
ПРАВО
И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

**УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ
В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА,
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА,
ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

© 2014 г. Светлана Николаевна Дубинкина¹

Краткая аннотация: регулирование международной торговли услугами в рамках Содружества Независимых Государств находится на невысоком уровне. Более тесные экономические связи развиваются в рамках Евразийского экономического сообщества, Организации региональной интеграции. В статье исследованы перспективы развития регулирования торговли услугами в рамках указанных интеграционных объединений, проводится анализ проектов документов, выработанных в рамках Единого экономического пространства.

Annotation: regulation of international trade in services within the Commonwealth of Independent States is currently at a low level. Closer economic ties have been developing within Eurasian Economic Community and Organization of regional integration. The article investigates perspectives for the development of trade in services regulations within aforesaid integration communities as well as analyses draft documents, developed inside Uniform economic space.

Ключевые слова: торговля услугами, СНГ, Таможенный союз, ЕврАзЭС, Организация региональной интеграции, углубление интеграции, либерализация торговли услугами, единое экономическое пространство, общий рынок, режим наибольшего благоприятствования, национальный режим, соглашение о торговле услугами.

Key words: trade in services, CIS, Customs Union, EurAsEC, Organization of regional integration, extension of integration, liberalization of trade in services, uniform economic space, common market, most favoured nation treatment, national treatment, agreement on trade in services.

Международно-правовая включенность Российской Федерации в процесс мирохозяйственного взаимодействия государств – членов мирового сообщества в целях развития обозначает себя **по факту** статуса России как Великой державы, постоянного члена Совета Безопасности ООН и **по обстоятельствам** заявленной приверженности верховенству права Rule of Law (Декларация тысячелетия 2000 г., Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г., Декларация о пяти принципах внешней политики 2008 г.).

Позиционно участие Российской Федерации в процессе мирохозяйственного взаимодействия государств – членов мирового сообщества целиком вписывается в заявленные цели Устава ООН (ст.1): 1) поддержание международного мира и безопасности; 2) развитие дружественных отношений между нациями; 3) осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;

4) поддержание статуса ООН в качестве центра для согласования действий наций в достижении общих целей.

Позитив международной правоприменительной практики Российской Федерации определяет себя в формате содействия добросовестному соблюдению всеми государствами – членами ООН своих международных обязательств. Режим международного права в качестве целостной и законченной системы права осуществляется при обстоятельствах последовательного выполнения со стороны всего субъектного состава мирового сообщества принятых в соответствии с правом международных обязательств. Международный суд как главный судебный орган ООН выполняет в общей системе международного права роль института в рамках обеспечения режима верховенства права в системе современных международных отношений. В этом смысле позитивный международно-правовой аспект взаимодействия государств (права и преимущества для всех членов мирового сообщества) напрямую связан и прямо вытекает из факта соблюдения

¹ Директор ООО “Частная юридическая консультация”, кандидат юридических наук (E-mail: S.Dubinkina@mail.ru).

государствами своих международных обязательств на основе принципа добросовестности (*bona fides*)².

Режим верховенства права в системе международных правоотношений (в том числе и по линии экономического взаимодействия) напрямую ориентирован на деятельность Международного суда как органа по обеспечению права. В Декларации тысячелетия 2000 г. в предметном плане установлена востребованность “укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного суда во исполнение Устава Организации Объединенных Наций по любым делам, сторонами которых они являются” (п. 9 Раздела II).

Принципиальная позиция мирового сообщества в плане поддержания режима верховенства права по всем направлениям сотрудничества государств – членов мирового сообщества показательно обозначена в положениях Итогового документа Всемирного саммита 2005 г., где в рамках “необходимости всеобщего обеспечения и соблюдения верховенства права как на национальном, так и на международном уровне” подтверждена “приверженность целям и принципам Устава и международного права и приверженность международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами” (п. 134).

Международно-правовая востребованность поддержания режима верховенства права в системе международных правоотношений несет в себе предметную нагрузку применительно к международному экономическому сотрудничеству Российской Федерации по линии международно-правового регулирования торговли услугами. В этом смысле институт “торговля услугами” целиком

вписывается в процесс мирового развития, как он понимается в Декларации тысячелетия 2000 г. (Раздел III “Развитие и искоренение нищеты”) и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. (Раздел II “Развитие”). Международно-правовой позитив обоих юридических актов обоснованно выведен в формат “Глобальное партнерство в целях развития”.

Российская Федерация в порядке осуществления общемировых задач глобального партнерства в целях развития строит свою политику в сфере торговли услугами с учетом общих задач мирового сообщества. Нарботанный договорно-правовой позитив взаимодействия Российской Федерации в сфере торговли услугами содействует прогрессивному развитию современного международного права и его институтов. Юридическая картина включенности Российской Федерации в формат международного сотрудничества в сфере торговли услугами показывает себя в параметрах целостного правового регулирования по всему формату межгосударственного взаимодействия.

Соглашением о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г.³ в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) предусмотрено создание Таможенного союза, а Соглашением о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 г. устанавливался целостный по своему содержанию режим таможенного взаимодействия на всем пространстве СНГ. Упорядочение на основе верховенства права режима таможенного регулирования в общих пространственных пределах СНГ целиком вписывалось в институт “Глобальное партнерство в целях развития”, как это предусматривалось в нормоустанавливающих документах современности – Декларации тысячелетия 2000 г. и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г.

Нарботанный международно-правовой позитив таможенного взаимодействия стран – участниц СНГ, зафиксированный в Соглашении о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г. и в Соглашении о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 г., нашел свое логическое продолжение в совместной деятельности по линии придания единообразия всему массиву таможенного законодательства в пространственных пределах СНГ.

В целях гармонизации таможенного законодательства 10 февраля 1995 г. были приняты Основы таможенных законодательств государств –

² См. на этот счет: Международное право / Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М., 2009. С. 27–47; Международное право / Под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. М., 2006. С. 49–77; Дмитриева Г.К. Становление принципа недопустимости злоупотребления правом // Сов. ежегодник международного права. 1987. М., 1988. С. 114, 117; Ее же. Принцип добросовестности в современном международном праве // Правоведение. 1979. № 6. С. 85, 86; Каламкарян Р.А. Принцип добросовестности в современном международном праве. М., 1991; *Jacque J.-P. Elements pour une theorie de l'acte juridique en droit international public*. Paris, 1972. P. 171; *Rousseau Ch. Droit International Public*. Paris, 1971. P. 382, 383; *Zoller E. La Bonne Foi en Droit International Public*. Paris, 1977.

³ См.: Соглашение о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г. // Росс. таможенное право. С. 401.

участников СНГ⁴. Создание Таможенного союза в рамках СНГ шло в параметрах последовательного увеличения субъектного состава участников: первоначально трех, а затем пяти государств (Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана).

Соглашение о Таможенном союзе⁵ было подписано 20 января 1995 г.⁶ Оно содержит положение о том, что цели, принципы формирования, механизм и этапы создания, порядок функционирования союза, а также распределение таможенных пошлин, налогов и сборов, условия введения временных ограничений и таможенного контроля определяются Соглашением о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г.⁷

Международно-правовая значимость Соглашения о создании Таможенного союза обозначает себя по линии создания единой таможенной территории государств – участников Союза и создания однотипного регулирования экономики на основе унифицированного законодательства.

В параметрах поддержания режима верховенства права на всем пространстве СНГ Таможенный союз по своим задачам ориентирован на обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса своих стран путем устранения между ними препятствий для свободного экономического взаимодействия между хозяйствующими субъектами; гарантирование устойчивого развития экономики, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции; создание условий для формирования общего экономического пространства, а также для активного выхода государств – членов Таможенного союза на мировой рынок. В соответствии с Договором учреждены органы управления интеграцией.

Государства – участники Таможенного союза одновременно являются участниками Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.⁸ Договор ставит целью создание в перспективе Сообщества интегрированных государств путем углубления интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях. Международный договорно-правовой режим включает в себя формирование единого экономического пространства, предусматриваю-

щего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы; развитие единых транспортных, энергетических, информационных систем; создание равных возможностей получения образования и доступа к достижениям науки и культуры; гармонизацию законодательства (ст. 2 Договора).

Члены Таможенного союза обязались создать необходимые условия функционирования общего рынка, обеспечивать равно благоприятные условия для свободной экономической деятельности хозяйствующих субъектов своих государств; равное право на приобретение имущества в собственность, владение, пользование и распоряжение им на территории любого из этих государств в соответствии с их национальным законодательством; поощрять создание транснациональных объединений; создать единое научно-технологическое пространство и эффективную платежно-расчетную систему; сотрудничать в целях принятия единых стандартов экологической безопасности (ст. 3, 6, 7, 8, 9 Договора). Кроме того, предусмотрено создание сторонами единой модельной нормативной базы гражданского законодательства и государственного регулирования экономики (ст. 3 Договора). В соответствии со ст. 7 Договора на первоначальном этапе развития интеграции стороны добиваются полной конвертируемости национальных валют, обеспечивают равный доступ субъектов – резидентов сторон на рынки валют государств – участников Договора; на последующих этапах интеграции предусмотрен переход к единым стандартам и практике регулирования банковской деятельности, а также введение единой валюты.

Безусловно, все указанные меры направлены на развитие международной торговли услугами между государствами – участниками Договора. Важными представляются также положения ст. 12 и ст. 13 Договора, в соответствии с которыми стороны определяют межгосударственную стратегию образования, разрабатывают совместные программы обучения студентов, подготовки и переподготовки специалистов. Стороны взаимно признают без легализации дипломы, свидетельства об образовании, соответствующие документы о присвоении ученой степени и ученого звания. Гражданам сторон, постоянно проживающим на территории других государств – участников настоящего Договора, предоставляется правовой статус, установленный их национальным законодательством, двусторонними и многосторонними договорами; обеспечивается упрощенный порядок приобретения гражданства.

⁴ См.: БМД. 1995. № 9. С. 3–50.

⁵ См.: БМД. 1995. № 6. С. 11, 12.

⁶ См.: Киргизия присоединилась к Соглашению в 1996 г., Таджикистан – в 1998 г.

⁷ См.: там же. 1995. № 10. С. 31–36.

⁸ См.: Росс. газ. 1996. 2 апр.

Параметры практического осуществления Соглашения о Таможенном союзе обозначены в формате востребованности согласования экономической политики между его участниками. Как справедливо отмечал на этот счет проф. Е.Г. Моисеев, всесторонняя согласованность внутриэкономической политики в рамках Таможенного союза определена в аспекте повышения уровня включенности государств – участников СНГ в современном мирохозяйственном процессе взаимодействия. Выработка единообразного восприятия правового режима Таможенного союза понималась его участниками в направлении существенного усиления качественных показателей структуризации экономики, проведения макроэкономических реформ и гармонизации внутригосударственного законодательства стран – участниц Таможенного союза⁹.

Международно-правовой позитив практической включенности Таможенного союза СНГ в общемировой процесс экономического сотрудничества в соответствии с Уставом ООН установлен в формате конкретного вклада государств – участников СНГ в дело построения миропорядка на основе верховенства права. Логическим шагом поступательного развития процесса экономического взаимодействия государств – участников СНГ является собой формирование единого международно-правового экономического пространства.

Соответственно, на заседании Межгосударственного совета СНГ в январе 1998 г. были одобрены предложения Казахстана по разработке договора о создании единого экономического пространства. Его целями, в частности, признаны: отсутствие внутренних границ; свободное передвижение людей, товаров, услуг и капиталов; общая транспортная политика; сближение национальных законодательств. В апреле 1998 г. на Межгосударственном совете главами государств – участников СНГ был принят важный (с точки зрения создания единого экономического пространства) документ – Заявление “О десяти простых шагах навстречу простым людям”¹⁰.

В параметрах своей международно-правовой значимости Заявление предусматривает следующие шаги: первый – введение упрощенного порядка принятия гражданства, обеспечение гражданам одного государства, постоянно проживающим на

территории другого государства, максимально благоприятных условий пребывания; второй – обеспечение гражданам свободного и равного права пересечения границ государств-участников, пограничного, таможенного и иных видов контроля; третий – создание гражданам одного государства, находящимся на территории другого государства, одинаковых условий для получения неотложной медицинской помощи; четвертый – разрешение беспрепятственного перемещения через границы государств-участников иностранной валюты на согласованную сумму; пятый – расширение возможности беспрепятственного провоза в согласованном порядке багажа граждан, не предназначенного для производственной или иной коммерческой деятельности; шестой – обеспечение свободной подписки и доставки газет, журналов и других периодических изданий каждой из стран-участниц на территории других; седьмой – создание благоприятных условий для распространения программ телевидения и передач радио государств-участников на территории друг друга; восьмой – взаимное признание аттестатов о среднем образовании, дипломов о высшем и специальном образовании, документов об ученых званиях и степенях; возможность поступления на равных правах в учебные заведения государств-участников при наличии соответствующего уровня подготовки; девятый – облегчение процедуры осуществления денежных переводов и почтовых отправлений между государствами-участниками; десятый – создание максимально льготных условий для занятия малым и средним бизнесом в государствах-участниках.

С международно-правовой точки зрения реализация всего комплекса обозначенных здесь мер призвана способствовать развитию торговли услугами в рамках единого экономического пространства.

Всецело вписывающимся в режим единого экономического пространства является собой Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства. 28 ноября 1998 г. правительства и национальные банки государств-участников подписали Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств – участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты¹¹.

Кульминационным моментом в плане институционально-правового обустройства единого эконо-

⁹ См.: Моисеев Е.Г. Международно-правовые проблемы деятельности СНГ. Дисс. ... доктора юрид. наук. М., 2002. С. 278.

¹⁰ Совместное заявление об итогах заседания Межгосударственного совета // Росс. газ. 1998. 12 мая.

¹¹ См.: БМД. 2001. № 12. С. 3–19.

мического пространства вполне обоснованно считается юридический факт подписания **Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве**¹² 26 февраля 1999 г. на заседании Межгосударственного Совета пятью государствами (Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан). Статья 2 Договора определяет Единое экономическое пространство как пространство, состоящее из территорий сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм; существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Основными целями формирования Единого экономического пространства выступают: эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда; создание условий для структурной перестройки экономики сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения; проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики; развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем; создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технической информации (ст. 3 Договора).

В международно-правовом плане всё функционирование Единого экономического пространства осуществляется на принципах недискриминации и взаимной выгоды, а также общих (универсальных) принципов: взаимопомощи, добровольности, равноправия, ответственности за принятые обязательства, открытости (ст. 4 Договора).

Во временном плане формирование единого экономического пространства предусмотрено поэтапно. На первом этапе должно быть завершено формирование Таможенного союза и единой экономической территории. На втором этапе предполагается создание Единого экономического пространства, включающего формирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда, проведение общей экономической политики и создание единой инфраструктуры, завершение гармонизации законодательства сторон, обеспечивающего функционирование Единого

экономического пространства. На последующих этапах экономического сотрудничества сторон осуществляются процедуры по согласованию параметров основных макроэкономических показателей (ст. 7).

В соответствии со ст. 37 Договора договаривающиеся стороны предпринимают меры по предоставлению друг другу на взаимной основе национального режима доступа на рынок услуг. Имеющиеся ограничения доступа на национальные рынки услуг для физических и юридических лиц призваны быть постепенно устранены. Предусмотрено принятие общей программы развития торговли услугами в рамках Единого экономического пространства, при подготовке которой стороны придерживаются общепризнанных международных норм и правил. Важным фактором в деле упорядочения в режиме общей международно-правовой позиции на мировой арене являются собой положения ст. 38 Договора, которая предусматривает проведение согласованной политики торговли услугами в отношении третьих стран. В порядке общей заинтересованности по созданию и поддержанию единого экономического пространства стороны вполне обоснованно взяли на себя обязательства при установлении режима торговли услугами с третьими странами предоставлять друг другу преференциальный режим путем изъятия из режима наибольшего благоприятствования в пользу сторон, формирующих Таможенный союз.

Международно-правовую значимость в деле обеспечения универсально признанного принципа прав человека (п. 3 ст. 2 Устава ООН) представляет установленное ст. 39 Договора свободное передвижение граждан государств-участников внутри Единого экономического пространства. Свободное передвижение предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости. В соответствии со ст. 41 Договора каждая из сторон берет на себя обязательства не вводить без согласования с другими сторонами дополнительные ограничения на право выбора места жительства и осуществление экономической деятельности на их территории для граждан других государств – участников со дня подписания Договора. Предусмотрена поэтапная отмена ограничений на право выбора места жительства и осуществления экономической деятельности, включая право на создание юридических лиц гражданами государств-участников на территориях друг друга. Важное значе-

¹² См.: Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. // БМД. 2001. № 12. С. 3–19.

ние для развития торговли услугами имеет ст. 45 Договора, в соответствии с которой стороны обеспечивают создание согласованной системы образования, повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров, единых правил и условий поступления в общеобразовательные и профессиональные школы, высшие учебные заведения, аспирантуры, а также взаимное признание и эквивалентность документов об образовании, ученых степенях и званиях.

В порядке достижения единого валютно-финансового режима в рамках Таможенного союза СНГ в Договоре предусмотрено продолжение последовательной либерализации валютной политики в части отмены ограничений на использование валюты других государств по текущим операциям, введения единого обменного курса национальной валюты по текущим операциям платежного баланса, допуска банков-нерезидентов на внутренние валютные рынки, отмены ограничений на ввоз и вывоз национальной валюты уполномоченными банками. Реализация мер по обеспечению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем призвана быть осуществлена на основании соответствующих протоколов. В части достижения единой платежной системы в общих параметрах Таможенного союза СНГ ст. 49 Договора содержит важное международно-правовое обязательство государств – участников по формированию унифицированной платежной системы для обслуживания расчетов по товарообороту как в межгосударственной, так и в предпринимательской сферах, неторговым операциям, услугам транспорта, связи и других отраслей, а также по государственным, банковским и коммерческим кредитам, обменным валютным операциям. Допустимо принятие в области движения капитала временных защитных мер с условием незамедлительного уведомления других участников Договора, если существующее движение капитала вызывает нарушения в функционировании внутреннего рынка капитала (ст. 50 Договора).

При обстоятельствах, когда унификация законодательства государств – участников Договора являет собой неотъемлемый элемент при создании единого правового пространства СНГ, позиционно обозначена международно-правовая значимость постановлений гл. V Договора, которая предусматривает меры, направленные на сближение и унификацию законодательства государств – участников Договора.

Качественно новый уровень сотрудничества государств – участников СНГ был установлен по факту заседания Межгосударственного совета,

состоявшегося 26 октября 1999 г. в Москве, когда было подписано Соглашение о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Последовательный курс государств – участников Таможенного союза СНГ на создание Единого экономического пространства на основе верховенства права предметно себя обозначил в знаковом международно-правовом событии. **10 октября 2000 г. в Астане Президентами государств – участников** Таможенного союза СНГ: Беларуси, Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана и Российской Федерации, – было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). 25 января 2005 г. был подписан протокол о присоединении к Договору Узбекистана.

Международно-правовое позиционирование ЕврАзЭС определено в формате целостной интеграционной системы с выходом на эффективно функционирующее Единое экономическое пространство во исполнение общих целей Устава ООН по осуществлению всестороннего сотрудничества государств (п. 3 ст. 1).

Цели и задачи ЕврАзЭС определены в ст. 2 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества. К ним относятся: эффективное продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства; реализация целей и задач, определенных в соглашениях о Таможенном союзе, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве в соответствии с намеченными в этих документах этапами. Согласно ст. 3 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества органами управления интеграцией названы Межгосударственный совет, Интеграционный комитет, Межпарламентская ассамблея и Суд Сообщества, которые в пределах своей компетенции осуществляют контроль за выполнением взятых государствами обязательств.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ 16 мая 2001 г. одобрила этот Договор, а также Соглашение о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве и приняла Обращение к депутатам парламентов Азербайджана, Армении, Грузии, Молдовы, Туркменистана, Узбекистана и Украины с призывом рассмотреть возможность присоединения их стран к указанным договорам¹³.

¹³ См.: Обращение Государственной Думы от 16 мая 2001 г. // ПП. 2001. 24 мая.

Заинтересованность государств – участников СНГ создать эффективно действующую целостную интеграционную систему в параметрах единого экономического пространства четко и однозначно обозначена в формате конкретного юридического факта. 19 сентября 2003 г. было подписано **Соглашение о формировании Единого экономического пространства**, а 23 февраля 2003 г. на встрече в Москве Президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины заявили об образовании нового регионального объединения – Единого экономического пространства (ЕЭП), а также о создании Организации региональной интеграции (ОРИ). Под Единым экономическим пространством понимается экономическое пространство, объединяющее таможенные территории государств – участников, на котором функционируют механизмы регулирования экономики, основанные на единых принципах, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная (в той мере и в том объеме, в каких это необходимо для обеспечения равноправной конкуренции и поддержания макроэкономической стабильности) налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика.

Международно-правовой режим интегрированного взаимодействия включает в себя обязательства содействовать **развитию** торговли и инвестиций, обеспечивающему устойчивое развитие экономик на базе общепризнанных принципов и норм международного права, а также правил и принципов ВТО; **укреплению** единства и развитию экономических потенциалов, а также **повышению** конкурентоспособности национальных экономик на внешних рынках (ст. 1). В соответствии со ст. 2 цели и задачи международно-правового документа в формате ЕЭП определены по линии целостной интеграционной системы: **формирование** зоны свободной торговли без изъятий и ограничений, предполагающей неприменение во взаимной торговле антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер на базе проведения единой политики в области тарифного и нетарифного регулирования, единых правил конкуренции, применения субсидий и иных форм государственной поддержки; **унификация** принципов разработки и применения технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм; **создание** условий для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы; **гармонизация** законодательств сторон в той мере, в какой это необходимо для функционирования ЕЭП, включая торговую и

конкурентную политику; **обеспечение** недискриминационного доступа и равного уровня тарифов на услуги субъектов естественных монополий.

Мероприятия по решению указанных задач предусмотрены Концепцией по формированию Единого экономического пространства, являющейся неотъемлемой частью Соглашения (ст. 3). По своему юридическому содержанию документ под названием Концепция по формированию Единого экономического пространства строится на основе общепризнанных принципов международного права, как это и полагается документу, подготовленному и заключенному государствами, заявившими о своей приверженности верховенству права. Как указано в Концепции, основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств – участников. При этом принцип обеспечения свободного движения услуг предполагает формирование общих правил и подходов для полного доступа на рынок услуг и поставщиков услуг в рамках ЕЭП, а также проведение согласованной политики по доступу на рынок услуг и поставщиков услуг третьих стран. Принцип обеспечения свободного движения капитала предполагает поэтапное снятие всех ограничений на движение капитала из государств – участников в рамках ЕЭП.

В целях либерализации торговли услугами в рамках ЕЭП подготовлен проект Соглашения о торговле услугами между государствами – участниками ЕЭП, в соответствии с которым гарантируется неприменение мер внутреннего регулирования и практики, создающих неоправданные барьеры в торговле услугами. В частности, отмечено, что меры, относящиеся к квалификационным требованиям, процедурам, требованиям лицензирования, не должны создавать неоправданных барьеров во взаимной торговле услугами. В отношении любой меры, охватываемой Соглашением, применяется режим наибольшего благоприятствования, а в отношении поставки услуг (осуществляемой “трансгранично”) услугам и поставщикам услуг любой стороны Соглашения предоставляется либо режим наибольшего благоприятствования, либо национальный режим – в зависимости от того, какой из этих режимов для них лучше. Одним из ключевых принципов Соглашения является транспарентность.

Позиционирование международно-правового акта в формате нормоустанавливающего документа по созданию Единого экономического пространства в юридическом аспекте своего

действия предусматривает режим свободного перемещения капиталов и услуг. В этом плане логически обоснованно положение, при котором в отношении услуг, поставляемых на территории одной стороны потребителю услуг другой стороны, устанавливаются обязательства не применять меры, ограничивающие доступ их лиц к потреблению услуг поставщиков других сторон. Каждая сторона обеспечивает лицам других сторон свободный доступ к услугам, оказываемым на ее территории.

В отношении поставки услуг, осуществляемой посредством “перемещения физических лиц” (т.е. поставщиком услуг одной стороны, не имеющим коммерческого присутствия на территории другой стороны, посредством присутствия физических лиц одной стороны на территории другой стороны), в юридическом плане исключается установление каких-либо ограничений в отношении въезда, пребывания и доступа к трудовой деятельности на ее территории граждан других сторон, если такие граждане временно пребывают на территории стороны с целью реализации договора о предоставлении персонала.

Позиционно обоснованы положения международно-правового акта, согласно которому предписывается, что каждая сторона предоставляет другим сторонам в отношении учреждения на ее территории дочерних компаний, филиалов и представительств компаний сторон режим наибольшего благоприятствования или национальный режим, в зависимости от того, который из них является юридически предпочтительным. В отношении деятельности дочерних компаний, филиалов и представительств компаний сторон предоставляется национальный режим. Кроме того, инвесторам гарантируется въезд, пребывание, а также доступ к трудовой деятельности в созданной ими на территории другой стороны дочерней компании без каких-либо ограничений, а ключевому персоналу – въезд, пребывание и доступ к трудовой деятельности без каких-либо ограничений.

Как и любой нормоустанавливающий документ, юридический акт, оформляющий создание Единого экономического пространства, включает в себя строгие параметры своего действия. Соответственно, Соглашение о формировании Единого экономического пространства предусматривает, что по результатам переговоров каждой из сторон определяется перечень: (а) видов услуг, доступ к которым потребителей услуг других сторон ограничен; (б) секторов экономики, доступ в которые инвестиций сторон ограничен; (в) секторов экономики, в отношении которых обязательства

по учреждению и допуску дочерних компаний и филиалов компаний других сторон не принимаются, (г) секторов услуг, в отношении которых не принимаются обязательства по предоставлению национального режима и/или могут быть введены меры, ограничивающие торговлю услугами. В параметрах установленного договорно-правового режима Соглашение применяется к тем секторам услуг, которые определены сторонами и являются предметом переговоров, а также к услугам, поставляемым при осуществлении государственных полномочий.

Режим Единого экономического пространства в порядке своей целостности создает всесторонний формат взаимодействия государств по всему спектру экономического сотрудничества в соответствии с Уставом ООН. Институт торговли услугами в общих параметрах Единого экономического пространства является одним из его элементов, но вполне обоснованно весьма значимым. Соответственно, в рамках Единого экономического пространства ведется разработка специальных документов, способных оказать влияние на развитие сектора торговли услугами в рамках объединения.

Показательно значимым в международно-правовом плане в формате Единого экономического пространства выступает область межгосударственного сотрудничества по линии телекоммуникационного взаимодействия. Практика отраслевых соглашений в рамках телекоммуникационного взаимодействия выглядит логически правильным способом упорядочения сотрудничества государств на основе верховенства права. Так, в соответствии с отраслевым Соглашением государств – участников Единого экономического пространства по телекоммуникациям, регулированию тарифов и условиям доступа к сетям и услугам каждая из сторон обеспечивает возможность недискриминационного доступа любого оператора другой стороны к сетям и услугам электросвязи в пределах своей территории. Стороны обеспечивают свободный доступ потребителей к общедоступным (универсальным) услугам телекоммуникаций и услугам, отнесенным к сфере естественной монополии, исходя из принципа недискриминации. Определены критерии при разработке тарифов на услуги, механизмы взаиморасчетов, а также соответствующие меры с целью предупреждения и пресечения действий операторов, направленных на недопущение, ограничение или устранение конкуренции в сфере телекоммуникаций.

При обстоятельствах, когда практика отраслевых соглашений в общих параметрах Единого

экономического пространства представляется юридически оптимальным решением структурного построения единого экономического порядка, отраслевые соглашения в области инвестиционной деятельности и свободного движения капиталов однозначно позитивно влияют на весь режим правового регулирования международного сотрудничества стран СНГ. В этом плане соглашения об инвестиционной деятельности и свободном движении капитала на территории государств – участников Единого экономического пространства направлены на создание благоприятных условий для активизации инвестиционного процесса и обеспечения свободного движения капитала на территории государств – участников ЕЭП посредством развития и прозрачного функционирования эффективных национальных финансовых рынков, создания условий для интеграции их инфраструктуры в соответствии с лучшей мировой практикой и тенденциями в мировой экономике. Задачи, поставленные в Соглашении, реализуются: 1) путем проведения в согласованном режиме законодательного и институционально-правового реформирования финансовых рынков в направлении создания механизмов надежной защиты прав инвесторов и потребителей услуг профессиональных участников данных рынков; 2) путем устранения законодательных и административных препятствий и ограничений для эмитентов, инвесторов и профессиональных участников финансовых рынков на пути создания интегрированной торговой, учетной и расчетной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование всех сегментов данных рынков на современном технологическом уровне.

Таким образом, соглашения по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, направлены на создание благоприятных условий для прямого инвестирования компаний участников Соглашения в различные проекты. Основной задачей стороны видят содействие свободному движению капитала на территории стран-участниц.

В рамках своей юридической логики институционально-правовое обустройство Единого экономического пространства, как это и предполагается, осуществляется поэтапно. Соглашение “О формировании Единого экономического пространства”

предусматривает, что Единое экономическое пространство формируется поэтапно на принципах добровольности и экономической взаимовыгодности, а также с учетом разноуровневой и разнотемпной интеграции, что в свою очередь отражает экономические и политические особенности каждого из государств – участников. Поэтапность в институционально-правовом обустройстве Единого экономического пространства, как справедливо отмечают на этот счет ученые¹⁴, обусловлена объективной разностью развития стран – участников СНГ. По мере устранения разности развития стран – участников СНГ осуществляется переход на новый, более высокий этап институционально-правового обустройства Единого экономического пространства. Позитив развития стран – участников СНГ в своем логическом выражении обоснованно констатируется в юридической литературе¹⁵, содействует вхождению на качественно новый этап институционально-правового обустройства Единого экономического пространства. При этом, как справедливо отмечает проф. В.М. Шумилов¹⁶, весь процесс последовательного повышения степени этапности в институционально-правовом обустройстве Единого экономического пространства СНГ призван осуществляться с должным учетом национальных интересов Российского государства. Российская Федерация как Великая держава, постоянный член Совета Безопасности ООН в порядке своей заявленной приверженности верховенству права содействует обеспечению юридической безопасности (совокупность субъективных прав и законных интересов) всех государств – участников процесса международного сотрудничества. Активная включенность России в процесс международного взаимодействия во исполнение целей Устава ООН содействует поддержанию международной законности и правопорядка.

¹⁴ См.: *Скурко Е.В.* К вопросу формирования Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины // *Московский журнал междунар. права.* 2004. № 1 С. 111.

¹⁵ См.: там же.

¹⁶ См.: *Шумилов В.М.* Международное экономическое право в эпоху глобализации // *Московский журнал междунар. права.* 2001. № 2. С. 181.