

КОНСТИТУЦИЯ ЕГИПТА 2014 г.

© 2014 г. Вениамин Евгеньевич Чиркин¹

Краткая аннотация: рассматриваются основные положения действующей Конституции, ее сходство и различия с конституциями 1971 г. (с поправками 1980, 2005 и 2007 гг.) и 2012 г.

Annotation: the basic provisions of the Constitution, its similarities and differences with the constitutions, 1971 (amended 1980, 2005 and 2007) and 2012.

Ключевые слова: Египет, Конституция 2014 г., основные положения.

Key words: Egypt, Constitution, 2014, basic provisions.

Конституция 2014 г., принятая путем референдума 14–15 января и вступившая в силу после опубликования результатов референдума 18 января 2014 г.², заменила Конституцию 2012 г.³, принятую при доминировании “братьев мусульман”⁴, возглавляемых избранным президентом Египта М. Мурси. В течение этих двух лет в Египте не прекращались массовые выступления (особенно в Каире), систематически влекшие за собой многие жертвы (они, по существу, не прекращались со времени “арабской весны” 2011 г., когда был смещен и арестован занимавший пятый срок президент Египта Х. Мубарак).

В 2011 г. народ Египта выступал против авторитаризма власти, после того борьба велась в основном между двумя силами: группировками, выступавшими за дальнейшую исламизацию страны (хотя все конституции Египта, включая действующую, и без того провозглашают ислам государственной религией, а шариат – основным источником законодательства), и силами, выступавшими за усиление светского характера государством (в их рядах были молодежь, женщины и др.).

В 2011–2012 гг., в том числе на выборах президента, победу одержали исламисты. Однако

борьба не прекратилась. Армия, первоначально занимавшая нейтральные позиции, летом 2013 г. вмешалась в эти события. Созданный до этого Высший совет Вооруженных сил сместил и арестовал президента (после этого парламент, который не был распущен, назначил временного президента, не имевшего существенных полномочий). Военные запретили организацию братьев-мусульман, объявив ее террористической, отменили Конституцию 2012 г. и приказали разработать в течение двух месяцев новую Конституцию. За два месяца не справились, но к началу декабря 2013 г. проект был в основном готов.

Разработкой проекта Конституции занимался сначала в обстановке строгой секретности назначенный Комитет десяти, затем Комитет пятидесяти (из состава парламента и других лиц). Текст был одобрен в конце 2013 г. Конституционной ассамблеей (тот же парламент без некоторых исключенных братьев-мусульман), представлен временному президенту, подписан им и вынесен на референдум. В нем приняли участие 38.1% зарегистрированных избирателей (регистрация в Египте обязательная, проводится не по заявлениям избирателей, как, например, в некоторых штатах США, а государственными органами по статистическим данным). Требования участия большинства для действительности референдума не было. За одобрение проекта Конституции 2014 г. было подано 98.1% голосов.

Конституция 2014 г. имеет определенные черты сходства с Конституцией 1971 г., провозглашенной во время объявленной социалистической ориентации страны под руководством президента Г.А. Насера. Однако после его смерти в 1971 г. к руководству государством пришли другие силы. В 1980 г. подавляющее большинство социалистических лозунгов из Конституции было удалено. Этот процесс был завершён поправками 2005 и

¹ Главный научный сотрудник Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ (E-mail: vechirkin@yandex.ru).

² Нами использован перевод Конституции 2014 г. на русский язык по источнику: Конституции государств (стран) мира // <http://worldconstitutions.ru>. Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова.

³ См.: Чиркин В.Е. Новая Конституция Египта 2012 г. // Гос. и право. 2012. № 4.

⁴ Используется также название “мусульманское братство”. Эта организация собственно партией не является, само деление на партии, строго следуя принципам ислама, братья-мусульмане отвергают.

2007 г. В Конституции 2012 г. социалистических лозунгов тоже не было, хотя определенные элементы сходства Конституций 1971 и 2012 гг. в структуре, отборе отношений для конституционного регулирования сохранились, как сохранились и в Конституции 2014 г. Правовая преемственность не исчезает.

Не осталось следов социалистической ориентации и в Конституции 2014 г. (кроме неоднократно повторенного принципа социальной справедливости, положений о доле рабочих и крестьян (фермеров) в представительных органах, защите обездоленных слоев населения, о планировании экономического и социального развития, но все это в современных условиях – не только социалистические идеи).

В Конституции 2014 г. можно отметить, видимо, пять крупных новелл (есть и иные): 1) она ослабляет влияние исламизма путем частичного изменения статуса традиционного исламского института – университетская система богословов аль-Азхар (ему теперь оставлены собственно религиозные толкования) и повышения роли Верховного конституционного суда (он теперь дает обязательные толкования норм, в том числе и по вопросам шариата); 2) роль военных всегда была в Египте значительной, но благодаря их участию в бурных событиях 2011–2013 гг. их позиции усилены; особенно это относится к образуемому самими генералами и офицерами Высшему военному совету. Только с его согласия назначается министр обороны, являющийся реальным главнокомандующим (а не президент Египта); 3) ослаблена президентская власть (в частности, президенту теперь может быть выражен вотум недоверия парламентом, что является новеллой в конституционной практике стран мира); 4) изменена структура парламента, он стал однопалатным, совет аш-шура ликвидирован, а полномочия парламента несколько расширены; 5) по сравнению с Конституцией 2012 г. (но не по сравнению с Конституцией 1971 г.) усилены социально-экономические положения, которые теперь опираются скорее на общечеловеческие, чем на исламские ценности, как это было в Конституции 2012 г.

В египетской печати констатируется, что люди времен президента Мубарака, отстраненные после 2011 г., постепенно возвращаются в политику и на должности. Вместе с тем два основных исламских положения, о которых говорилось выше (ислам – государственная религия, шариат – основной источник законодательства), в Конституции 2014 г. сохранены. Впрочем, эти положения

были и в Конституции времен социалистической ориентации.

Конституция 2014 г. состоит из глав, некоторые делятся на разделы и подразделы, другие – только на статьи. Статьи имеют заголовки (что облегчает пользование Конституцией), но на части с нумерацией статьи не разделены. Схема Конституции отражает современный подход, впервые утвердившийся на опыте Советской России и СССР: сначала закрепляются основные положения об обществе и государстве. Конституция пространна, весьма сложная система различных органов, в ней много детализации, на государство возложено множество обязанностей, ему дано много поручений действовать в определенных направлениях.

В преамбуле Конституции говорится об истории страны, о нескольких революциях (в том числе принятие Конституции 2014 г. также называется с очередной революцией). Статья 227 гласит, что преамбула идентична другим частям Конституции, а это значит, что по крайней мере некоторые ее положения имеют нормативный характер и со ссылкой на нее могут возбуждаться конституционные иски.

Первая краткая глава называется *“Государство”*. Египетское государство – суверенная, унитарная, демократическая республика, часть мусульманского мира, вносит свой вклад в развитие человеческой цивилизации. Суверенитет принадлежит народу, народ – источник власти. Он обеспечивает национальное единство, которое основано на принципах равенства, справедливости и равных возможностях. Статья 2 содержит положения о религии и шариате, о которых сказано выше. Личный статус евреев и христиан (о других меньшинствах не упомянуто), избрание их духовных лиц регулируются их нормами, но правила публичного права, иного характера относятся к ним в полной мере. Политическая система основана на политическом и партийном разнообразии, мирной передаче власти, разделении и балансе властей, уважении прав и свобод человека. В тексте Конституции от имени государства дано много обещаний, в том числе обездоленным слоям населения.

Вторая глава – *“Основные составные части общества”*. В ней содержатся три раздела: социальная составляющая, экономическая составляющая, культурная составляющая. В этой главе государство берет на себя много обязанностей, говорится, что оно будет постоянно работать над конкретными социальными, экономическими, культурными проблемами.

Первый, *социальный*, раздел начинается с определения статуса богословского университета аль-Азхар, о чем указывалось выше. Аль-Азхар несет ответственность за проповедование ислама, распространение религиозной науки и арабского языка в Египте и во всем мире. Его великий шейх назначается из числа старших ученых и не может быть смещен с должности (ст. 7). Далее говорится, что общество основывается на социальной солидарности, а государство обязуется достичь социальной справедливости, обеспечить достойную жизнь для всех граждан, достичь равенства между женщинами и мужчинами, в том числе обеспечивать представительство женщин в парламенте, в других представительных органах, на государственной службе, защищать женщин от всех форм насилия, обеспечивать совмещение обязанностей женщин в семье и на работе.

Труд – это право, обязанность и долг (ст. 12). Государство обязано обеспечивать права рабочих (о некоторых организационных формах этого – ниже), создавать безопасные условия труда. Незаконные увольнения запрещаются. Провозглашается право на мирную забастовку, в том числе для государственных служащих (ст. 15).

Граждане, которые имеют доступ к системе социального обеспечения (не все), имеют право на социальное обеспечение в случае потери трудоспособности, пожилого возраста, безработицы, но страховые и пенсионные фонды являются частными организациями. Упомянуто, что “государство поощряет вклад гражданского общества” в оказание помощи некоторым слоям населения (ст. 16).

Наряду с частными создаются государственные медицинские учреждения, на здравоохранение должно выделяться не менее 3% ВВП. Государство обязуется создать систему всеобщего медицинского обслуживания (в том числе для отдаленных районов). Для этого используются взносы граждан в соответствии с размерами их доходов (некоторые граждане от взносов могут быть освобождены). Закреплено право на образование, говорится об особой заботе об учителях, об изучении прав человека, о мерах по ликвидации неграмотности. На образование должно выделяться не менее 4% ВВП.

Экономические составляющие общества включают прежде всего задачи экономической системы: достижение развития страны путем устойчивого роста и социальной справедливости, увеличение занятости, искоренение бедности. Должна быть создана прозрачность управления, повышена конкуренция, должны использоваться

различные виды собственности, но одновременно применяется регулирование рыночных механизмов (ст. 27) и существует социальная ответственность. Отдельно сказано о социальной ответственности частного сектора (ст. 36). Устанавливается МРОТ. Статья 48 гласит, что государство уделяет особое внимание нуждающимся слоям населения.

Много статей посвящено вопросам развития промышленности, рыболовства, сельского хозяйства, которое характеризуется как “основная составляющая национальной экономики” (ст. 29). Природные ресурсы принадлежат народу (ст. 32). Небольшие рудники, карьеры можно сдавать в концессию, но на срок не более 30 лет. Особо отмечено значение для экономики реки Нила и Суэцкого канала.

Конституция Египта устанавливает три вида собственности: государственную, частную, кооперативную. Государственная делится на два подвида: собственно государственная и государственная частная. Распоряжение государственной собственностью запрещено (видимо, имеется в виду ее продажа в частные руки или, например, кооперативам). Частной государственной собственностью можно распоряжаться в соответствии с законом (этот вид собственности, видимо, представляет собой нечто похожее на публичную собственность, находящуюся на праве частной собственности, во французском праве. Например, у государства имеются кусок земли и дорога, землю можно продать частнику, а дорогу – нельзя). Частный и кооперативный сектора государство поддерживает. В руководстве кооперативов до 80% мест должны иметь мелкие крестьяне.

В налоговой системе устанавливаются следующие принципы: налоги поддерживают развитие тяжелой промышленности и стимулируют развитие страны, налоги на доходы физических лиц – это многоуровневые прогрессивные налоги, учитывающие способность граждан проплатить их (ст. 38). Конфискация частной собственности возможна на основании судебного решения. В этом же разделе говорится об охране окружающей среды, водоемов, рек.

Статья 42 устанавливает долю рабочих в управлении организациями – 50%, указывается, что рабочие должны трудиться добросовестно и выполнять план.

Третий раздел гл. 2 – “*Культурные составляющие*”. В нем речь идет о развитии культуры, науки, образования, защите памятников (в частности, наказание за воровство памятников не имеет срока давности).

Глава 3 – “Государственные права, свободы и обязанности” (слово “государственные”, видимо, означает, что они установлены законом, упоминаний о естественных правах нет). В этой главе говорится о достоинстве человека, которое государство должно уважать (пытки – преступление), о равенстве в государственных правах и обязанностях, запрете любой дискриминации. В связи со свободой личности содержится множество положений, типичных для демократических конституций: о неприкосновенности и защите личности, об условиях законности задержания и ареста, о правилах допроса в присутствии адвоката, о помощи защитника, о контроле тюрем со стороны судебной власти, о должном судебном процессе, неприкосновенности частной жизни, жилища, о праве на безопасную жизнь, что должно гарантировать государство, и др. Сказано о праве любого лица предоставлять свои органы в качестве донора при жизни или после смерти на основе письменного соглашения или завещания (ст. 61). Закреплена свобода передвижения (запрещается принудительная миграция), свобода мысли и мнений, свобода научных исследований, художественного и научного творчества, свободный доступ к официальным документам. Запрещение распространения изданий возможно только по суду, а лица, совершившие преступление в связи со свободой изданий и медиа (использование электронных средств информации), не могут наказываться тюремным заключением (ст. 70). Это – новый момент такого регулирования. Газеты могут издаваться только после уведомления соответствующего государственного органа.

Закреплена свобода собраний, демонстраций, других актов мирного протеста, но после уведомления. Партии создаются свободно, но не могут создаваться на основе религии, пола, географического положения. Не могут создаваться военные или паравоенные организации, иные организации, если их деятельность враждебна демократии. Партии распускаются на основе судебного решения. Профсоюзы, другие ассоциации создаются также свободно, после уведомления и распускаются судебным решением. Для одной профессии может создаваться не более одного профсоюза.

В данной части Конституции говорится о довольственном обеспечении, о правах детей, молодежи, инвалидов, пожилых людей, запрете и наказании рабства, о праве граждан обращаться в государственные органы, о благотворительных пожертвованиях, праве убежища и др. Права и свободы граждан “не могут изменяться или огра-

ничиваться” (ст. 62), хотя в конституционном праве признано, что это бывает и возможно, но только законом, и конституции точно указывают только те права, которые нельзя ограничивать.

Глава 4 – “Верховенство закона”. Эта небольшая глава содержит несколько важных положений: 1) государство подчиняется закону, и это обеспечивает независимая судебная власть; 2) наказание индивидуально, основано только на законе и налагается только судом; 3) должен быть полагающийся судебный процесс; 4) государство обязано обеспечить обвиняемому право на защиту, а также защиту свидетелям, другим участникам процесса; 5) судебное решение должно быть исполнено, пострадавшие должны получить компенсацию.

Глава 5 – “Система управления”. Законодательная власть теперь принадлежит однопалатному парламенту – Палате представителей. Совет аш-шура, который ранее западными исследователями рассматривался как вторая палата с ограниченными полномочиями (в исламском мире толкование аш-шуры иное), упразднен. Состав его служащих и фонды переходят к Палате представителей (ст. 245). Основные полномочия Палаты представителей: издание законов, одобрение общей политики государства, плана экономического и социального развития, принятие государственного бюджета и отчета о его исполнении, контроль действий исполнительной власти.

Палата представителей состоит по крайней мере из 450 членов (законом это число может быть увеличено), которые избираются на основе принципов прямого и всеобщего избирательного права на четыре года. Кандидатом в Палату может быть гражданин Египта, достигший 25 лет, обладающий гражданскими и политическими правами, имеющий по крайней мере среднее образование. На выборах может быть использована любая избирательная система: мажоритарная, пропорциональная, смешанная (это определит закон). Президент Египта имеет право назначить в Палату определенное число членов, но не более 5% ее состава.

Оспаривание избрания депутата рассматривает Кассационный (т.е. верховный) суд в течение не более 30 дней. Членство может быть аннулировано, если лицо потеряло доверие или не соответствует условиям Конституции голосами 2/3 членов Палаты. Парламентарий не вправе лично или через посредников приобретать, арендовать государственную собственность, сдавать в аренду государству свое имущество. При избрании, оставлении должности и в конце каждого года

он представляет финансовый отчет. Член Палаты пользуется депутатским иммунитетом и indemnитетом (получает вознаграждение за свою работу и право свободных высказываний в парламенте). Парламент устанавливает размер вознаграждения и не может его изменять в течение срока его полномочий. Парламентарий может быть задержан, арестован только на месте совершения преступления. Привлечение его к уголовной ответственности – по разрешению Палаты (если она не на сессии, разрешение дает Бюро палаты, но оно должно утверждаться Палатой).

Сессия – одна в год, длится по крайней мере девять месяцев. Начинается в октябре перед первым четвергом, созывается президентом Республики. Если он не созвал, депутаты в этот день собираются сами. Внеочередные сессии созываются президентом или по требованию не менее 10 членов Палаты. Заседания действительны в присутствии большинства членов. Руководят ими избираемые спикер и два вице-спикера. Законы принимаются большинством присутствующих членов, которое должно составлять не менее трети общего числа членов Палаты. Государственный бюджет принимается законом, но он не может включать новые сборы с граждан. Отчет об исполнении бюджета передается в Палату вместе с заключением Центральной аудиторской организации. Исполнительная власть может распоряжаться финансовыми средствами, не предусмотренными в бюджете, только с разрешения Палаты. Законы о конституционных поправках принимаются 2/3 голосов членов Палаты.

По отношению к принятому Палатой законопроекту президент имеет право “вето” в течение 30 дней. Если в этот срок текст не возвращен в Палату, закон считается принятым. Преодолевается президентское “вето” 2/3 голосов Палаты.

Член Палаты имеет право на вопрос к правительству, министрам, заместителям министров и на интерpellацию (обсуждение ответа). После интерpellации возможен вотум недоверия правительству, его отдельным членам (включая заместителей министров). Предложение о вотуме недоверия вносится не менее третьей части членов Палаты, принимается большинством членов Палаты. Ответственность может быть солидарной (если правительство до голосования о вотуме недоверия заявило об этом) или индивидуальной (уходит в отставку только тот член правительства, которому выражено недоверие).

Палата вправе создавать особые комиссии для парламентских расследований или поручать их существующим комитетам. Присутствие премь-

ер-министра, членов правительства на сессии обязательно, если этого требует Палата.

Президент Республики может распустить Палату представителей только после референдума с назначением даты новых выборов (ст. 137). Если решение президента на референдуме не поддержано, он уходит в отставку.

Граждане могут подавать в Палату представителей предложения и жалобы. Последние передаются соответствующему министру, но Палата может потребовать от него ответа.

Исполнительная власть государства принадлежит президенту Республики и Кабинету министров (они вместе иногда называются правительственной властью, но иногда правительством назван только Кабинет министров).

Президент – глава государства и глава исполнительной власти (ст. 139). Избирается на четыре года. Результаты выборов должны быть объявлены по крайней мере за 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего президента (нужно время для передачи дел). Для избрания президента применяется мажоритарная система абсолютного большинства, но о втором туре выборов в Конституции не говорится.

Кандидат на должность президента должен быть египтянином, рожденным от египетских родителей. Он, его родители и супруга не должны иметь иного гражданства. Он должен быть старше 40 лет, пройти военную службу (или быть законно освобожденным от нее). Закон может установить и иные условия.

Кандидат на должность президента должен получить рекомендации по крайней мере 20 выборных членов Палаты представителей (в ней есть и назначенные) и подписи 25 тыс. избирателей в поддержку кандидатуры по крайней мере 15 провинций (всего в Египте 27 провинций, в том числе четыре городские), в каждой из них – не менее 1000 подписей. Присягу избранный президент приносит перед Палатой представителей (вне сессии – перед общим собранием Верховного конституционного суда).

Вознаграждение президента определяется законом (оно не может изменяться во время срока данного президентства). Президент не имеет права получать иную заработную плату или вознаграждение (исключений не указано), заниматься иной профессией, приобретать или арендовать государственную собственность, сдавать в аренду государству свое имущество. Он обязан представлять финансовый отчет при избрании, по окончании срока и ежегодно (о супруге и родственниках

в этой связи не говорится). Подарки президенту в связи с его должностью (а не иные) переходят в собственность государства.

Возможны два варианта формирования правительства (Кабинета) президентом: президентское правительство и парламентское. При первом варианте президент назначает премьер-министра, который представляет программу деятельности и состав правительства Палате представителей. Если “президентское правительство” не получило доверия Палаты при голосовании, президент назначает премьер-министра из партии большинства или коалиции партий, имеющих большинство в Палате представителей. Если правительство формируется на партийной, парламентской основе, президент имеет право после консультации с премьер-министром выбрать лиц на должности министров юстиции, внутренних дел и обороны. Если это правительство тоже не получит доверия, Палата распускается, назначаются новые выборы. Такой “вариантный порядок” формирования правительства представляет собой новеллу в конституционном праве.

Президент вправе уволить правительство в отставку, но это требует одобрения Палаты представителей большинством голосов. Таким образом, некоторые полномочия президента в отношении правительства теперь ограничены. Осуществление отдельных полномочий президента требует предварительных консультаций с премьер-министром.

Президент вправе делегировать свои некоторые полномочия правительству и министрам. Он созывает правительство на заседания, вместе с правительством определяет общую политику государства, вправе делать заявления о политике государства и другие перед Палатой представителей. Он ратифицирует международные соглашения после одобрения Палатой представителей, но соглашения о мирном договоре, о союзе и связанные с суверенитетом государства предварительно выносятся на референдум. Президент может объявлять войну и направлять вооруженные отряды за границу только после консультаций с Советом национальной обороны и одобрения Палаты представителей. После консультаций с Кабинетом он объявляет чрезвычайное положение (акт должен быть представлен на рассмотрение Палаты представителей в течение семи дней).

Президент вне сессии парламента вправе издавать указы, имеющие силу закона (подлежат утверждению парламентом), назначать референдум, обладает правом помилования (амнистия

объявляется законом Палаты представителей), назначает высших военных и гражданских должностных лиц (с ограничением в отношении министра обороны). Уходя в отставку, он подает заявление Палате представителей, вне ее сессии – общему собранию Верховного конституционного суда.

За нарушение Конституции, государственную измену, совершение иного тяжкого преступления президенту грозит своеобразный импичмент. Заявление об этом подается в Палату представителей большинством ее членов. Решение принимается 2/3 голосов Палаты, но после расследования, которое проводится Генеральным прокурором. Если решение принято, создается специальный суд в составе пяти руководителей высших судебных органов и старших судей (они названы в Конституции). Обвинение перед ними выдвигает Генеральный прокурор. Решением этого органа президент смещается с должности и может быть предан обычному суду. В зависимости от ситуации временно обязанности президента может выполнять премьер-министр или спикер Палаты представителей.

Особенностью египетской Конституции является возможность выразить вотум недоверия самому президенту. Заявление подается большинством членов Палаты представителей и нуждается в одобрении ее 2/3 членов. После этого премьер-министр выносит вопрос о недоверии президенту и проведении президентских выборов на референдум. Если решение избирателей положительное (за недоверие), президент смещается. В противном случае Палата представителей распускается, назначаются новые выборы.

Особый подраздел данной главы посвящен *правительству*. Оно определено как высший исполнительный и административный орган государства, состоящий из премьер-министра, его заместителей, министров и заместителей министров (заместители министров считаются членами правительства в сравнительно немногих странах). Член правительства должен быть египтянином, рожденным от египетских родителей, старше 35 лет, пройти военную службу (или быть законно освобожденным от нее). Он, его супруга и родители не должны иметь другого гражданства (о виде на жительство в иных государствах не говорится). Запреты иной профессии, вознаграждений, положения по отношению к государственно-му и своему имуществу, о финансовых отчетах те же, что касаются президента.

О двух способах формирования правительства говорилось выше.

Члены правительства вправе делать заявления перед Палатой представителей. Она может их обсуждать. Постановления от имени правительства по исполнению законов издает премьер-министр. Он вправе издавать также дисциплинарные постановления.

Президент имеет право отправить правительство в отставку, но с одобрения большинства Палаты представителей, которое должно составлять не менее трети ее членов.

Палата представителей также может отправить правительство в отставку путем вотума недоверия большинством Палаты, но только после интеллигенции.

Особый подраздел в данной части Конституции посвящен *местному самоуправлению*. Государство делится на административно-территориальные единицы, которые имеют юридическую правоспособность (ст. 175), т.е. являются юридическими лицами публичного права. Предусматриваются выборность губернаторов и других глав местных территориальных единиц (порядок выборов в Конституции не назван, он будет определен законом), а также выборы советов на всех уровнях административно-территориального деления. Советы выбираются гражданами прямыми выборами на четыре года. Депутатами могут быть граждане старше 21 года. Четверть членов советов должна составлять молодежь до 25 лет, четверть – женщины, половину – рабочие (из совокупного количества мест, отведенных для рабочих и крестьян). В советах должны быть представлены христиане (об иудеях не упомянуто) и лица с ограниченными возможностями. Споры относительно юрисдикции нижестоящих местных советов рассматриваются провинциальными советами, а провинциальных советов с государственными органами – Государственным советом (высший орган административной юстиции). Каждый совет имеет свой бюджет и налоговые источники. Государство помогает советам в административном и финансовом отношении. Роспуск советов запрещается.

Раздел 3 данной объемной главы о системе управления посвящен *судебной власти*. В нем много подразделов, детализация судебной системы сложна. Названо множество судебных, квазисудебных и иных органов, компетенция которых пересекается.

Судебная власть принадлежит судебным органам разных видов и уровней. Они независимы, имеют свой бюджет. Судьи не могут сниматься с должности, но могут быть делегированы в государственные органы (например, избирательные

комиссии) для выполнения специфических задач. Судебной властью руководит Высший судебный совет, полномочия и структура которого будут определены законом.

Государственное обвинение является частью судебной системы (ст. 189). Обвинение возглавляет Генеральный прокурор, избираемый Высшим судебным советом из числа заместителей председателя Кассационного (т.е. верховного), Апелляционного судов или из числа помощников Генерального прокурора на четыре года.

Систему административных судов возглавляет Государственный совет, являющийся для них апелляционной инстанцией. Он создает также законопроекты, изучает проекты соглашений, одна из сторон которых – государственный орган, учреждение, предприятие, и дает заключения.

Верховный конституционный суд принимает решения о конституционности законов и постановлений, разрешает споры и компетенции других органов. Законом ему могут быть приданы дополнительные полномочия. Число его членов Конституцией не определено, но в его составе действуют общее собрание, председатель, два вице-председателя, создается его уполномоченный орган. В тексте Конституции упомянут также Кассационный суд.

Особый подраздел посвящен другим судебным органам (так они названы, но это не суды). В их числе: 1) Ведомство по государственным делам, которое осуществляет правовое представительство государства по искам и спорам, стороной которых является государство. Ведомство вправе предлагать урегулирование споров на любой стадии и осуществляет технический надзор по административным делам; 2) Административное обвинение, которое расследует финансовые и административные правонарушения.

Особый раздел посвящен адвокатуры. В частности, кроме случаев поимки на месте преступления запрещены задержание и арест адвоката в момент реализации им права защиты (ст. 198). Судебные, криминалистические, медицинские и иные эксперты рассматриваются как “помощники судей” (ст. 199).

В разделе о Вооруженных силах отмечается, что Вооруженные силы принадлежат народу, имеют свой Высший совет. Кроме того, создается Национальный совет обороны под председательством президента Республики, в состав которого входят премьер-министр, некоторые министры, начальник разведки, начальник Генерального штаба. Создается военная юстиция. Военные

суды могут рассматривать также уголовные дела гражданских лиц, если они касаются вопросов обороны. Создается Совет национальной безопасности примерно в таком же составе, что и Совет обороны. В него входит также глава комитета парламента по вопросам обороны и безопасности. О полиции сказано, что это – гражданский орган на службе народа (ст. 208).

Руководство выборами осуществляет Национальная избирательная комиссия, во главе которой стоит совет из 10 членов. Они назначаются президентом Республики из высших судебных чиновников.

Создается Национальный медиасовет. Он занимается вопросами свободы прессы, электронных средств вещания, проверяет законность источников для медиа. Газеты могут издаваться после уведомления соответствующих органов. Существует также Национальная ассоциация прессы и медиа, являющаяся неправительственной организацией.

Говорится о нескольких национальных советах, выполняющих консультативные полномочия и обязанности общественного контроля: по во-

просам детства и материнства, по вопросам лиц с ограниченными возможностями и др.

Независимыми контролирующими органами являются Центральный банк, Египетская служба финансового надзора, Центральная аудиторская организация и Административный орган контроля. Руководители контрольных органов назначаются по согласованию с Палатой представителей. Уделено внимание борьбе с терроризмом и коррупцией.

Особое значение имеет ст. 234, устанавливающая, что министр обороны, реально являющийся главнокомандующим (последнее слово использовано в Конституции, а президент – Верховный главнокомандующий), назначается только после одобрения кандидатуры Высшим советом Вооруженных сил. В заключении говорится, что Конституционные декларации, изданные Высшим советом Вооруженных сил в 2013 г., отменяются, но их последствия действительны.

Поправки к Конституции предлагаются президентом или 1/5 членов Палаты представителей. Они должны быть одобрены 2/3 состава Палаты представителей и утверждены на референдуме.