

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ЕГО РАЗВИТИЯ

Annotation: the article deals with the State and prospects of development of scientific research and teaching energy-legal disciplines as an integral part of education in the higher legal education institutions of the Russian Federation; challenges and trends the further development of science, education and legislation. Outlines the main provisions of the statements of scientists-jurists and practitioners of Russia at conferences on energy law in 2013.

Key words: the scientific concept of the energy law; teaching energy-legal disciplines in higher legal educational institutions of Russia and foreign countries; international cooperation in the field of legal support of business activity in the energy sector; cross-pectoral integrated approach in preparing lawyers for energy; Master's degree programs in the sphere of legal regulation of the energy business.

Прошедший 2013 г. можно, безусловно, с удовлетворением назвать важным этапом в становлении и развитии энергетического права России, понимаемого как отрасль права, отрасль законодательства, научная специальность и учебная дисциплина.

Десять лет назад вышел первый номер журнала “Энергетическое право”. Инициатором его издания, посвящённого правовому регулированию в сфере энергетики, является главный редактор издательской группы “Юрист”, заместитель секретаря Общественной палаты РФ, доктор юрид. наук, проф. В.В. Гриб. Тогда журнал имел название “Правовые вопросы энергетики”, ибо даже у инициатора издания журнала словосочетание “энергетическое право” воспринималось неоднозначно, а некоторые представители традиционных отраслей права с улыбкой называли его “экзотическим правом”. Уникален был второй номер журнала за 2004 г., который вышел с двойным названием “Энергетическое право. Правовые вопросы энергетики”.

Прошло десять лет. В МГУ им. М.В. Ломоносова функционирует Научно-образовательный центр (НОЦ) “Нефтегазовый центр МГУ”, в рамках которого исследуются и преподаются, в том числе вопросы энергетического права. Впервые специальный курс “Энергетическое право и политика” был прочитан на юридическом факультете более четверти века назад, последние шесть лет он читается в качестве межкафедрального специального курса “Энергетическое право и правовая охрана окружающей среды” совместно с кафедрой экологического и земельного права; утверждена магистерская программа по данному направлению.

В МГЮУ им. О.Е. Кутафина учреждён Институт энергетического права, который возглавила проф. Н.Б. Пастухова¹, и создана первая и пока единственная в России кафедра энергетического права. Зав. кафедрой утверждена первый в России доктор права по специальности 12.00.07 “корпоративное право; энергетическое право”, представитель питерской школы права² – В.В. Романова. В состав кафедры вошли известные практические работники, заинтересованные в совершенствовании правового регулирования в сфере энер-

гетики. Сегодня университет – флагман в развитии данного научного направления и организации преподавания энерго-правовых дисциплин³. В университете разработана и реализуется стратегическая программа “Формирование и развитие энергетического права в условиях модернизации экономики России”; утверждены магистерские программы.

В МГИМО (У) МИД РФ функционирует Международный институт энергетической политики и дипломатии, в рамках которого работает кафедра правового регулирования ТЭК, возглавляет чл.-корр. РАН, проф. В.Ф. Яковлев. В 2013 г. утверждена и реализуется магистерская программа “Правовое обеспечение международного энергетического сотрудничества”⁴.

Магистерские программы по энергетическому праву существуют в Санкт-Петербургском университете, Российском университете Дружбы народов, Научно-исследовательском университете – ВШЭ, в Российском государственном университете нефти и газа им. И.М. Губкина, Южно-Уральском государственном университете и др. К настоящему времени более чем в десяти юридических вузах России реализуются программы энерго-правового направления. Однако стоит отметить, что в настоящее время число российских высших учебных заведений, где ведется преподавание энергетического права, не превышает десяти.

К числу положительных моментов относится издание 10 января 2012 г. приказа № 5 Министерства образования и науки РФ, которым была введена новая научная специальность 12.00.07 “корпоративное право; энергетическое право”. В отдельных вузах юридического профиля открылись аспирантуры по названной специальности; утверждены диссертационные советы.

Таким образом, мы являемся свидетелями становления и развития энергетического права Российской Федерации⁵.

¹ См.: Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права // Юрист. 2011. № 11; Пастухова Н.Б. Организация и преподавание энерго-правовых дисциплин в Институте энергетического права МГЮУ им. О.Е. Кутафина: опыт и перспективы // Энергетическое право. 2013. № 2. С. 9–11.

² См.: Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. Дисс. ... доктора юрид. наук. СПб., 2012.

³ См.: Блажеев В.В. О формировании энергетического права как составной части высшего юридического образования // В сб.: Материалов научно-практической конференции “Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения”. М., 2013. С. 6–9.

⁴ Шевченко Л.И., Гриценко А.И. Опыт разработки и реализации Магистерской программы “Правовое обеспечение международно-энергетического сотрудничества” // Энергетическое право. 2013. № 2. С. 19–21.

⁵ См.: Belykh V.S. Energy Law as Legal Basic for Russian National Economic Security // Russian Law: theory and practice. 2010. № 1. Р. 98–102; Вершинин А.П. Энергетическое право. Учеб.-практ. курс. СПб., 2007; Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетиче-

7 июня 2013 г. на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова в рамках II Ежегодной Всероссийской научно-практической конференции “Право и Бизнес”, посвящённой 75-летию со дня рождения основателя и первого заведующего кафедрой предпринимательского права юрфака, проф. А.Г. Быкова, работала секция “Энергетическое право и политика в XXI веке”, на которой были обсуждены актуальные проблемы энергетического права⁶.

Модератором заседания секции выступил первый зам. главного редактора журнала “Энергетическое право”, доцент кафедры правового регулирования ТЭК Международного института энергетической политики и дипломатии МГИМО (У) МИД РФ, канд. юрид. наук А.И. Грищенко. На конференции выступили с докладами директор Института энергетического права МГЮУ им. О.Е. Кутафина, доктор юрид. наук, проф. Н.Б. Пастухова и зав. кафедрой энергетического права того же университета, доктор юрид. наук В.В. Романова.

На секции выступило немало аспирантов и студентов, юристов, работающих на энергетическом правовом поле. Успешному выступлению студентов на конференции способствовал конкурс⁷ на стипендию им. Павла Бакулева⁸, проведённый компанией DLA Piper и юридическим факультетом МГУ на тему: “Влияние норм международного энергетического права на становление и развитие энергетического пра-

ского законодательства: общая характеристика, тенденции развития. Правоведение. 2007. № 3 (272). С. 3–12; Губин Е.П. Государственное регулирование отношений в сфере нефтегазового комплекса России: правовые вопросы. Энергетика и право / Под ред. П.Г. Лахно. М., 2008. С. 288–295; Лахно П.Г. Энергетическое право – что это такое? Энергетика и право. Вып. 2 / Под ред. П.Г. Лахно. М., 2009. С. 40–58; Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / Под ред. П.Г. Лахно, Ф.Ю. Зеккер. М., 2011; Горохов О.А. Введение в энергетическое право. Учеб. пос. М., 2012; Энергетическое право и энергоэффективность в Германии и России / Под ред. Б. Хольцнагеля, Л.В. Санниковой. М., 2013; Курбанов Р.А. Энергетическое право и энергетическая политика Европейского Союза. М., 2013; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. Учеб. пос. М., 2013; Лахно П.Г. Энергетическое право России: понятие и сущность. Российская модель энергетического права. Новое в правовом регулировании бизнеса. М., 2013; Его же. Научные исследования и преподавание энергетического права в России и за рубежом. Газовый бизнес. Журнал Российского газового общества. 2013. № 6. С. 38–51; Курбанов Р.А. Энергетическое право и энергетическая политика стран Северной Америки. М., 2014; и др.

⁶ См.: Энергетическое право. 2013. № 2.

⁷ См.: Публикации участников конкурса: Ульбашев А.Х. Проблемы влияния международного права на становление энергетического права России; Козлов С.В. Влияние норм международного энергетического права на становление и развитие энергетического права России; Шабалина Ю.А. Политические и экономические факторы влияния на характер правовых предписаний РФ и ЕС в энергетической сфере; Трантин А.В. Об энергетическом праве США; Каратюкин Д.Г. Особенности преподавания энергетического права в Великобритании; Мухамедзянова Д.А. Энергосервисные контракты в нефтегазовой сфере: опыт России и зарубежных стран; Иванов А.А. Нефтесервисные договоры абстрима. Система договорных связей нефтегазовых компаний России на этапе разведки и добычи углеводородного сырья // Энергетическое право. 2013. № 2.

⁸ Павел Бакулев родился в Москве, окончил с отличием юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова. Он также окончил Магистратуру в США. В 2005 г. он стал партнёром московского офиса DLA Piper. Бакулев П. приобрёл известность в России и за рубежом как видный юрист-консультант в энергетическом секторе. Павел Бакулев трагически погиб 5 января 2011 г. в результате несчастного случая в Альпах. В память о Павле компания DLA Piper и его коллеги учредили ежегодную стипендию имени Павла Бакулева в МГУ им. М.В. Ломоносова.

ва в России”. По итогам были определены три победителя, которым присуждена стипендия им. Павла Бакулева.

В 2014 г. объявлен новый конкурс на тему “Топливно-энергетический комплекс России: моё видение основных проблем правового регулирования”.

Со временем, несомненно, на страницах ведущих правовых журналов появятся научные публикации, а в юридических изданиях выйдут книги уже состоявшихся учёных.

Важным событием явился выход в свет первого после утверждения энергетического права в качестве новой научной специальности учебного пособия “Энергетическое право. Общая часть”, подготовленного В.В. Романовой. Следует отметить также работы заведующего кафедрой гражданского и трудового права РГЭУ им. Г.В. Плеханова, ведущего научного сотрудника сектора предпринимательского права Института государства и права РАН, доктора юрид. наук, проф. Р.А. Курбанова⁹.

Особо мы выделяем две успешно проведённые научно-практические конференции, посвящённые энергетическому праву. Это – Всероссийская научно-практическая конференция “Энергетическое законодательство: проблемные аспекты правоприменения”, состоявшаяся 22 октября 2013 г. в здании Российского Союза промышленников и предпринимателей и Международная научно-практическая конференция “Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения”, состоявшаяся 13 декабря 2013 г.¹⁰ Организаторами конференции выступили МГЮУ им. О.Е. Кутафина, Российский Союз промышленников и предпринимателей (РСПП), Общественная палата РФ, “Газпром-энергохолдинг”, Издательский дом “Юрист” и др.

В конференции приняли участие представители юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, МГИМО (У) МИД РФ, Российской академии правосудия, Института государства и права РАН, органов государственной власти и управления, правоприменительных органов, бизнес-сообщества России.

На конференцию были приглашены руководители юридических служб ведущих энергетических компаний, среди которых “Газпром”, «НК “Роснефть”», “ЛУКОЙЛ”, Государственная корпорация по атомной энергии “Росатом”, “Тюменская энергосбытовая компания”, “СУЭК”, “Русгидро”, “Российские сети”, “ФСК ЕЭС”, “Мосэнерго”, “Интер РАО ЕЭС”, “Системный оператор Единой энергетической системы” и др.

В выступлениях ведущих учёных-юристов России и практических работников в сфере энергетики было показано, насколько актуальными являются выносимые на дискуссии проблемные аспекты энергетического права, как важно учитывать при дальнейшем исследовании накопленный практический опыт, тенденции изменения национального законодательства, опыт международно-правового регулирования, энергетическое законодательство зарубежных стран.

Модератором конференций выступила зав. кафедрой энергетического права МГЮУ им. О.Е. Кутафина, доктор юрид. наук В.В. Романова. На конференции 22 декабря 2013 г. своё вступительное слово она посвятила вопросам формирования кафедры и её основным задачам, среди систематическая подготовка учебных, учебно-методических, на-

⁹ См.: Курбанов Р.А. Энергетическое право и энергетическая политика Европейского Союза. М., 2013; Его же. Энергетическое право и энергетическая политика стран Северной Америки. М., 2014.

¹⁰ См.: Сб. материалов науч.-практ. конф. “Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения”. М., 2013.

учно-практических материалов по энергетическому праву с учетом динамично развивающегося энергетического законодательства. Профессор В.В. Романова отметила, что в 2013 г. в Университете им. О.Е. Кутафина проведен первый набор в аспирантуру по специальности 12.00.07 “корпоративное право; энергетическое право”. Огромное количество желающих осуществлять в том числе и научную деятельность в сфере энергетического права свидетельствует как о своевременном включении данной специальности в номенклатуру специальностей научных работников, так и о возрастающем интересе к самым разнообразным аспектам правового регулирования в сфере энергетики как на национальном, так и на международном уровне.

С приветственным словом к участникам конференции обратился президент Российского союза промышленников и предпринимателей, доктор эконом. наук, проф. А.Н. Шохин. Он отметил, что РСПП рассматривает энергетическую политику и энергетическое право в качестве одного из важнейших направлений своей деятельности. По мнению А.Н. Шохина, приоритет энергетического права, безусловно, сохранится не только в ближайшее время, но и на длительную перспективу. Как энергетическая политика в целом, так и её конкретные направления заслуживают того, чтобы консолидировать научное исследовательское сообщество, представителей государственной власти и бизнес. Президент РСПП также отметил, что проводимое в настоящее время совершенствование гражданского законодательства заметным образом затрагивает интересы энергетических компаний. “Важно, совершенствуя законодательство, понимать, как оно отразится на ключевых отраслях экономики”, – подчеркнул А.Н. Шохин. В настоящее время предпринимательскому сообществу удалось замедлить принятие новой редакции ГК РФ с тем, чтобы в этом законодательстве, регулирующем в том числе и предпринимательскую деятельность, более полно учитывались законные права и интересы бизнес-сообщества. В этой связи докладчик подчеркнул необходимость понимания того, что энергетика является таким направлением предпринимательской деятельности, без учета интересов которого новая версия ГК РФ не будет эффективной.

Президент РСПП затронул тему развития энергетической отрасли и влияния этих процессов на геополитику: “Несколько лет назад все еще сомневались в успехе сланцевого газа и сланцевой нефти. Сегодня благодаря им США уже приобретают энергетическую независимость, что влияет в том числе на изменения в геополитике”. А.Н. Шохин говорил и о таких важных вопросах, как совершенствование фискальной политики государства, допуск иностранных компаний к освоению минерально-сырьевой базы на шельфе, защита и охрана окружающей природной среды, в том числе в ходе внедрения новых способов добычи энергоресурсов (сланцевого газа и сланцевой нефти), – речь идёт прежде всего о так называемом “гидроразрыве пласта”¹¹.

Следует отметить, что невозможно заниматься энергетическим правом, не зная экологического права, и наоборот. Применительно к проблемам энергоэффективности и энергосбережения существующие в законах (подзаконных актах) механизмы, на взгляд президента РСПП, в этой сфере пока не работают.

А.Н. Шохин обратил особое внимание на необходимость дифференциации энергетических компаний по следующему

критерию: национальные и иностранные (в отличие от существующих – государственных и частных). О введении в оборот понятия “национальная энергетическая компания” давно говорят представители нефтяного бизнеса, в частности президент первой в России частной вертикально-интегрированной нефтяной компании (ВИНК) “ЛУКОЙЛ” доктор юрид. наук, проф. В.Ю. Алекперов.

А.Н. Шохин указал на важность соблюдения баланса между надзорно-контрольными механизмами в энергетике и экономическими стимулами, технадзором и саморегулированием в правовом регулировании энергетической деятельности. В связи с этим “недавно обсуждалась проблематика естественных монополий и механизмов общественного контроля; требуется серьезная корректировка нормативно-правовой базы в этой сфере. Важно, чтобы интересы бизнеса, регионов, потребителей были оптимальны, сбалансированы”. Все это должно найти свое место в энергетическом праве, являющемся одним из самых молодых направлений развития российской системы права. В энергетическом праве достаточно много направлений, по которым нужно совершенствоваться. И задача конференции – определить эти направления и наполнить их конкретным содержанием.

Советник Президента РФ, проф. В.Ф. Яковлев большое внимание уделил анализу основной обсуждаемой категории – энергетическому праву: “Право, в том числе и энергетическое право, – это колоссальная ценность и огромного значения инструмент. Это единственное, что может обеспечить баланс интересов. Это антипод насилия. Право – мирный способ решения острых проблем соотношения интересов”. Не вдаваясь в дискуссию о сущности энергетического права (как отрасли права и как отрасли законодательства, науки и учебной дисциплины), В.Ф. Яковлев справедливо заметил, что оно (энергетическое право), несомненно, представляет собой важнейшую сферу правового регулирования: “Энергетическая отрасль – номер один в нашей экономике. На сегодняшний день это – один из источников формирования бюджета и решения социальных задач. Поэтому право в этой сфере должно быть тщательно отработано. Энергетическое право – это сложнейшая сфера, где участвуют различные традиционные отрасли права, сочетаются публичные и частные интересы, взаимодействует международно-правовой аспект. Нужно, чтобы здесь был обеспечен баланс интересов”.

Что касается деления энергетических компаний на национальные и иностранные, то, считает В.Ф. Яковлев, осуществляя такое деление, “смотреть надо в суть: если это национальная компания, то она реально национальная, то есть отстаивает национальные интересы, – или делает вид, что таковой является”. В развитие данного тезиса В.Ф. Яковлев привел пример одной из крупнейших германских компаний – “Bosch”, которая по своей организационно-правовой форме является обществом с ограниченной ответственностью (Gesellschaft mit beschränkter Haftung). По его мнению, трудно определить и гарантировать национальную принадлежность акционерных обществ (которыми является подавляющее большинство крупных российских энергетических компаний), их акции могут быть распроданы по всему миру.

Заместитель министра энергетики РФ А.Ю. Инюцын затронул тему правового обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики. Он обратил внимание собравшихся на то, что для снижения энергоёмкости экономики есть два пути: 1) экономический, достигаемый, в частности, повышением цен на энергоресурсы; 2) государственное регулирование. В области повышения энергоэффективности экономики требуются серьезная работа юристов, чтобы не нарушить паритета государства и

¹¹ См.: об этом: Неслин Д. Регулирование вопросов, связанных с применением метода гидравлического разрыва пласта в США; Уайзман Х.Дж. Опыт США по разработке нефти и газа из уплотнённых образований // Энергетическое право. 2014. № 1.

бизнеса, а также проведение грамотной региональной политики, в том числе путем разработки специальных программ повышения энергоэффективности.

Председатель Федерального Арбитражного суда Центрального округа О.М. Свириденко отметил, что “если в суд будут ходить подготовленные юристы в сфере энергетики, то споры будут разрешаться в режиме законности”. Нелишне будет и судьям знать вопросы специфики энергетического права. О.М. Свириденко определил конференцию как “гимн энергетическому праву” и предложил МГЮУ им. О.Е. Кутафина заключить договор о сотрудничестве на взаимовыгодной основе, ибо наука и практика – едины.

Не умаляя значения содержания выступлений других участников конференций, отметим, что выступления ректора МГЮУ им. О.Е. Кутафина, проф. В.В. Блажева, директора Института государства и права РАН, акад. РАН, доктора юрид. наук, проф. А.Г. Лисицына-Светланова и зав. кафедрой гражданского права Российской академии правосудия, доктора юрид. наук, проф. В.К. Андреева можно назвать программными, знаковыми в плане становления научной концепции энергетического права в современной России, организации преподавания дисциплин энерго-правового профиля и подготовки юристов в сфере энергетики.

В этой связи мы даём более подробное изложение содержания их выступлений. Профессор В.В. Блажев рассказал собравшимся о преподавании энергетического права в МГЮУ им. О.Е. Кутафина. Он подчеркнул, что энергетическое право многоаспектно: в нем сочетаются и образование, и наука, и правоприменительная практика, что наша экономика ориентирована на энергетику и что поэтому нужны юристы в этой сфере. Идея преподавания энергетического права в МГЮУ им. О.Е. Кутафина возникла в 2009 г. одновременно с появлением нового образовательного стандарта. Через год после этого (в 2010 г.) в университете был создан Институт энергетического права, а в 2013 г. – кафедра энергетического права. Концепция развития университета предполагает создание механизма углубленной специализации не только по отраслям права, но и по определённым направлениям юридической деятельности.

В.В. Блажев обратил внимание на то, что в рамках классического университетского образования (когда обучение ведётся по традиционным отраслям права, в соответствии с которыми в большинстве юридических вузов России образованы и кафедры) студентов недостаточно учат применять смежные знания вместе, в связи с чем, адаптация выпускников занимает очень длительный период. “Мы для себя определили, что энергетическое право – одно из направлений деятельности, в котором применяется межотраслевой, комплексный, интегрированный подход. Мы начали вести специализацию не по традиционным отраслям права, а по конкретным направлениям деятельности”. При этом обучение юристов-энергетиков в МГЮУ им. О.Е. Кутафина ведётся в строгом соответствии с образовательным стандартом, согласно которому соблюдается обязательная основная часть, а вариативная часть учебного плана формируется вузом. Ректор отметил, что в Институте энергетического права МГЮУ преподаются 18 комплексных дисциплин, связанных с энергетическим правом. Вместе с тем 70% учебного плана – это базовая часть, “то есть то, что должны знать все”. Таким образом, мы надеемся выпускать юристов с фундаментальным уровнем подготовки, но для работы в энергетических отраслях.

Ректор В.В. Блажев отметил, что образовательный стандарт требует активного участия в учебном процессе практикующих юристов, что также обеспечивается в МГЮУ им. О.Е. Кутафина: “Практическую ориентацию студентов

обеспечивает практика. Сейчас она носит достаточно формальный характер. Перед нами стоит серьезная задача активного внедрения практики в сам учебный процесс. Мы активно меняем учебный план, ищем время для практики. Таким образом, мы уже готовим прокурорских работников”. Для того чтобы осуществлять такую практико-ориентированную подготовку юристов, необходимы соглашения с работодателями (например, в ходе конференции 22 октября 2013 г. было подписано соглашение о стратегическом партнерстве между МГЮУ им. О.Е. Кутафина и “Газпром энергохолдинг”). В.В. Блажев справедливо отметил, что в преподавании энергетического права многое зависит от того, кто придет в учебные аудитории и кто будет учить.

Среди мер, направленных на обеспечение качественного уровня подготовки юристов, необходимо выделить следующие: создана кафедра энергетического права; к работе на кафедре привлечены практики, которые являются признанными специалистами в этой области и многие из которых имеют учёную степень; организована подготовка кадров в аспирантуре и докторантуре; ведётся большая работа по привлечению иностранных специалистов для ведения спецкурсов и мастер-классов. Важным направлением подготовки юристов в этой сфере являются программы дополнительного образования.

В условиях современной экономики и политических реалий пришло время привести преподавание права в высших учебных заведениях в соответствие с реальными потребностями практики. Например, в США из около 200 юридических вузов, аккредитованных АВА, более чем в 80 преподаются дисциплины энерго-правового характера, изданы фундаментальные научные и практические работы по энергетическому праву¹². В странах Европейского Союза на юридических факультетах многих университетов в учебном плане есть энергетическое право, которое преподаётся в качестве отдельной дисциплины. Лидерами являются Великобритания (Шотландия), Германия, Нидерланды, Норвегия и др.¹³

Директор Института государства и права РАН, акад. А.Г. Лисицын-Светланов обозначил ряд проблем, требующих научных разработок. Он, в частности, сказал: “Современное российское законодательство в сфере энергетики представляет собой обширный массив разноуровневых нормативных актов, сохраняющих значительные пробелы в регулировании и требующих серьёзной систематизации. Новейшая история развития этого законодательства перешагнула двадцатилетнюю отметку, что с учётом сложившегося правоприменения даёт основание говорить о сложившейся отрасли права – энергетическом праве”. Характеризуя энергетическое право, акад. А.Г. Лисицын-Светланов подчеркнул, что такие объективные факторы, как его сравнительная новизна для отечественной правовой системы, комплексный характер отношений, требующий правового регулирования, и, наконец, значение для России как государства, ставят задачи развития этой отрасли права во всех направлениях – на законодательном уровне, правоприменении, доктринально и в учебном процессе правоведения.

По своему содержанию энергетическое законодательство, по мнению акад. А.Г. Лисицына-Светланова, представляет собой сложный правовой комплекс, регулирующий отно-

¹² См.: Hickey J.E., Jr., G. Kelly S., Mansfield M.E., Tomain J.P., Zillman D.N. Energy Law and Policy for the 21 Century. The Energy Law Group. Rocky Mountain Mineral Law Foundation. Denver, Colorado, 2000.

¹³ См.: Roggenkamp M., Redgwell C., de la Guayo I., and Ronne A. Energy law in Europe: National, EU and International Regulation”, second edition. Oxford, 2007.

шения в сфере поиска и добычи энергоресурсов, производства, переработки, поставки, хранения, транспортировки и реализации различных видов энергии, проектирования и строительства энергетических объектов, обеспечения энергетической безопасности. При этом он особо подчеркнул, что необходимо учитывать трансграничный характер этих отношений. Отмечая важность и сложность задач, стоящих перед правовой наукой в энергетической сфере, акад. А.Г. Лисицын-Светланов подчеркнул: “Дать характеристику всем перечисленным сферам правового регулирования и полностью раскрыть то, что требует исследования в целях совершенствования законодательства, более того, не только законодательства, но и права в целом, возможно лишь в серии масштабных исследований. Представляется, что российская наука приступила к решению этой обязательной для неё задачи, и обсуждаемые на конференции проблемы найдут отражение в дальнейших публикациях”. Далее выступавший сравнил значение энергетического законодательства для России с фундаментальными законодательными актами. “Невольно прослеживается аналогия с ожиданием принятия ГК РФ в 90-х гг., который в условиях первого этапа реформирования российского законодательства, как рыночного, называли “второй Конституцией”.

При характеристике обоснований, связанных с формированием отрасли права, надо учитывать ряд обязательных условий. Применительно к энергетическому праву, по мнению акад. А.Г. Лисицына-Светланова, к ним можно отнести следующие: конституционные основы рассматриваемых в области энергетики; характер основного или исходного законодательного акта для регулирования в сфере энергетики и учёт особенностей других источников права, характерных для этой отрасли; статус субъектов права; взаимодействие частноправового и публично-правового регулирования; взаимодействие национального и международно-правового регулирования в условиях глобализации; обеспечение возможностей эффективной защиты прав участников складывающихся отношений.

На развитие энергетического права существенное влияние оказывает федеративный принцип государственного устройства и построения правовой системы страны. Согласно п. (и) ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, а в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ согласно п. (в) ч. 1 ст. 72 Конституции РФ – вопросы владения, пользования, распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами. Сочетание исключительной и совместной компетенции требует особого подхода в развитии правового регулирования энергетического комплекса.

Системное развитие энергетического законодательства, по мнению акад. А.Г. Лисицына-Светланова, должно учитывать то, что, в отличие от многих государств, Россия является одновременно одним из крупнейших как производителей, так и потребителей энергии. Её позиционирование в мировой политике, а также принадлежащие и создаваемые ею энергоресурсы имеют не только экономическое, но и военно-политическое измерение.

Ещё одной особенностью российского энергетического права должен стать баланс соблюдения интересов и прав инвесторов и общества, принимая во внимание, что Конституция РФ провозгласила природные ресурсы как основу жизни и деятельности человека, а само государство – социальным.

Характеризуя законодательство о недропользовании, часть которого в значительной степени касается и энергетической сферы, акад. А.Г. Лисицын-Светланов отметил, что,

“посмотрев на законодательство, наступает грусть”. Им был приведен весьма интересный факт: действующий Закон РФ “О недрах”, регулирующий вопросы поиска и разведки энергоресурсов, был принят в 1992 г. и состоит (в действующей редакции) из 70 статей, тогда как Горный устав Российской Империи содержал более 1500 статей! “Если мы просто начнем сравнивать эти числа, то говорить о каких-либо пробелах в законодательстве неуместно. Это не пробелы, а катастрофа...”.

А.Г. Лисицын-Светланов затронул вопрос о таких источниках правового регулирования, как акты самоуправляемых организаций и локальные акты юридических лиц. Он подчеркнул, что вопрос признания их в правоприменительной, в том числе в судебной, практике более чем актуальный.

Относительно антимонопольного регулирования в энергетической сфере докладчик заметил, что «в России в настоящее время и доктрина, и практика находятся в “нежном” возрасте по сравнению с Европой, не говоря уже о сравнении с США... Как только мы выходим за рамки Российского государства, мы неминуемо сталкиваемся с проблемами антидемпинга и пошлин. Наша практика далека от высот в решении этих проблем».

По поводу заимствований зарубежного опыта правового регулирования сферы энергетики акад. А.Г. Лисицын-Светланов сказал: “Брать и копировать то, что существует за рубежом, невозможно, потому что мы не найдем тех объективных фактических данных, которые существуют в России, – аналогов нет. Зарубежный опыт может служить примером, методологией, но не может использоваться как калька для российской действительности”. Европейский опыт не подходит, поскольку он основан на естественных различиях в природных условиях, американский – на иной системе права. Взаимодействие правовых систем в данном случае возможно в плане учёта и осмысления отдельных институтов права. Важность учёта общих тенденций развития мирового энергетического рынка и, соответственно, международно-правового регулирования продиктована тем, что неотъемлемой чертой российской правовой энергетической системы является её экспортная ориентация. В этой связи важным является активное включение страны в международно-правовое регулирование, где Россия может не только поддерживать инициативы или, наоборот, выступать в качестве оппонента. Разумнее быть инициатором идей и действий для формирования тенденций развития.

Докладчик подчеркнул, что стабильность отношений в энергетике неразрывно связана с проблемой надёжной защиты прав, которая осуществляется в том числе в форме третейской защиты. “Вопросы, связанные с энергетикой, имеют столько специфики, что представить их решение на основе общесудебных подходов невозможно. Здесь должно развиваться третейское разбирательство. Но необходимо помнить, что там, где сталкиваются интересы, публичные и частные, сфера третейского разбирательства ограничивается”¹⁴.

О дальнейшем развитии энергетического права как науки и как учебной дисциплины ярко сказал один из ведущих учёных современной России, зав. кафедрой гражданского права Российской академии правосудия, доктор юрид. наук, проф. В.К. Андреев. «Я горжусь тем, что был одним из инициаторов включения в номенклатуру специальностей научных работников энергетического права... Необходимо дать простор

¹⁴ См.: *Замазий А.В.* Разрешение частно-правовых споров в сфере электроэнергетики: преимущества третейского разбирательства // Сб. материалов науч.-практ. конф. “Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения”.

для появления новых отраслей права, вместо того чтобы определять место новой отрасли по сравнению с основополагающими отраслями права. Думаю, что единственным критерием выделения отрасли права как самостоятельной совокупности норм права и нормативных актов является предмет правового регулирования, который определяется благодаря специфическим признакам той или иной группы общественных отношений, складывающихся при осуществлении соответствующей деятельности. Для того чтобы шире и глубже изучать круг проблем энергетического права, курс “Энергетическое право” должен стать неперенным элементом стратегического развития науки российского права и образования. Необходимо повсеместное включение энергетического права в качестве обязательной учебной дисциплины в учебные планы юридических вузов и факультетов. Развитие энергетического права не должно завершиться разработкой энергетического кодекса, но принятие обобщающего закона об энергетике необходимо. Данный закон должен определить границы энергетического законодательства и основные правовые институты этой самостоятельной отрасли права»¹⁵.

Член-корреспондент РАН В.П. Чичканов, как и многие другие выступавшие, подчеркнул важность энергетики: “Энергетический сектор любого государства – фундаментальная основа жизнеобеспечения. Это мощный инструмент регулирования как внешних, так и внутренних факторов развития страны”. Рассматривая энергетическое право с позиций экономиста, докладчик выдвинул несколько тезисов. Во-первых, он отметил, что главным залогом успеха в топливно-энергетическом комплексе являются стабильность в управлении и преемственность политической инициативы. Во-вторых, особо выделил роль планирования и прогнозирования социально-экономического развития страны. В частности, он подчеркнул, что сначала должна быть утверждена стратегия развития страны в целом, а уже потом – приниматься стратегии развития отдельных отраслей (сфер) хозяйственной деятельности. В.П. Чичканов предложил также принять закон об ответственности власти, где должны быть определены критерии оценки эффективности власти. Отдельное внимание докладчик уделил вопросам укрепления государственной и общественной безопасности, в частности безопасности энергетической.

Генеральный директор ООО “Газпром энергохолдинг” Д.В. Федоров в своем выступлении отметил высокую инвестиционную привлекательность энергетической отрасли. При этом одним из приоритетов развития энергетики было признано инновационное развитие. Тем не менее, в России, как подчеркнул докладчик, отсутствует законодательная база в области инновационного развития: “Отсутствие единой терминологии, в том числе специальных правовых норм в законодательстве об инновационной деятельности затрудняет инновационное развитие хозяйствующих субъектов и экономики государства в целом”. Д.В. Федоров заметил, что в России «не определен орган, уполномоченный предоставлять проектам статус “инновационный”, а также критерии, на основании которых такой статус предоставляется. Такой орган должен осуществлять деятельность по принципу “Одного окна” и предоставлять всем участникам рынка равные права и критерии отбора». Он обозначил необходимость разработки механизмов поддержки инновационной деятельности и возврата инвестиций, направленных на инновации: «Компании, которые реализуют инновационные проекты,

должны получать “премию за инновацию”. Например – повышенный тариф на мощность». Д.В. Федоров отметил также востребованность и большой спрос на молодых квалифицированных юристов в энергетической сфере.

Профессор В.В. Гриб затронул тему общественного контроля и энергетической политики. Он подчеркнул, что, для того чтобы государство не управляло по принципу “люди – наша вторая нефть”, нужен общественный контроль за действиями власти. В частности, он рассказал о формах общественного контроля, затронул тему создания общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, а также общественных советов потребителей при крупных государственных монополиях, в частности в сфере ТЭК. В.В. Гриб отметил, что для эффективной работы общественных советов “необходимо несколько сот специалистов в различных регионах”, которые работали бы на общественных началах.

Член правления, руководитель блока правовой работы “Интер РАО” А.А. Пахомов отметил, насколько важным является дальнейшее совершенствование энергетического законодательства, обратив внимание на проблемы правового регулирования в различных сферах энергетики, в частности в электроэнергетике. Указал на существующие пробелы и противоречия в правовом регулировании, в том числе в регулировании отношений на оптовом рынке электрической энергии и мощности, а также на розничном рынке электроэнергии. Особый акцент был сделан на необходимость повышения качественного уровня профессиональной подготовки юристов в сфере энергетики, а также на явно выраженную актуальность проведения научно-исследовательской деятельности по различным проблемам энергетического права.

Главный редактор журнала “Энергетическое право”, доцент кафедры предпринимательского права юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, канд. юрид. наук П.Г. Лахно, солидаризируясь с ранее выступившими учеными, подчеркнул важность проведения конференций подобного рода, отметив, что “настоящая конференция – первая за последние двадцать лет такая авторитетная и такого высокого уровня”.

В 1994 г. в Колонном зале по инициативе Ю.К. Шафраника, в то время министра топлива и энергетики РФ, была проведена первая в новой России Международная научно-практическая конференция под названием “Энергетика и право”, посвящённая правовому регулированию энергетики. В ней участвовали специалисты более 40 ведущих энергетических держав мира и международных организаций. Нарботки конференции были использованы в научных исследованиях и правоприменительной практике.

На конференции зав. кафедрой предпринимательского права юрфака МГУ им. М.В. Ломоносова, проф. А.Г. Быков выступил с докладом о необходимости разработки и принятия Энергетического кодекса РФ¹⁶. Предложение А.Г. Быкова было с энтузиазмом воспринято энергетической общественностью. Однако до сих пор такой основополагающий законодательный акт в сфере энергетики, как Энергетический кодекс РФ, отсутствует в системе российского законодательства. В то же время необходимо отметить, что в большинстве индустриально развитых стран мира подобные акты приняты. Так, например, в США это Акт об энергетике, в ФРГ – Закон об энергетическом хозяйстве и др.

¹⁵ Андреев В.К. О дальнейшем развитии энергетического права как науки и как учебной дисциплины // Сб. материалов науч.-практ. конф. “Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения”. С. 25, 26.

¹⁶ См.: Быков А.Г. О проекте Энергетического кодекса Российской Федерации // В кн.: Быков А.Г. Человек, Учёный, Учитель. К 75-летию со дня рождения А.Г. Быкова. М., 2013.

П.Г. Лахно обратил внимание участников конференции на необходимость научной разработки и определения базисных, фундаментальных понятий энергетического права, таких как “энергия”, “энергетика”, “энергетические рынки” и др. Это считает он, – довольно непростая задача, “ведь энергия – это общее, собирательное понятие. Просто энергии не существует. Есть конкретные виды энергии, например электрическая энергия, а вот что такое гравитационная энергия? Как регулировать эти отношения?”.

П.Г. Лахно отметил, что “выход энергетики в XXI в. на первый план является объективным явлением”, что “развитие энергетики не остановить”.

“Выделение энергетического права в качестве самостоятельной научной специальности обусловлено исключительной ролью бизнеса в сфере энергетики, особенностью товара – энергии, неразрывно связанной с природными ресурсами, их извлечением из недр и передачей энергии потребителям через присоединённую сеть. Разработка теоретических положений энергетического права необходима для создания систематизированного, кодифицированного акта, своего рода энергетического кодекса, необходимость которого обусловлена в том числе активным участием Российской Федерации в международном сотрудничестве по использованию энергетических ресурсов, созданием и модернизацией современной энергетической инфраструктуры”¹⁷.

¹⁷ Мацкевич И.М., Власенко Н.А. Формализация специальностей научных исследований в сфере права: содержание и перспективы // Журнал рос. права. 2013. № 6. С. 116–121.

В современных условиях, заметил П.Г. Лахно, когда внимание к правовым проблемам энергетики значительно возросло, энергетическое право является научной специальностью, включённой Минобрнауки РФ в номенклатуру научных специальностей. Разработаны паспорта научных специальностей, ведущие вузы страны включают дисциплины энерго-правового характера в учебные планы, созданы специализированные советы по защите диссертаций. П.Г. Лахно предложил поставить перед соответствующими государственными органами вопрос о проведении Международной научно-практической конференции “Энергетика и право”, а представители юридической общественности должны выступить инициаторами в этом важном деле.

Состав настоящей конференции, содержание рассматриваемых вопросов свидетельствуют о том, что организацию и проведение подобной конференции возможно обеспечить на самом высоком уровне. Опыт проведения аналогичных конференций в других странах под эгидой авторитетных международных организаций показывает их позитивное влияние на развитие и совершенствование энергетического законодательства.

Обзор материалов конференции подготовил
Петр Гордеевич Лахно,
доцент кафедры предпринимательского права
юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,
главный редактор журнала “Энергетическое право”,
канд. юрид. наук (E-mail: office@law.msu.ru)