

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
Учебное пособие / Под ред. В.И. Авдийского,
С.Г. Павликова. М.: “Альфа-М”, “ИНФРА-М”, 2013. 160 с.**

Система права в Российской Федерации на современном этапе имеет постоянную тенденцию к усложнению. Отдельные институты становятся отраслями права (не во всех случаях, правда, обоснованно), появляются новые научные направления, отражающие “дробление” и деление отраслей законодательства, и т.д. В этих условиях является важным обращение к основополагающим правовым положениям, формирующим фундамент для отраслевого правового регулирования больших блоков общественных отношений.

В указанном смысле рецензируемая работа, подготовленная коллективом авторов из числа профессорско-преподавательского состава Финансового университета при Правительстве РФ под научной редакцией профессоров В.И. Авдийского и С.Г. Павликова, весьма актуальна и своевременна.

Работа выполнена в форме учебного пособия, причем ориентированного преимущественно на будущих специалистов в области экономики, однако ее содержание позволяет говорить о данном труде как о серьезном научном исследовании, позволяющем комплексно оценить уровень влияния норм конституционного права в системе регулирования сложнейшего комплекса экономических отношений.

С научной точки зрения несомненный интерес представляют такие разделы исследования, как “Реализация конституционных норм экономической направленности в Российской Федерации”, “Международная практика реализации конституционных принципов в сфере экономики” и др.

В связи с тем, что данная работа ориентирована на уровень бакалавриата, ее авторы вполне обоснованно представляют материал в сжатом виде, что позволяет эффективно в нем ориентироваться. Пособие написано ясным, доходчивым языком, избегающим узкопрофильной терминологии, что позволяет его использовать для изучения студентами по многим направлениям обучения.

Каждая глава снабжена перечнем вопросов для самоконтроля и проверочными тестами. В конце пособия приведены ответы на тесты.

Следует отметить, что рецензируемое учебное пособие – продолжение научных работ, осуществляемых научным коллективом юридического факультета Финансового университета в последние годы. Многие из этих работ, авторами которых являются С.А. Иванова, Л.Ю. Грудцына, С.Г. Павликов, Г.Ф. Ручкина и др., представлены на страницах журнала “Государство и право”.

Специфика учебного пособия обусловлена попыткой (возможно, правда, и не всегда последовательно реализуемой) сочетать профессиональный юридический и экономический подход в его содержании, что выразилось в том числе в формировании у читателей комплексного представления о современных тенденциях формирования и перспективах

развития конституционно-правового регулирования экономических отношений в Российской Федерации. Авторы пособия справедливо замечают, что необходимо содействовать получению студентами навыков и компетенций в выборе и надлежащем использовании источников как публичного, так и частного права. Данный процесс, действительно, приобретает все большую объективную сложность не только для экономистов, которые не могут обойтись в своей деятельности без обращения к праву, но и для юристов, так как сегодня для принятия правильного управленческого решения необходимы более глубокие знания в сфере правового регулирования экономических процессов. Это обусловлено прежде всего тем, что в современных условиях значительно усложнились не только структура и виды собственности, но и характер производственно-хозяйственных связей хозяйствующих субъектов, сущность осуществляемых ими сделок. Значительно увеличилось разнообразие операций финансово-хозяйственной деятельности и т.д. Кроме того, развитие в стране политических и социальных отношений, закрепленных в Конституции РФ, объективно привело к прогрессирующему развитию и увеличению количества новых отраслей права: муниципального, административного, гражданского, финансового, налогового, бюджетного и иных отраслей. Данный фактор сегодня особенно актуален в условиях частых изменений федерального законодательства, интенсивного правотворчества субъектов Федерации и муниципальных образований, развития системы подзаконных нормативных актов.

Представляется, что учебное пособие сочетает в себе небезытересные теоретические разработки с практическими рекомендациями как для будущих юристов, так и экономистов. Авторы доказывают, что все более активно в правовом регулировании экономических отношений начинают участвовать акты судебной власти, прежде всего акты арбитражных судов, а во многих сферах (например, при привлечении к уголовной ответственности за совершение экономических преступлений) и акты судов общей юрисдикции. При этом, по их мнению, роль актов Конституционного Суда РФ (судебного органа конституционного контроля) в правовом регулировании экономических отношений можно назвать доминирующей с учетом юридической силы его постановлений и определений.

Именно в данном случае правоприменительный процесс приобретает чрезвычайно сложный характер, помочь разобраться в котором призвано также данное учебное пособие. Авторы приводят следующий, на наш взгляд, убедительный пример. Согласно ст. 79 Федерального конституционного закона “О Конституционном Суде Российской Федерации” от 21 июля 1994 г. решение этого Суда окончательно и не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения. Как известно, нормативные правовые акты вступают в силу по общему правилу через 10 дней

после их официального обнародования (опубликования), а чаще – и в более длительные сроки. В данном случае при “немедленном” вступлении в юридическую силу акта времени на его изучение у юриста или экономиста практически нет. Кроме того, если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим российской Конституции полностью или частично, либо из решения Конституционного Суда вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция РФ (ст. 79 вышеуказанного Закона).

Коллектив авторов обоснованно отмечает, что на практике “процесс непосредственного применения Конституции” – фактическая прерогатива Конституционного Суда РФ, ибо в этом случае его акты упорядочивают ту или иную сферу “проблемного” регулирования общественных отношений. Авторы пособия, соответственно, характеризуют акты Конституционного Суда в сфере экономических отношений; причем, учитывая объем и сложность восприятия текстов этого судебного органа, выделяют и в наиболее доступной для обучающихся форме анализируют конкретную правовую позицию.

Таким образом, учебное пособие призвано помочь обучающемуся уяснить конституционно-правовые основы регулирования экономики в России, а также сформировавшийся на сегодняшний момент правоприменительной практикой баланс публичного и частного начал в регулировании экономических отношений, разобраться в ситуациях их “паритетного” применения с учетом тех процессов и явлений, которые имеют место в экономике Российской Федерации.

Практическая значимость учебного пособия состоит в том, что содержащийся в нем материал в полном объеме предоставляет возможность познать современное состояние сложного процесса конституционно-правового регулирования экономических отношений в Российской Федерации.

Можно разделить надежду авторского коллектива о том, что использование выводов и рекомендаций учебного пособия поможет студентам – экономистам и юристам – в их становлении как востребованных специалистов, использующих свои знания в период становления Российской Федерации как правового государства.

А.А. Фатьянов, директор Института проблем эффективного государства и гражданского общества Финансового университета при Правительстве РФ, доктор юрид. наук, проф.