

П.Г. Лахно. ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ. М.: Изд-во МГУ им. М.В. Ломоносова, 2014. 480 с.

Без эффективно функционирующей энергетической народнохозяйственной отрасли невозможны модернизация экономики России и перевод ее на инновационный путь развития. В свою очередь, энергетическая отрасль должна иметь надлежащее правовое обеспечение. Интенсивно развивающееся энергетическое законодательство (особенно законодательство об электроэнергетике) нуждается в научно-теоретическом осмыслении и обосновании адекватного системообразующего механизма его дальнейшего совершенствования, а также перспектив его возможной кодификации.

Все вышесказанное предопределяет актуальность комплексного монографического исследования “Энергетическое право Российской Федерации: становление и развитие”, квалифицированно выполненного известным отечественным ученым-юристом из МГУ им. М.В. Ломоносова П.Г. Лахно, который предпринял вполне успешную попытку раскрыть суть энергетических отношений и предложить свою концепцию их правового регулирования.

Представленная монография – результат более чем 25-летней исследовательской деятельности автора. То обстоятельство, что энергетическое право было включено в номенклатуру специальностей научных работников по юридическим наукам, – несомненная заслуга и П.Г. Лахно.

В своей монографии П.Г. Лахно исследует пять базовых понятий энергетического права: энергия, энергетика, предпринимательская деятельность в сфере энергетики, энергетическое право и энергетическое законодательство.

Структура монографии является оптимальной для такого обстоятельного доктринального исследования.

В первой главе монографии рассматриваются теоретические и методологические основы правового регулирования отношений в сфере энергетики. Рассмотрев исторические и философские аспекты понятия “энергия”, автор, в частности, отмечает, что при проведении исследований данного общего понятия во избежание ошибок необходимо четко обозначить, о каком конкретном виде энергии идет речь, ибо то, что можно сказать об электрической энергии, не всегда будет правильным по отношению к другим видам используемой энергии (с. 63). Каждая из форм энергии обладает своими исключительными свойствами. Эти особенности необходимо учитывать и в правовом регулировании ее использования. Уникальным свойством энергии является ее возможность преобразования из одной формы в другую, что также оказывает существенное влияние на правовое регулирование энергетических отношений (с. 64).

Автор приводит различные точки зрения относительно правовой характеристики энергии, осуществляет анализ действующего законодательства и, суммируя особенности энергии, отличающие ее от других объектов гражданских прав, выделяет 12 специфических признаков энергии. Далее в монографии П.Г. Лахно дается правовая квалификация мощности, которая считается еще более специфическим объектом права, нежели электрическая энергия. Несмотря на то что в литературе встречается утверждение, что товаром является только энергия, а мощность – это лишь ее характеристика, однако согласно за-

конодательству – это товар (с. 140). Автор делает вывод о том, что понятие “мощность” невозможно безоговорочно отнести ни к категории услуг, ни к категории вещей (с. 151).

Во второй главе монографии автор исследует правовые аспекты энергетики как материальной базы предпринимательской деятельности и системы, преобразующей природный потенциал в энергию. Автор обращает внимание на то, что энергетический сектор России обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национального хозяйства, способствует консолидации субъектов Федерации (является по сути строительнообразующим), во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей страны. Топливо-энергетический комплекс – приоритетная отрасль народного хозяйства, важнейший элемент экономики, экономический интегратор страны (с. 160).

Представляет интерес авторское определение федеральных энергетических систем. Особо подчеркивается, что с позиций предпринимательского права федеральные энергетические системы представляют собой важный организационно-структурный элемент энергетического бизнеса (с. 179). Федеральные энергетические системы определяются в монографии как расположенные на территории Российской Федерации производственные объекты топливо-энергетического комплекса, предназначенные для производства (добычи, переработки), транспортировки (передачи), хранения, распределения и поставки (потребления) энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, нефти, нефтепродуктов и угля), осуществляемых субъектами права на основании и в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и эталонами.

Автор выделяет целый ряд особенностей топливо-энергетического комплекса с точки зрения права, которые существенным образом влияют на государственное участие в его регулировании (с. 228, 229) и констатирует, что хорошо выстроенное государственное регулирование, адекватное объективным законам рыночной экономики, – залог его успешного развития (с. 234).

В третьей главе монографии П.Г. Лахно дает характеристику энергетическому праву, выявляет его место в системе права России и определяет принципы энергетического права (законодательства). Автор, исследовав соответствующие научные концепции и подходы, достаточно много внимания уделил общетеоретическим проблемам формирования отраслей в системе российского права, взаимодействия частногоправового и публично-правового регулирования и выделил три группы относительно самостоятельных, но тесно связанных отношений, составляющих предмет правового регулирования энергетического права. Во-первых, отношения внутри самого топливо-энергетического комплекса, его подотраслей и взаимоотношения между ними. Во-вторых, отношения предприятий и организаций топливо-энергетического комплекса с внешней по отношению к нему средой, под которой понимаются поставщики и потребители, транспортные, финансово-кредитные и другие организации, составляющие инфраструктуру рынка. В третьих, отношения между органа-

ми государственной власти и управления, муниципальными органами и предприятиями – хозяйствующими субъектами топливно-энергетического комплекса по государственному регулированию энергетического комплекса страны (с. 289).

Особого внимания заслуживает состав отраслевых принципов (принципов законодательства), выделяемых в монографии. Это следующие принципы: гарантии обеспечения энергоснабжения; централизованное принятие решений по основным вопросам государственного регулирования в области энергетики; приоритетность энергетики в экономике страны и ее минерально-ресурсного обеспечения; защита и охрана окружающей среды; предсказуемость государственной политики в области энергетики; энергосбережение и повышение энергетической эффективности; адекватность цены энергоносителей с затратами на их производство и реализацию; сбережение редких видов горючего и использование угля; обеспечение развития и использования альтернативных источников энергии; снижение зависимости от иностранных поставщиков. Названные принципы, по мнению автора, оптимально отражают реальное положение дел в сфере правового регулирования энергетических отношений (с. 317). Каждый из перечисленных принципов подробно рассматривается автором.

Четвертая глава рецензируемой монографии П.Г. Лахно посвящена исследованию энергетического законодательства России. Автор выделяет энергетическое законодательство в качестве крупного интегрированного (межотраслевого) комплекса, одного из элементов системы законодательства Российской Федерации, совокупности нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих предпринимательские и иные отношения, возникающие в области организации и функционирования топливно-энергетического комплекса страны и нетопливной энергетики (с. 350).

Обращаясь к программным документам государственной энергетической политики, автор дает правовую характеристику концепций, стратегий и доктрин, особое внимание уделяя энергетической стратегии, которая не является документом прямого действия, однако задает приоритеты и ориентиры, с которыми должны согласовываться соответствующие программы (с. 415).

Устранение недостатков энергетического законодательства П.Г. Лахно достаточно аргументированно связывает с процессом систематизации и кодификации энергетического законодательства, переходом от текущего регулирования отдельных сторон деятельности к единой унифицированной системе правового регулирования на базе основополагающего кодифицированного акта – закона об энергетике или энергетического кодекса (с. 454). При этом автор выделяет целый ряд ключевых задач энергетического кодекса.

К числу несомненных достоинств монографии П.Г. Лахно можно отнести обширное использование зарубежного опыта правового регулирования отношений в сфере энергетики.

В целом представленная П.Г. Лахно монография выглядит полноценным законченным научным исследованием доктринального характера.

Вместе с тем, как и любое другое фундаментальное исследование такого рода и объема (480 с.), рецензируемая книга не может не вызывать некоторых замечаний и пожеланий.

По нашему мнению, в монографии весьма противоречиво выглядят определение места энергетического права в системе права России, а также соотношение энергетического права с предпринимательским (хозяйственным) правом. Автор позиционирует энергетическое право как часть национального права, объектом которого является национальная энергосистема (с. 39). Далее автор отмечает, что энергетическое право можно и должно рассматривать в качестве интегрированной, комплексной, но в то же время относительно самостоятельной отрасли права и законодательства, выделяемой просто по иным

критериям, не забывая при этом о “родословной” тех или иных положений и их месте в общей системе права (с. 299). Вместе с тем, энергетическое право представлено в монографии и в качестве составной части предпринимательского права (с. 235).

Автору следовало бы точнее определиться со своей позицией. Всем угодить невозможно, особенно в таком дискуссионном вопросе. Может, все-таки удачнее было бы говорить о подотрасли предпринимательского (хозяйственного) права? Так, по мнению представителей науки предпринимательского (хозяйственного) права, подотраслью является коммерческое (торговое) право¹. Если же определять энергетическое право как самостоятельную отрасль права, то тогда нужно говорить и о коммерческом (торговом), инновационном, инвестиционном, транспортном, строительном и др. праве, растаскивая при этом по частям предпринимательское (хозяйственное) право на радость тем его оппонентам, которые не без иронии пишут о “трамвайно-троллейбусном” и “банно-прачечном праве”. Предмет же и методы предпринимательского (хозяйственного) права вполне характерны и для энергетического права, что, собственно, подтверждает в монографии и сам автор. Специальные принципы энергетического права как подотрасли предпринимательского (хозяйственного) права основываются на общих принципах предпринимательского (хозяйственного) права.

Предпринимательская деятельность в любой, а не только в энергетической сфере характеризуется тем, что она представляет собой сферу взаимодействия частных и публичных интересов, и регулирование любой предпринимательской деятельности осуществляется с использованием публично-правовых и частноправовых средств. Автор же называет это особенностью предпринимательской деятельности в энергетической сфере (с. 243) и, вместе с тем, приводит примеры сфер правового регулирования предпринимательской деятельности (рекламный бизнес, аудит), свидетельствующие о тесном переплетении частных и публичных средств регулирования (с. 242).

Как нам представляется, говорить о сочетании частноправового и публично-правового методов регулирования как предпринимательских (хозяйственных) отношений вообще, так и энергетических отношений, в частности, терминологически точнее, чем об их конвергенции (с. 235).

Автору, возможно, следовало бы в рамках темы осветить проблематику законодательства о естественных монополиях. Кроме того, представляется, что объем материала общетеоретического и публицистического характера можно было бы несколько сократить в пользу конкретных аспектов тематики исследования.

Высказанные замечания дискуссионного характера не снижают научной ценности книги П.Г. Лахно. Проведенное автором монографическое исследование полностью отвечает всем требованиям, предъявляемым к самостоятельным, завершенным научным работам, и вносит существенный вклад в науку предпринимательского (хозяйственного) права. Хочется надеяться, что данный труд будет интересен как ученым, преподавателям, студентам и аспирантам юридических и экономических вузов и факультетов, так и широкому кругу специалистов энергетической отрасли и практикующим юристам, работникам органов государственной власти и местного самоуправления.

**М.И. Клеандров, судья Конституционного
Суда РФ, чл.-корр. РАН, доктор юрид. наук, проф.;**
**С.Н. Шишкин, советник Конституционного
Суда РФ, доктор юрид. наук**

¹ См., например: Предпринимательское право. Учеб. для бакалавриата по направлению “Юриспруденция” / Отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. М., 2014. С. 29.