

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК МЕГАОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА: ЕГО ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА

© 2015 г. Валентин Валентинович Ершов¹,
Елена Михайловна Ашмарина², Виктор Николаевич Корнев³

Аннотация: рассматривая перспективу наличия в системе судебного рассмотрения такого элемента, как экономические споры, авторы статьи обратились к анализу предмета и системы экономического права (правового поля решения экономических споров), сделав вывод о том, что экономическое право может быть охарактеризовано как система форм права, в свою очередь, состоящая из подсистем международного и национального права, реализующихся в государстве, и регулирующая общественные отношения, связанные с экономической деятельностью. Предметом этой отрасли являются общественные отношения, возникающие в связи с экономической деятельностью (производственно-хозяйственной и управленческой) и урегулированные принципами и нормами права, содержащимися в единой и многоуровневой системе форм международного (основополагающие принципы, международные договоры, обычаи) и внутригосударственного права (основополагающие принципы российского права, нормативные правовые акты, нормативные правовые договоры и обычаи российского права).

Annotation: considering the prospect of having in the system of judicial review of the element of economic disputes, the authors turned to the analysis of the subject and the system of economic law (the legal framework of the decision of economic disputes), having concluded that the economic right may be characterized as a system of forms of law, in turn, composed of subsystems of international and national law implemented in the state, and regulates the social relations associated with economic activity. The subject of this industry are the public relations arising in connection with economic activities (production, business and management) and settled principles and rules of law contained in single and multi-system international (fundamental principles, international treaties, customs) and domestic law (fundamental principles of Russian law, normative legal acts, normative legal treaties and customs in Russian law).

Ключевые слова: экономическое право, формы права, предмет экономического права, экономические споры.

Key words: Economic Law, form of law, the subject of Economic Law, economic disputes.

Repetitio est mater studiorum (Повторение – мать науки)

Любая серьезная научная проблема может решаться только на основе системного подхода к ее разрешению.

Категория “система” (от древнегреч. – целое, составленное из частей, соединение) представляет собой множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг к другу, которое образует определенную целостность и единство⁴. Известно,

что элементы системы имеют свойство при их группировке складываться в различные и многообразные совокупности, образуя многоуровневые подсистемы. Элементы различных подсистем могут также пересекаться, образуя самостоятельные фрагменты.

Системный подход в отношении анализа функций и деятельности органов власти (теория разделения властей) был предпринят проф. В.В. Ершовым с целью обоснования роли суда как элемента системы органов государственной власти⁵. Основная идея теории разделения властей направлена на достижение равновесия (система “сдержек и противовесов”), в том числе баланса в системе органов государственной власти.

¹ Ректор Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ.

² Заведующая кафедрой правового обеспечения экономической деятельности Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН.

³ Проректор по научной работе Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор.

⁴ См.: Большой энциклопедический словарь. М., 2003. С. 1437 // [http:// ru.Wikipedia.org/wiki/%D1%E8%F1%F2%E5%EC%E0](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D1%E8%F1%F2%E5%EC%E0)

⁵ См.: Ершов В.В. Теоретические и практические проблемы прямого применения Конституции Российской Федерации. [Электронное издание]. Научные работы. Книжная полка юриста. РАП, 2011.

Указанное исследование представляется особенно актуальным в настоящее время, когда в нашей стране проводится судебная реформа. В процессе проведения судебной реформы большое внимание будет уделено разрешению проблем судостроительства, судопроизводства, укреплению независимости судов, повышению квалификации судей и других работников судебной системы России. В соответствии с концепцией Федеральной целевой программы “Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы”, принятой Правительством РФ от 20 сентября 2012 г. № 1735-р, предполагается повышение доступности правосудия для граждан.

Для определения сущности общественного явления необходимо показать его место и роль в системе, проанализировав его взаимосвязь и взаимозависимость с другими элементами системы. Так, совершенно очевидно, что судопроизводство в стране осуществляется в соответствии с международным и внутригосударственным правом. С позиции интегративного правопонимания право, реализующееся в России, выражается в принципах и нормах права, содержащихся в единой и многоуровневой системе форм международного и внутригосударственного права. В качестве элементов международного и национального права прежде всего возможно выделить основополагающие принципы международного права, международные договоры, обычаи международного права, основополагающие принципы российского права, нормативные правовые акты, нормативные правовые договоры и обычаи российского права.

Таким образом, обновление отечественной судебной системы с неизбежностью повлечет за собой необходимость некоторого обновления системы российского права и его форм. Это положение представляется одинаково справедливым *в отношении как процессуальных, так и материальных отраслей российского права.*

Например, в направлении актуализации форм процессуального права можно отметить следующее. Во-первых, представляется целесообразным подготовить и принять новый ГПК РФ, регулирующий судопроизводство в федеральных судах. Во-вторых, в настоящее время Правительство РФ уже внесло в Государственную Думу проект закона “О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации”, который призван сократить сроки рассмотрений дел в суде и смягчить приговоры по некоторым статьям.

Кроме того, как отмечается в трудах проф. В.В. Ершова, необходимо подготовить и принять федеральный закон “О формах международного

и национального права, реализующихся в России”.

Обращаясь к рассмотрению актуальных тенденций обновления материальных отраслей внутригосударственного права, обратим внимание на следующее обстоятельство. В ходе реализации судебной реформы к судебному рассмотрению в том числе отнесены и *экономические споры*. В ранее опубликованной статье⁶ нами было отмечено, что вопрос о выделении в качестве самостоятельной группы экономических споров дискутировался и прежде⁷.

Позже⁸ нами был сделан вывод о том, что все споры возникают по поводу собственности (частной или публичной), т.е. являются экономическими, однако часть их (по признаку тяжести или величине причиненного ущерба) может быть квалифицирована как преступления (такие правонарушения подпадают под юрисдикцию УК РФ), а другая часть судебных споров, во-первых, по признаку конкуренции частных интересов (без наличия публичного интереса) и, во-вторых, при условии, что сторонами спора являются граждане (не юридические лица и не частные предприниматели), может быть представлена в качестве “гражданских споров” (такие споры регулируются нормами ГК РФ).

Возвращаясь к положению о целесообразности актуализации системы материальных отраслей российского права (в связи с судебной реформой 2014 г.), отметим: уголовные преступления традиционно рассматривались и квалифицировались на основе применения норм уголовного права Российской Федерации; гражданские споры предполагают реализацию норм гражданского права.

Таким образом, две группы правонарушений могут быть рассмотрены в целостном правовом поле сложившихся (имеющих давнюю историю и

⁶ См.: Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право: сравнительно-правовой анализ Германии, Франции, Китая и России // Гос. и право. 2014. № 9.

⁷ Правосудие – это совершаемая в законном порядке правоприменительная деятельность суда по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел, а также *экономических споров* в целях охраны прав и интересов граждан, организаций и государств (см.: Юридическая энциклопедия / Изд. Ю.М. Тихомирова. М., 1997. С. 347). См. также: Клеандров М.И. О составляющих понятия “Экономическое правосудие” // Актуальные проблемы коммерческого права (источник: Попондопуло В.Ф., Скворцов О.Ю. Актуальные проблемы науки и практики коммерческого права. Сб. науч. ст. Вып. 5. М., 2005 // <http://www.pravoedelo2007.narod.ru/articles14.htm>).

⁸ См.: Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право и экономическая теория // Гос. и право. 2015. № 1.

фундаментальную науку) отраслей российского права – уголовного и гражданского права.

В отношении же экономических споров наблюдаем совершенно иное положение дел. Экономическое право как отрасль права отсутствует в официальной российской правовой доктрине, и возникает вопрос о формировании целостного правового поля для оптимизации подхода к урегулированию этой группы споров. Мы пришли к следующим выводам в отношении экономического права.

Во-первых, анализ исторической ретроспективы позволяет сделать вывод о том, что к настоящему моменту экономики развитых стран прошли все перераспределительные стадии экономической деятельности: *производство, распределение, обмен и потребление*, обозначенные и исследованные представителями экономической теории. При этом каждая стадия характеризовалась своеобразием ее правового регулирования и усложнением современных экономических тенденций. В результате появились многообразные комплексные отрасли права (в разных государствах обусловленные многочисленными объективными и субъективными причинами). Пройдя все стадии одного цикла и выйдя на следующий виток спирали, новые экономические отношения требуют обновленных подходов к их правовому обеспечению, что и находит отражение как в возрастании роли международного права, так и в концентрации разнообразных правовых комплексов в *мегаотрасль экономическое право в зарубежных странах*⁹.

Во-вторых, наличие экономического права в развитых зарубежных странах (например, в Германии, во Франции, в Китае) указывает на целесообразность рецепции позитивного зарубежного опыта при сохранении национальных традиций¹⁰.

В-третьих, экономическое право в России уже сформировалось де-факто как собирательная комплексная мегаотрасль и может быть определено (в самых общих чертах) как совокупность прежде всего принципов и норм права, содержащихся в международных и национальных формах права, реализующихся в государстве и регулирующих общественные отношения, возникающие в производственно-хозяйственной деятельности и ее управлении. Отсюда предметом этой отрасли являются общественные отношения, возникающие в связи с экономической деятельностью и

урегулированные принципами и нормами права, содержащимися в различных формах права.

Таким образом, экономическое право может быть охарактеризовано как система форм права, в свою очередь, состоящая из подсистем международного и национального права, реализующихся в государстве, и регулирующая общественные отношения, связанные с экономической деятельностью.

Кроме того, хотелось бы остановиться на вопросе соотношения экономического права с общей теорией права (!).

Так, ученые давно “взяли на вооружение” традицию исследования в совокупности таких научных направлений, как право и история (история государства и права); право и философия (философия права); право и лингвистика (толкование норм права). Однако, думается, что экономика не может считаться менее значимой наукой (равно как и явлением общественной жизни) и, несомненно, заслуживает подробного рассмотрения ее соотношения с правом.

Таким образом, представляется целесообразным в качестве научного теоретического обобщения выделить новое направление юридической науки, исследующее соотношение (взаимобусловленность) диалектики экономических и правовых явлений (рассмотрение развития правовых явлений через призму экономической динамики). Возможно, что цельный блок научных взглядов на предмет соотношения экономики и права может быть поставлен в один ряд с историей государства и права (например, *история государства, экономики и права*).

При этом, на наш взгляд, следует иметь в виду, что экономика представляет собой совокупное “домашнее хозяйство” страны, или “единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения, обмена и потребления на территории страны” (мы рассматривали это ранее). Действительно, не вызывает сомнения тот факт, что экономические отношения (будучи базисными и всеобъемлющими) имеют отношение к любым прочим надстроечным отношениям. Следовательно, целостные экономические отношения (предмет мегаотрасли) регулируются всеми нормами и принципами внутригосударственного и международного права (как это было установлено выше).

Таким образом, презюмируем, что экономическое право России (в самом широком смысле) может быть рассмотрено как целостная и всеобъемлющая система форм права (международного и национального), реализующихся в

⁹ См.: там же.

¹⁰ См.: Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право: сравнительно-правовой анализ Германии, Франции, Китая и России.

государстве, и регулирующая общественные отношения, связанные с экономической деятельностью.

Одновременно не случайным представляется тот факт, что в рассмотренных нами случаях (на примере экономического права Германии, Франции и Китая) экономическое право в зарубежных странах не имеет четких, стационарных и единообразных границ (границы плавающие).

С нашей точки зрения, это объясняется, во-первых, динамичным и разнообразным характером направлений и видов экономической деятельности, в процессе которой реализуются экономические отношения, образующие предмет экономического права¹¹.

Во-вторых, целостный правовой комплекс слишком громоздкий и может быть перенасыщен излишними (мало существенными) для актуальной экономики нюансами и подробностями, что побуждает к поиску наиболее значимых отношений и, как следствие, искусственному ограничению предмета мегаотрасли.

В результате, учитывая возможность динамики границ экономического права, предлагаем (соблюдая соподчинение правовых фрагментов с цельной совокупностью) в систему экономического права России (по аналогии с зарубежными странами) включать совокупность отдельных фрагментов, наиболее часто применимых при регулировании процесса экономической деятельности на практике (актуальные виды экономической деятельности нашли отражение в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности – ОКВЭД)¹².

Развивая предложенные выше положения о системе экономического права, как представляется, можно рассматривать следующие элементы-фрагменты в соответствии с различными классификационными критериями.

1. *Международное и внутригосударственное экономическое право* (рассмотрено выше как основная классификация). Итак, интегративное понимание права заключается в том, что право в целом представляет собой единую и много-

уровневую систему форм права, состоящую из подсистем международного и внутригосударственного права, в свою очередь, образованных из отдельных форм права (в предыдущей статье было предложено разработать и принять закон “О формах международного и национального права, реализуемых в России”, в котором необходимо не только установить формы права, но и соотношение между ними). Таким образом, безусловно, следует стремиться к достижению системности и соответствия между нормами международного экономического права и внутригосударственного экономического права. Следует напомнить, что к международному экономическому праву в России традиционно относят международное торговое, международное финансовое, международное инвестиционное и международное транспортное право¹³.

2. *Частное и публичное экономическое право.* Деление на частные и публичные отрасли приняты и признаны доктриной российской правовой науки (аналогично странам романо-германской правовой семьи). Вместе с тем такой подход является и признается условным ввиду значительного наличия комплексных отраслей.

В нашем случае (мы предлагаем) к публичным экономико-правовым комплексам (элементам) следует относить императивные нормы конституционного и муниципального права, которые регулируют экономические отношения (назовем их условно конституционным и муниципальным экономическим правом); нормы международного публичного права (международное публичное экономическое право); нормы административного права (административное экономическое право); нормы финансового права (финансово-экономическое право); нормы уголовного права (уголовное экономическое право); нормы экологического права (экологическое экономическое право).

К частным экономико-правовым комплексам (элементам) отнесем, соответственно, диспозитивные нормы международного частного права (международное частное экономическое право); предпринимательского права (микромодель экономического права); трудового права (трудовое экономическое право)¹⁴.

¹¹ Экономическим отношениям как категории присущ характер статичности. В свою очередь, категория “экономическая деятельность” характеризуется ярко выраженной динамикой.

¹² Полагаем, что такой подход отвечает здравому смыслу. Действительно, можно предложить для иллюстрации яркий пример – ст. 105 “Убийство” УК РФ. Конечно, в самом широком смысле нормы этой статьи тоже регулируют общественные отношения, имеющие отношение к “домашнему хозяйству”, но такие отношения могут все же быть выведены в данном случае в группу второстепенных для экономики.

¹³ См.: *Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г.* Международное публичное право в вопросах и ответах. Учеб. пособие / Отв. ред. К.А. Бекяшев. М., 2005. С. 107–113.

¹⁴ Приводя вышеуказанные правовые блоки, мы основываемся на официально принятом перечне отраслей российского права (см.: Номенклатура специальностей научных работников, утвержденная приказом Министерства образования и науки РФ от 25 февраля 2009 г. № 59 (12.00.00 “Юридические науки”) (с дальнейшими изм. и доп.)).

3. *Отрасли первого и второго порядка (комплексные отрасли).* Условность деления существующих отраслей на частные и публичные выражается в том, что за исключением основных отраслей (первого порядка), к которым можно отнести государственное (конституционное) право, административное право, уголовное право, международное публичное право, остальным правовым образованиям свойственна комплексность, т.е. наличие комбинированного (императивно-диспозитивного в различном соотношении) метода правового регулирования. К комплексным отраслям относят муниципальное право, экологическое право, предпринимательское право, трудовое право, коммерческое право. Эта классификация справедлива и для экономико-правовых внутриотраслевых образований.

4. Помимо этого систему экономического права можно представить в виде элементов-составляющих принципов и норм, регулирующих отношения, классифицированные в соответствии с ОКВЭД по видам экономической деятельности (было рассмотрено нами в предыдущих статьях). Это представляется целесообразным, поскольку общественные экономические отношения приводятся в движение нормами экономического права в установленных подзаконным нормативным актом (ОКВЭД) направлениях¹⁵.

5. Кроме того, следует обратить внимание на ранее сделанную попытку обосновать концепцию построения системы экономического права по направлениям экономической деятельности в

соответствии с Номенклатурой экономических специальностей¹⁶, которая представлена в качестве классификационного критерия¹⁷. Думается, что такой подход в принципе обоснован и уже успешно проходит апробацию в Российском государственном университете правосудия¹⁸.

Рассматривая далее экономическое право в качестве отрасли российского права, попробуем сделать некоторые предварительные обобщения. Представляется, что здесь возможно говорить о следующих подходах к предмету экономического права.

Во-первых, в самом широком смысле (как отмечали выше) предметом экономического права являются все экономические отношения, возникающие в процессе жизнедеятельности нашего государства (основываясь на том, что любые общественные отношения объективно прямо или косвенно связаны с экономикой), урегулированные полным комплексом основополагающих принципов международного права, международными договорами, обычаями международного права; основополагающими принципами российского права, нормативными правовыми актами, нормативными правовыми договорами и обычаями российского права.

Во-вторых (в широком смысле), в качестве предмета экономического права можно предста-

¹⁵ Виды экономической деятельности, существующие в реальной практической российской действительности, представлены в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД). Установлен Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 6 ноября 2001 г. № 454-ст (в ред. Приказа Росстандарта от 14 декабря 2011 г. № 1517-ст). Документ опубликован не был (см.: СПС "КонсультантПлюс"). В соответствии с ОКВЭД виды экономической деятельности в самом укрупненном виде представлены следующим образом: А. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. В. Рыболовство, рыбоводство. С. Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых. D. Обрабатывающие производства. E. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды. F. Строительство. G. Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. H. Гостиницы и рестораны. I. Транспорт и связь. J. Финансовая деятельность. K. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг. L. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение. M. Образование. N. Здравоохранение и предоставление социальных услуг. O. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. P. Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства. Q. Деятельность экстерриториальных организаций.

¹⁶ См.: Номенклатура специальностей научных работников, утвержденная приказом Министерства образования и науки РФ от 25 февраля 2009 г. № 59 (08.00.00 "Экономические науки") (с дальнейшими изм. и доп.).

¹⁷ См.: Ашмарина Е.М., Ручкина Г.Ф. Экономическое право: инновационный проект (Раздел I. Общие положения). М., 2011. С. 268; Экономическое право Российской Федерации: инновационный проект (Раздел VI. Особенности правового регулирования сельского хозяйства, жилищно-коммунальной сферы, туристской деятельности и деятельности в сфере рекламы) / Под ред. Е.М. Ашмариной, Н.М. Артемова, Г.Ф. Ручкиной. М., 2014.

¹⁸ В Российской академии правосудия 24 и 25 января 2014 г. была успешно проведена I Всероссийская межвузовская научно-практическая конференция на тему "Экономическое право: теоретические и прикладные аспекты" (см.: Ашмарина Е.М., Терехова Е.В. Обзор материалов I Всероссийской межвузовской научно-практической конференции "Экономическое право: теоретические и прикладные аспекты" // Гос. и право. 2014. № 6; Вопросы экономики и права. 2014. № 2; Их же. Экономическое право: теоретические и прикладные аспекты // Росс. правосудие. 2014. № 6). II Всероссийская межвузовская научно-практическая конференция на эту же тему состоялась в Российском государственном университете правосудия 25 февраля 2015 г. (см.: Ашмарина Е.М., Кроткова Н.В., Терехова Е.В. Обзор материалов II Всероссийской межвузовской научно-практической конференции "Экономическое право: теоретические и прикладные аспекты" (Российский государственный университет правосудия, 25 февраля 2015 г.) // Финансовое право и управление. 2015. № 1).

вить экономические отношения, условно признаваемые таковыми в результате отграничения (выделения из полного комплекса экономических отношений) сугубо специфических отношений, которые имеют опосредованное и косвенное отношение к экономике. Думается, что к таким отношениям можно отнести отношения, связанные с осуществлением специфических приемов и способов управления, отношения, связанные с предупреждением и пресечением уголовных преступлений, и другие аналогичные (по признаку их косвенного отношения к экономической деятельности)¹⁹.

Как уже отмечалось выше, условность (т.е. оценочный характер) такого подхода, основанного на применении фикции, есть одна из причин невозможности установления четких границ экономического права (границы имеют подвижный характер).

И наконец, в-третьих, предмет экономического права (*в его узком смысле*) может быть представлен как экономические отношения, возникающие в таких *направлениях* экономической деятельности, как управление народным хозяйством; финансово-экономическая деятельность (финансы, денежное обращение и кредит; учет (бухгалтерский и статистический)); внешнеэкономическая деятельность.

Аналогично (*в его узком, или прикладном смысле*) предметом экономического права являются экономические отношения, реализуемые в разрезе *видов* экономической деятельности, отраженных в ОКВЭД.

После рассмотрения различных подходов к предмету экономического права (во-первых (в самом широком смысле), как совокупность всех общественно-экономических отношений, урегулированных целостным комплексом международных и национальных форм права; во-вторых (в широком смысле), как совокупность основных, при исключении вспомогательных, или косвенных экономических отношений; в-третьих (в узком смысле), как классификации экономических отношений по направлениям и видам экономической деятельности, установленным подзаконными нормативными актами России) остановимся подробнее на втором направлении (экономическое право в широком его смысле), представив далее

обзор формирующих его актуальных российских экономико-правовых комплексов.

Напомним еще раз, что система экономического права, аккумулирующая указанные ниже элементы (правовые комплексы), построена условно (использован такой юридический прием, как “фикция”), т.е. с учетом нашего предположения о наибольшей значимости именно этих правовых комплексов, формирующих мегаотрасль “экономическое право” России, для правового обеспечения экономики нашей страны²⁰.

Международное публичное и частное экономическое право. При определении *международного публичного права* большинство авторов выделяют такие его составляющие, как совокупность (система) принципов и норм; регулирование отношений между государствами и иными субъектами международного права; цели регулирования – решение насущных вопросов, стоящих перед указанными субъектами²¹. Формами международного права, (в частности, в области экономической деятельности) могут быть основополагающие принципы, обычаи и международные договоры²².

Таким образом, международное публичное право представляет собой совокупность норм и принципов, которые являются общеобязательным критерием правомерно дозволенного и юридически недозволенного, и через которые осуществляется управление международным сотрудничеством в соответствующих областях или принуждение к соблюдению норм международного права²³.

Международное публичное право состоит из отраслей, среди которых специально выделяется международное экономическое право. Это указывает на признание значимости экономических отношений на международном уровне, что косвенно подтверждает целесообразность выделения одноименной отрасли на уровне национальном. В международном публичном праве преобладают императивные нормы. В соответствии с положениями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. императивные нормы называются *jus cogens* (неоспоримое право). Это – основные принципы международного права, которые обладают высшей юриди-

¹⁹ В качестве примеров отношений, имеющих косвенный характер к экономике (помимо упомянутых выше), можно привести такие административные правонарушения, как нарушение правил дорожного движения (например, пешеходом), а также уголовные преступления, не связанные с экономической выгодой (убийство при самообороне, например). Таких примеров можно привести множество.

²⁰ Полагаем, что дальнейшее более подробное исследование должно быть построено на основе обмена мнениями в процессе научных конференций и публикаций.

²¹ См.: *Бекяшев К.А.* О понятии международного публичного права // Науч. труды МГЮА. 2004. № 4. С. 987–1000.

²² См., например: *Ершов В.В.* Правовая цивилизация: теоретические и практические вопросы международного права. [Электронное изд.]. Научные работы. Книжная полка юриста. РАП, 2011.

²³ См.: *Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г.* Указ. соч. С. 6.

ческой силой. В международных документах (Уставе ООН, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), 1975 г.) закреплены 10 основных принципов международного права. Все основополагающие принципы международного публичного права в той или иной степени связаны с международными экономическими отношениями.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в международном публичном праве существуют нормы так называемого “мягкого” права (“*soft law*”), которые устанавливают лишь общую направленность поведенческой модели субъектов международных отношений без категорической формы. Это, в частности, всевозможные рекомендации международных организаций.

Итак, международное публичное право с помощью своих выработанных принципов и норм регулирует межгосударственные экономические отношения. Например, в 1974 г. были приняты Декларация об установлении нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств²⁴.

Большую роль в международном экономическом праве играют международные организации. Это, например, ООН (Генеральная Ассамблея ООН непосредственно занимается вопросами международного экономического сотрудничества); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; финансовые учреждения ООН – Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Всемирная Торговая Организация (ВТО) и др.

К формам публичного международного экономического права относятся, например, такие многосторонние договоры, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Бреттон-Вудские соглашения о создании МВФ и МБРР (1944), соглашения о гармонизации налогового законодательства и др.

Роль международного публичного права особенно возрастает в наши дни, когда объективно складывается мировой саморегулируемый рынок, возможность непосредственного влияния на который весьма ограничена, поскольку отсутствуют публичные органы власти на мировом уровне (как это можно наблюдать на внутригосударственном уровне). Таким образом, только с помощью международного экономического права можно балансировать публичные и частные интересы с целью избежания социальных потрясений в глобальном мировом масштабе.

Отметим, что нет необходимости предлагать обособление *международного экономического права*, так как этот процесс уже состоялся.

Международное публичное право тесно связано с *международным частным правом*. Международное частное право (МЧП) – это совокупность правовых норм и принципов, подлежащих применению к гражданско-правовым, семейным, трудовым отношениям с участием иностранных граждан, юридических лиц либо гражданско-правовым отношениям, осложненным иным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей²⁵. Таким образом, в качестве предмета МЧП выступают отношения, характеризующиеся частноправовым характером (в частности, экономические), которые выходят за пределы одного государства.

В международном частном праве преобладают диспозитивные нормы, которые представляют собой общеобязательное правило поведения субъекта международного права (участника внешнеэкономической деятельности).

Формы международного права традиционно делят на основные, производные и вспомогательные. К основным формам относят международные договоры (международные соглашения, заключаемые в письменной форме между субъектами международного права, в том числе суверенными государствами); международные обычаи (правила, выработка которых на протяжении многих лет обусловлена традициями); общие принципы права (справедливости, законности и др.).

К производным источникам относятся резолюции международных организаций. К вспомогательным – судебные решения международных судов, односторонние акты государств.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы и имеют приоритет над внутригосударственным законодательством (если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора).

Таким образом, частные международные экономические отношения, возникающие между гражданами и юридическими лицами, регулируются, как правило, нормами МЧП. В частности, эти положения распространяются на внешнеторговую деятельность.

²⁴ См.: там же. С. 107.

²⁵ См.: Ламинцев А.А. Международное частное право в вопросах и ответах. Учеб. пособие. М., 2006. С. 3.

К формам МЧП в сфере экономической деятельности относятся, например, транспортные конвенции (Конвенция ООН о международных смешанных перевозках грузов – Женева, 1980; Конвенция ООН о морской перевозке – Гамбург, 1978; и др.); налоговые соглашения (двусторонние и многосторонние) об избежании двойного налогообложения; внутринациональные источники (например, в нашей стране это – ГК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, НК РФ, различные федеральные законы).

Большую роль для правового урегулирования международных частных гражданских и торговых отношений играют обычаи и обыкновения. Например, Международной торговой палатой были разработаны Международные правила толкования торговых терминов (Инкотермс).

Вопросами унификации норм МЧП занимаются различные международные организации, например Международный институт унификации государства и права (УНИДРУА), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международная торговая палата.

Отметим еще раз, что международное публичное право и международное частное право между собой тесно связаны. Это же положение распространяется на международное публичное и частное экономическое право (которое, как представляется, предпочтительнее называть внешнеэкономическим правом).

Внутригосударственное (национальное) публичное и частное экономическое право

Прежде всего рассмотрим конституционное и муниципальное право России. Конституция РФ регулирует основы конституционного строя, федеративного устройства государства, гарантирует основные социальные права граждан и содержит концептуальные начала правового регулирования всех направлений жизнедеятельности нашего общества (принципы), в том числе перераспределительных экономических процессов. Не случайно все отрасли российского права связаны с конституционным правом, поскольку их нормы призваны детально регламентировать положения, установленные Конституцией РФ (конкретизация права). Нормы Конституции – основа для построения мегаотрасли экономического права, поскольку все входящие в нее элементы (правовые комплексы) содержат конкретизацию норм Основного Закона страны.

Кроме того, нормы Конституции РФ также подлежат и прямому применению (имеют прямое

действие в соответствии с ч. 1 ст. 15)²⁶. Действительно, в нормах Конституции РФ содержится как прямое упоминание экономической деятельности (“в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства” – ст. 8; “не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию” – ст. 34), так и косвенное (“каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы” – ст. 57; некоторые другие).

Учитывая вышеизложенное, думается, что нет оснований сомневаться в том, что нормы конституционного права, устанавливающие основные положения социально-политической жизни суверенного Российского государства, лежат в основе построения системы норм экономического права (равно, как и всех прочих отраслей российского права), которое (в широком смысле) призвано системно регулировать все отношения, связанные с экономикой страны (“домашнее хозяйство”)²⁷.

Таким образом, часть норм и принципов конституционного права (регулирующих экономические отношения) может быть условно обособлена в специальный блок, называемый *конституционным экономическим правом*.

Муниципальное право – это совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения по поводу организации и деятельности местного самоуправления, в ведение которого входит прежде всего экономика муниципального образования. Муниципальное право непосредственно связано с конституционным правом (отметим, что в соответствии со ст. 12 Конституции РФ муниципальная власть отделена от государства). Думается, что именно это обстоятельство обусловило обособление муниципального права в качестве отрасли.

В целом муниципальное право представляет собой совокупность установленных законодательством муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих систему, функции и предметы ведения местного самоуправления, его территориальную организацию, правовые основы и принципы местного самоуправления (и другие аналогичные нормы); компетенцию муниципаль-

²⁶ См.: Ершов В.В. Конституция Российской Федерации как фундаментальный нормативный правовой акт, содержащий основополагающие принципы и нормы российского права, подлежащие прямому применению. [Электронное изд.]. Научные работы. Книжная полка юриста. РАП, 2011.

²⁷ Отметим, что государственное право, присущее системам права всех современных развитых государств, исторически формировалось параллельно со становлением государственности, преобразовываясь в конституционное в связи с появлением и формированием конституционализма (начиная с 1215 г. в Англии).

ных образований, населения, органов и должностных лиц местного самоуправления, других субъектов муниципально-правовых отношений; полномочия органов местного самоуправления в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований; осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти²⁸.

Все указанные общие положения распространяются на экономическую сферу жизнедеятельности муниципальных образований Российской Федерации (“домашнее хозяйство” муниципального образования), и часть норм муниципального права, регулирующих собственно экономические отношения, может быть условно обособлена в качестве *муниципального экономического права*.

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере исполнительной власти (публичные отношения). Административные отношения обусловлены исполнительно-распорядительной деятельностью органов государственного управления, имеющей властный характер. Исполнительно-распорядительная деятельность предусматривает реализацию контрольной функции государственного управления повсеместно в любом сегменте экономики. При этом обязательным участником административного отношения является орган государственного управления (публичный орган).

Таким образом, имущественные отношения (экономические) регулируются (наряду с гражданским, предпринимательским, финансовым правом) также и нормами административного права. В частности, публичные имущественные отношения могут возникать в таких областях, как ценовое регулирование (публичный орган устанавливает предельный размер цен и тарифов за выполнение работ, услуг, например, в социальной сфере); при осуществлении публичным органом имущественных полномочий (в отношении, например, унитарных предприятий; публичных некоммерческих учреждений), а также полномочия в области управления публичной недвижимостью (государственной и муниципальной); при установлении дополнительных имущественных обязанностей физических и юридических лиц (реквизиция имущества, изъятие частной недвижимости с целью публичных нужд); в сфере правоохранительной деятельности (например, административные наказания в виде конфискации)²⁹.

Следует отметить, что в административное право традиционно входят институты, аккумулирующие нормы по управлению отдельными видами экономической деятельности. Думается, что наиболее актуальной классификацией управленческой деятельности в сфере экономики является ее классификация в соответствии с направлениями экономической деятельности, установленными в ОКВЭД.

Таким образом, часть норм административного права может быть условно обособлена в специальный блок, называемый *административным экономическим правом*³⁰.

Финансовое право – это публичная отрасль российского права, регулирующая отношения в сфере финансов и финансовой деятельности (крупнейший и обособленный сегмент экономической деятельности)³¹. Финансы (в материальном смысле) по форме представляют собой совокупный денежный фонд страны (совокупность денежных фондов)³².

Основной подотраслью финансового права, несомненно, является *бюджетное право*, поскольку в бюджетной системе аккумулируются основные финансовые ресурсы страны, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

К централизованным финансам относятся также централизованные государственные внебюджетные фонды денежных средств (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования), а нормы, регулирующие данные отношения, образуют финансово-правовой институт.

В отношении децентрализованных фондов денежных средств публичный субъект в процессе своей финансовой деятельности может лишь опосредованно влиять на перераспределительные процессы в нужном для него направлении, реализуя регулирующую функцию финансов. К таким

³⁰ Следует указать на особую роль административного права в развитых зарубежных странах. Административное право (исторически полицейское право, например, в Германии) всегда играло ведущую роль. Его значение возросло в странах Европы после Второй мировой войны в связи с тенденцией усиления государственного регулирования экономических процессов.

³¹ Экономические рынки можно разделить на две части: финансовые и нефинансовые рынки.

³² К элементам финансовой системы традиционно относят: бюджеты административно-территориальных образований (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации, муниципальные бюджеты), внебюджетные централизованные социальные фонды (бюджеты Пенсионного фонда РФ, Фонда обязательного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования), внебюджетные децентрализованные фонды.

²⁸ См.: *Глуценко П.П., Пылин В.В.* Муниципальное право. Изд. 2-е. СПб., 2005. С. 7, 8.

²⁹ См.: *Агапов А.Б.* Административное право. Учеб. Изд. 5-е, перераб. и доп. М., 2006. С. 25–50.

фондам денежных средств мы относим денежные фонды, перераспределяемые, например, в сферах банковской, страховой деятельности, а также фонды, право собственности на которые принадлежит коммерческим организациям как субъектам финансово-экономической деятельности.

Исчерпывающим образом перераспределительные процессы в отношении таких фондов денежных средств регулируются не только нормами финансового права, но и других отраслей российского права. Финансово-правовые нормы, характеризующиеся императивностью, призваны устанавливать только обязательные правила ведения финансовой деятельности в банковском и страховом сегментах экономики, а также обязательные правила формирования и использования денежных фондов коммерческими организациями. Диспозитивные же отношения, имеющие место в перераспределительных процессах по поводу указанных фондов денежных средств, регулируются нормами, например, гражданского, международного частного права и других частных отраслей российского права.

Отметим, что финансовое право, выделившееся из полицейского (административного) права, безусловно и непосредственно соотносится с экономическим правом, поскольку его нормы регулируют специфические экономические (финансовые) отношения (однако только императивные нормы, так как финансовое право – публичная отрасль российского права). Таким образом, предмет *финансово-экономического права* должен быть шире, представляя собой исчерпывающим образом перераспределительные денежные отношения не только публичных, но и частных субъектов.

*Уголовное право*³³ как отрасль российского права – это совокупность юридических норм, установленных высшими органами власти, предметом которой являются общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступления. Метод уголовного права определяется во многом его предметом. Он заключается в установлении преступности, деяния, уголовных запретов (санкций) за их совершение и порядка назначения наказания. Метод уголовного права можно назвать строго императивным, так как правоотношения, возникающие в уголовном праве, возникают и регулируются исключительно по воле такого субъекта, как государство³⁴.

³³ Уголовное право является одним из наиболее традиционных и устойчивых (как исторически, так и географически) правовых образований (с доисторических времен служит для охраны собственности).

³⁴ См.: Уголовное право. Общая часть (Конспект лекций) / Авт.-сост. М.М. Смирнов. М., 2004. С. 3.

В Уголовном кодексе РФ представлен раздел “Преступления в сфере экономики”, который включает в себя такие направления, как преступления против собственности (гл. 21); преступления в сфере экономической деятельности (гл. 22); преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (гл. 23).

Родовой объект всех преступлений, входящих в этот раздел, – совокупность таких общественных отношений, как интересы государства, общества и личности в сфере экономических отношений.

К преступлениям в сфере экономической деятельности законодатель относит: преступления в сфере предпринимательской деятельности; преступления в сфере обращения платежных средств, ценных бумаг и валютных ценностей; преступления в сфере внешнеэкономической деятельности; преступления в сфере налоговых и таможенных платежей; преступления, связанные с банкротством; преступления, нарушающие права потребителей.

Еще одна группа деяний, относимых к преступлениям в сфере экономики, характеризуется как преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (составы: злоупотребление полномочиями; злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами; превышение полномочий служащими частных охранных или детективных служб; коммерческий подкуп). Субъективная сторона преступлений этой группы представлена только умышленной формой вины.

Отметим, что мы рассмотрели уголовное право в составе экономического права, предлагая обособить часть его норм в качестве *уголовного экономического права*.

Экологическое право представляет собой комплексное правовое образование, образуемое как совокупность правовых норм, регулирующих отношения общества и природы³⁵. Экологическое право как отрасль регулирует отношения по рациональному использованию и охране природных ресурсов (экология как наука – это совокупность взглядов на взаимодействие живых организмов и их сообществ между собой и окружающей средой).

В предмет экологического права традиционно включают общественные отношения в области охраны окружающей среды, а также общественные отношения в области использования природных ресурсов³⁶. Отметим, что окружающая среда

³⁵ Отметим, что до 1917 г. рассматриваемые отношения регулировались нормами гражданского права, позже – земельного.

³⁶ См.: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

и природные ресурсы в подавляющем большинстве находятся в собственности государства, хотя субъектами экологического права помимо государства являются также граждане, юридические лица, муниципальные образования.

Следует обратить внимание на то, что в процессе экономической деятельности происходит потребление обществом природных ресурсов с целью удовлетворения собственных потребностей (природопользование). При этом государство призвано контролировать сферу природопользования и охранять окружающую среду с помощью таких средств, как экологическое нормирование, мониторинг, контроль, экспертиза, лицензирование, сертификация³⁷.

Таким образом, не вызывает сомнения, что, поскольку экология как природная среда обитания непосредственно есть основа экономики ("домашнего хозяйства"), постольку ее правовое обеспечение (экологических отношений) является составной частью экономического права страны (условно, *экономическое экологическое право*).

Как отрасль российского права *предпринимательское право* представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения в области предпринимательской деятельности (цель которой – извлечение прибыли), а также связанные и сопутствующие основные отношения, например, по государственному регулированию предпринимательства и отношения в сфере деятельности отдельных некоммерческих организаций.

Предпринимательское право – комплексная отрасль российского права и основано на рецепции норм отраслей первого порядка.

Предмет предпринимательского права весьма широк и охватывает практически все сферы экономической деятельности, в которой преобладает частный интерес. К предпринимательскому праву традиционно относят основы правового регулирования в любом сегменте предпринимательства в соответствии с направлениями экономической деятельности, которые установлены в ОКВЭД³⁸.

По справедливому мнению проф. Г.Ф. Ручкиной, предпринимательское право можно рассматривать в качестве *микромоделей экономического*

права, так как в нем превалирует частный интерес³⁹.

Трудовое право представляет собой отрасль российского права, нормы которого регулируют отношения, возникающие по поводу применения труда граждан, и иные, связанные с ними отношения по поводу использования этого труда. В общих чертах трудовые отношения – это общественные отношения, возникающие между работодателем и работником в связи с выполнением последним определенной трудовой функции в условиях конкретной организации труда⁴⁰. Одновременно отметим, что "труд" есть экономическая категория, поскольку при взаимодействии с оборотным и основным капиталом имеет способность формировать добавочную (добавленную) стоимость.

В соответствии со ст. 15 Трудового кодекса РФ трудовые отношения – это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, подчинении работника правилам внутреннего распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

К иным отношениям, связанным с основными трудовыми, относятся, например, отношения по профессиональному обучению, связанные с материальной ответственностью, и иные подобные экономические отношения.

К трудовому праву относятся институты, регулирующие трудовые отношения (трудовой договор, рабочее время и время отдыха, оплата и нормирование труда, гарантии и компенсации за труд, охрана труда и др.), а также иные, непосредственно связанные с трудовыми отношениями (профессиональное обучение непосредственно у работодателя, трудоустройство у конкретного работодателя, трудовой распорядок и дисциплина труда и др.).

С экономической точки зрения трудовые отношения связаны непосредственно, так как именно они опосредованно сопровождают все стадии экономической деятельности (производство, распределение, обмен и потребление). Например, российское трудовое право действует на основе таких принципов, как свобода труда, запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, равенство прав и возможностей работника, обязательность

³⁷ См.: http://www.0zd.ru/gosudarstvo_i_pravo/ekologicheskoe_pravo.html

³⁸ Необходимо обратить внимание на то, что в зарубежных странах предпринимательское право не нашло широкого распространения в наши дни. Система права развитых европейских стран в большей мере присущи такие отрасли, как хозяйственное право (Германия, Австрия), торговое право (Германия), коммерческое право (Франция, Бельгия, Италия).

³⁹ См.: Ручкина Г.Ф. От предпринимательского права к экономическому праву // Гос. и право. 2012. № 2.

⁴⁰ См.: Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Трудовое право. М., 2004. С. 3.

возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, обеспечение права работников на обязательное социальное страхование и др. Эти принципы призваны защищать частноимущественные отношения, возникающие на стадии распределения материальных благ⁴¹.

Это дает нам основание предположить необходимость обособления части норм в качестве *трудового экономического права* (условно).

В заключение отметим следующее. В любом государстве возникают две взаимодействующие и взаимообусловленные подсистемы: *экономика – экономическое право*. Думается, что вышестоящей системой в настоящем случае можно условно признать государство как носителя суверенитета, поскольку в его юрисдикции реализуются экономические отношения в процессе экономической деятельности, а также формируются принципы и нормы права. Возникновение *экономических споров* характеризуется динамикой и соотносится непосредственно с частной и публичной экономической деятельностью, а их разрешение целесообразно осуществлять в рамках целостного правового поля, которое представлено нами в качестве экономического права России.

Итак, экономическое право России – это комплексная мегаотрасль:

1) аккумулирующая нормы таких отраслей российского права, как, например, конституционное, международное публичное, административное, финансовое, уголовное, экологическое право; международное частное экономическое право, предпринимательское, трудовое право;

2) предназначенная для урегулирования отношений в сфере перераспределительной экономической деятельности (на стадиях производства, распределения, обмена и потребления);

3) в таких законно установленных видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; добыча топливно-энергетических полезных ископаемых; и другие виды в соот-

ветствии с ОКВЭД и направлениях (управление экономикой; финансы, денежное обращение, кредит и другие направления в соответствии с Номенклатурой);

4) состоящая как система из различных подсистем и фрагментов, формирующихся в зависимости от классификационного критерия, а именно: международное и национальное экономическое право; публичное и частное экономическое право; формируемая за счет совокупностей как отраслей первого и второго порядка, так и норм, регулирующих различные виды экономической деятельности (в соответствии с ОКВЭД) и направления экономической деятельности (в соответствии с Номенклатурой);

5) предполагающая в качестве *нового направления юридической науки исследование соотношения диалектики экономических и правовых явлений* (рассмотрение развития правовых явлений через призму экономической динамики), возможно развитие цельного блока научных взглядов, который может быть поставлен в один ряд с историей государства и права (например, *история экономики и права*);

6) предмет экономического права России можно охарактеризовать как экономические властные и диспозитивные отношения, возникающие в процессе осуществления видов (в соответствии с ОКВЭД) и направлений (Номенклатура) экономической деятельности, которые урегулированы принципами и нормами права, содержащимися в единой и многоуровневой системе форм международного (публичного и частного) и внутригосударственного права (конституционного, муниципального, финансового, административного, уголовного, экологического, предпринимательского, трудового и др.);

7) предлагаемая конструкция экономического права (в его широком значении) не предполагает поглощения норм всех существующих отраслей российского права, но предусматривает его конкретизацию с помощью норм и принципов, присущих официально признанным актуальным отраслям российского права⁴².

⁴¹ Отметим, что трудовое (фабричное право) появилось на рубеже XIX–XX вв., когда ученые-экономисты в качестве основной рассматривали стадию производства и обратили внимание на то, что не достаточно справедливое потребление (в соответствии с трудозатратами) приводит к социальным потрясениям (К. Маркс).

⁴² Полагаем, что уточненная и более детальная разработка системы экономического права исчерпывающим образом возможна при условии участия в проекте ученых в сфере экономической науки.