

ДОПУСТИМ ЛИ РАЦИОНАЛИЗМ ПРИ ПОДГОТОВКЕ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО. Учебник для студентов вузов. Изд. 6-е, перераб. и доп. / Под ред. Н.Д. Эриашвили. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 303 с.

В рецензии речь идет о рационализме при подготовке учебной литературы как о новаторском подходе, соответствующем государственной политике в сфере образования в Российской Федерации.

In this review we are talking about rationalism in the preparation of textbooks as a novel approach, the appropriate public policy in the field of education in the Russian Federation.

Ключевые слова: учебник, учебная литература, Российская Федерация, образовательные учреждения, высшее образование, рационализм.

Key words: tutorial, educational literature, Russian Federation, educational institutions, higher education, rationalism.

Принятие Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 21 декабря 2012 г.¹ и в его исполнение множества подзаконных нормативных правовых актов² повлекло кардинальные изменения в процесс подготовки учебной литературы для образовательных учреждений, в том числе и для многоуровневых высших образовательных учреждений³.

Авторским коллективом⁴, отдельным самостоятельным авторам, издательствам приходится учитывать формирующуюся государственную политику в сфере образования.

Представляется, что авторскому коллективу (В.Н. Галузо, Н.А. Канафин, А.Ю. Олимпиев, Н.Д. Эриашвили и др.) удалось реализовать новое качество при подготовке учебника по курсу «Таможенное право», опубликованном издательством «ЮНИТИ-ДАНА» в 2015 г.

Речь идет о рационализме⁵ при изложении учебного материала. Иными словами, в полной мере реализована важная для нынешнего времени формула: «ничего лишнего, только существенное».

Вместе с тем рецензируемый учебник, пожалуй, единственный из аналогичной литературы по учебному курсу «Таможенное право», в котором данный курс представлен в полном объеме, а не в виде отдельных его фрагментов,

как обычно допускается иными авторскими коллективами⁶ и даже самостоятельными авторами⁷. Подтверждением этого является структура учебника, которая состоит из *трех разделов*.

В разд. I «Общие положения», включающем гл. 1–7, сосредоточены фундаментальные положения учебного курса «Таможенное право». В частности, определены: условия и предпосылки возникновения таможенного дела в России (с. 4–11); три значения термина «таможенное право» (вид государственной деятельности, отрасль российской юридической науки, учебная дисциплина) (с. 13–19); через существенные признаки (всеобщность, нормативность, функциональность и двойственность) определено понятие «принцип таможенного права» (принцип законности; принцип интернационализма; принцип гуманизма; принцип гласности; принцип равенства прав и свобод всякого человека и гражданина перед законом и таможенными органами; принцип уважения достоинства, охраны прав и свобод личности; принцип независимости таможенных органов и подчинение их только закону; принцип свободного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу) (с. 33–38); предложена классификация субъектов таможенного права (субъекты с государственно-властными полномочиями; субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий) (с. 40–47); предложена классификация таможенных документов (документы властно-распорядительного характера и документы информационно-удостоверительного характера) (с. 49–53), а также таможенных сроков (с. 53–56); содержание таможенного товарооборота (с. 59–65). Особо обращаем внимание на положения гл. 3 «Источники таможенного права» (с. 22–32), ибо здесь фактически реализованы правила комплексного правоприменения⁸, а именно: авторам удалось соотносить в первую очередь положения нормативных пра-

¹ См.: Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (Ч. I). Ст. 7598.

² См. об этом, например: приказ министра образования и науки РФ «Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» (уровень подготовки кадров высшей квалификации)» от 5 декабря 2014 г. // Росс. газ. 2015. 4 февр.

³ О многоуровневом высшем образовании в Российской Федерации подробнее см.: Галузо В.Н. Дифференциация высшего образования в Российской Федерации: pro et contra // Образование и право. 2013. № 9. С. 83–93.

⁴ См. об этом, например: Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕвразЭС. Учеб. Изд. 2-е / Под общ. ред. В.А. Шамахова, Ю.А. Кожанкова. СПб., 2013.

⁵ Понятие «рационализм» обычно определяется как одно из направлений в философии, обосновывающее приоритет разума как источник познания, рассудочное отношение к жизни (см. об этом, например: Большой орфографический словарь русского языка / Сост. А.А. Медведева. М., 2003. С. 703; Большой толковый словарь русского языка / Под ред. Д.А. Ушакова. М., 2008. С. 922).

⁶ См. об этом, например: Бекяшев К.А., Моисеев Е.Г. Таможенное право. Учеб. Изд. 3-е, перераб. и доп. М., 2015.

⁷ См. об этом, например: Халитов С.В. Таможенное право. Учеб. для бакалавров. Изд. 6-е, перераб. и доп. М., 2013.

⁸ Подробнее о правилах комплексного правоприменения см.: Якупов Р.Х. Правоприменение в уголовном процессе России (Юридические проблемы). М., 1993; Его же. Правоприменение в уголовном процессе России (Юридические проблемы). Автореф. дисс. ... доктора юрид. наук. М., 1993.

вовых актов с разной юридической силой, специально предназначенных для регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела: Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. (ТК ТС) и Федеральный закон “О таможенном регулировании в Российской Федерации” от 19 ноября 2010 г. (далее – Федеральный закон от 19 ноября 2010 г.).

В разд. II “Таможенная деятельность”, включающем гл. 8–18, не только приведен исчерпывающий перечень функций таможенных органов, но и дано содержание каждой из них. Так, в гл. 8 “Функции таможенных органов” (с. 68–71) на основе анализа положений ТК ТС и вышеуказанного Федерального закона выделены 10 функций таможенных органов: таможенное оформление (п/п. 3–5, 27 п. 1 ст. 4, ст. 156–201 ТК ТС; п. 1, 3, 4 ч. 1 ст. 5, ст. 193–223 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); таможенная статистика (п/п. 10 п. 1 ст. 6, ст. 47–49 ТК ТС; п. 3 ч. 1 ст. 12, ст. 102–104 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); обеспечение таможенных процедур (п/п. 26 п. 1 ст. 4, ст. 202–311 ТК ТС; ст. 224–304 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); обеспечение таможенных операций по отдельным категориям товаров (ст. 312–365 ТК ТС; ст. 305–318 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); обеспечение таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности (п/п. 5 п. 1 ст. 6, ст. 70–93 ТК ТС; п. 4 ч. 1 ст. 12, ст. 114–160 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); таможенный контроль (п/п. 31 п. 1 ст. 4, ст. 94–149 ТК ТС; п. 1 ч. 1 ст. 12, ст. 161–202 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); правоохранительная деятельность (правоохрана) (п/п. 19 п. 1 ст. 4, ст. 7 ТК ТС; п. 8 ч. 1 ст. 12, ст. 26–35 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); рассмотрение обращений (ст. 9 ТК ТС; ст. 36–49 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); участие в правотворчестве (п/п. 11 п. 1 ст. 4, п/п. 2 п. 1 ст. 6, ст. 11 ТК ТС; ст. 2–4, 68, абз. 2 ст. 11, п. 13–16 ст. 12 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.); международное сотрудничество (п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 19 ноября 2010 г.). Иными словами, дано правовое обоснование для выделения каждой из 10 функций таможенных органов. Последующие главы (9–18) посвящены каждой функции таможенных органов (с. 74–270).

В разд. III “Обеспечение законности деятельности таможенных органов”, включающем одну главу (19), рассмотрен правовой институт ответственности в таможенном праве (с. 272–291).

Все 19 глав учебника завершаются рубрикой “Вопросы для самоконтроля” (с. 11, 19, 30, 31, 38, 47,

56, 57, 65, 71, 112, 113, 133, 134, 152, 182, 205, 206, 225, 236, 237, 243, 257, 269, 290, 291), что позволит обучающимся самостоятельно проверить усвоенность учебного материала.

Положения приказа министра образования и науки РФ “Об использовании дистанционных образовательных технологий” от 6 мая 2005 г. реализованы в виде рубрикатора “Модульная программа”, которым завершается каждая глава учебника (с. 12, 20, 21, 31, 32, 38, 39, 48, 57, 58, 65, 66, 72, 73, 113, 114, 134, 135, 153, 154, 183, 184, 206, 207, 226, 237, 238, 244, 257, 258, 269, 270, 291, 292).

Завершается рецензируемый учебник “Таможенное право” еще одним значительным рубрикатором: “Библиографический список” (с. 296–299).

Авторскому коллективу во главе с Н.Д. Эриашвили удалось применить еще один новаторский подход при подготовке учебной литературы – рационализм, уже оцененному научным сообществом, что подтверждается наличием трех грифов: «Рекомендовано Министерством образования и науки Российской Федерации в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 “Юриспруденция”»; «Рекомендовано Учебно-методическим центром “Профессиональный учебник” в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 “Юриспруденция”, 080115 “Таможенное дело”»; по научной специальности 12.00.14 “Административное право; административный процесс”»; «Рекомендовано Научно-исследовательским институтом образования и науки в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 “Юриспруденция”, 080115 “Таможенное дело”»; по научной специальности 12.00.14 “Административное право; административный процесс”».

Что касается авторского коллектива, то, несмотря на экстраординарное изменение таможенного законодательства, ему удалось в полной мере обеспечить рационализм при подготовке шестого издания учебника “Таможенное право”.

**Юрий Федорович Азаров, канд. юрид. наук,
генерал-полковник таможенной службы
(E-mail: azarov47@rambler.ru)**

Сдано в набор 19.10.2015 г. Подписано в печать 14.12.2015 г. Дата выхода в свет 23.01.2016. Формат 60 × 88¹/₈
 Офсетная печать Усл.печ.л. 16.0 Усл.кр.-отт. 7.4 тыс. Уч.-изд.л. 16.0 Бум.л. 8.0
 Тираж 450 экз. Зак. 844 Цена свободная

Учредители: Российская академия наук, Институт государства и права РАН

Издатель: Российская академия наук. Издательство “Наука”, 117997 Москва, Профсоюзная ул., 90
 Оригинал-макет подготовлен издательством “Наука”
 Отпечатано в ППП “Типография “Наука”, 121099 Москва, Шубинский пер., 6