

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА, ВЛАСТИ, ПРАВА И ОБЩЕСТВА: ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ / Под общ. ред. К.А. Ишекова. М.: РПА Минюста России, 2014. 292 с.

Рецензируемая монография, выполненная авторским коллективом в Поволжском юридическом институте (филиале) Российской правовой академии Минюста России, посвящена исследованию сущностных характеристик современного государства применительно к деятельности, направленной на модернизацию всех сторон жизни современного российского общества. Взаимодействие с личностью, институтами гражданского общества рассматривается как необходимое условие успешной модернизации.

The monograph under review, done by a team in Volga region legal Institute (branch) of the Russian law Academy of Ministry of justice of Russia (now – the Russian state University of justice (RPA of the Ministry of justice of the Russian Federation)), devoted to the study of essential characteristics of the modern state in relation to activities aimed at the modernization of all aspects of life of modern Russian society. Interaction with the individual, civil society institutions seen as necessary for successful modernization.

Ключевые слова: монография, модернизация, государство, власть, право, общество, человеческое измерение.

Key words: monograph, modernization, the state, power, law, society, the human dimension.

Комплексное, фундаментальное исследование вопроса о модернизации Российского государства, государственной власти, права и общества в целом, о человеческом измерении данного процесса представляется важным и актуальным. Модернизация общества и его сердцевины – политико-правовой системы выступает главнейшим стратегическим направлением современной государственной политики и определяющим фактором всей жизни российского общества. В настоящее время тема модернизации вообще и государственности в частности приобрела всемирную популярность. Необходимость фундаментальных исследований очевидна.

Рецензируемая монография, выполненная авторским коллективом в Поволжском юридическом институте (филиале) Российской правовой академии Минюста России, посвящена исследованию сущностных характеристик современного государства применительно к деятельности, направленной на модернизацию всех сторон жизни современного российского общества. Взаимодействие с личностью, институтами гражданского общества рассматривается как необходимое условие успешной модернизации. Государство и личность трактуются как важнейшие субъекты правовой жизни общества, не противостоящие “инстанции”, а активно взаимодействующие между собой равновеликие социальные силы. Формулируется авторское видение ряда актуальных проблем, связанных с осмыслением правового государства, закреплением в обществе уважения прав человека как принципа социальной модернизации, становления в нашей стране социальной государственности и др.

Фундаментальный характер рецензируемого исследования обеспечивается осуществлением опытным научным коллективом экспериментальной и теоретической деятельности, направленной на получение новых знаний об основных закономерностях функционирования и развития человека, общества в условиях модернизируемого государства и государственной власти, всей системы современной российской государственности. Представленное исследование соответствует основным признакам фундаментальности, к которым принято относить: а) концептуальную универсальность;

б) пространственно-временную общность; в) практическую применимость, поскольку в процессе решения фундаментальных проблем закономерно открываются новые возможности и методы решения практических задач.

Само определение понятия “человеческое измерение модернизации”, выявление его критериев, показателей, методик и пределов исследования уже в достаточной степени подтверждают научную новизну исследования, которое имеет комплексный монографический характер, проведено на основе последних достижений науки в области изучаемой проблематики не только с учётом современной общей теории государства и права, но и с привлечением знаний других научных дисциплин. При этом принципиально важно, что рецензируемое исследование нацелено на то, чтобы охватить основные стороны и содержание научного подхода к анализу исследуемых научных проблем. Модернизация не должна оставаться лозунгом, но постепенно приобретать качества научно обоснованной практической деятельности. Право в состоянии эффективно в этом участвовать, поскольку, в отличие от некоторых других общественных явлений, оно ориентировано не на прошлое, а на будущее.

По справедливому мнению авторов настоящего исследования, процессы модернизации ключевых государственных, правовых и общественных институтов должны проходить в русле человеческого измерения, с позиций общепризнанных демократических ценностей и гуманистических начал. Концепция человеческого измерения достаточно широка по своему объёму и содержанию. Ее основу составляют идеи о правах человека, демократии, об уважении, о свободе, равенстве, личной неприкосновенности, качестве жизни и др. Так, приоритет прав человека по отношению к политике неизменно связан с системой оценок социального развития страны или ее отдельного региона. В контексте анализа результативности деятельности властей, особенно с учетом уровня жизни населения, система оценок работает не всегда эффективно, нуждается в совершенствовании.

Для того чтобы избежать возможных ошибок на практике, следует определить, какой смысл необходимо вложить

в узловые понятия, используемые при описании модернизационных процессов. Исходя из данного весьма точного посыла, в монографии осмысливаются такие категории, как “сильное государство”, “эффективная государственность”, “активная личность”, “мера (критерий) силы государства”, “негативная правовая активность”, “позитивная правовая активность” и др. Вместе с тем уточняется содержание понятий, традиционных для науки теории государства и права (“правовая система”, “гражданское общество” и др.), четкое понимание которых поможет более адекватно воспринимать процессы, протекающие в системе государства и общества.

В соответствии с логикой исследования ключевые понятия “человеческое измерение” и “модернизация” рассматриваются сквозь призму методологии общей теории государства и права. В качестве основной теоретической задачи анализируется не изобретение новой концепции модернизации, а творческое использование общенаучных и специальных методов при исследовании указанных категорий.

Первая глава монографии посвящена анализу механизмов взаимодействия государства, власти, права, общества и личности как решающего фактора успешной модернизации. Авторы вполне обоснованно констатируют, что современная отечественная модернизация одним из своих направлений должна иметь выстраивание такого государства, которое не приемлет и не допускает умаления самостоятельности личности и индивидуальных свобод, стимулирует формирование в массовом сознании таких качеств, как личная инициатива, предприимчивость, готовность идти на риск, личная ответственность за самостоятельно принятые решения и успех или неуспех в их реализации и др.

Важнейшим фактором, связующим личность и государство, являются право и выстраиваемая на его основе политико-правовая активность граждан. Необходима рациональная, внутренне согласованная система правовых норм, которая стимулирует инициативу, активность и самоуправление граждан, повышает их роль в управлении государством, устанавливает общественный контроль над деятельностью органов государственной власти.

Современное общество в процессе своего функционирования проявляет себя как бы в двух взаимосвязанных ипостасях: с одной стороны, оно функционирует как система, управляемая государством посредством и в рамках права; с другой – как саморегулирующаяся, автономная система, гражданское общество. Конституционное государство является управляющей системой, признающей свою зависимость от гражданского общества и направляющей работу своего механизма на удовлетворение потребностей, реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина (с. 31).

Достаточно рационален также вывод о том, что основу социальной конструкции человеческого измерения модернизационных процессов составляют такие элементы, как естественный характер происхождения и неотчуждаемый характер прав человека; уважение основных прав человека; свобода и равенство прав человека и гражданина; нормативность; универсальность; обязанности и ответственность; меры защиты; историко-национальная предрасположенность (с. 48). Несомненно, теоретический анализ каждого из названных элементов социальной конструкции человеческого измерения процессов, связанных с всесторонней модернизацией российского общества, требует самостоятельной и углубленной проработки.

Предметом исследования *второй главы* монографии выступают принципы всесторонней модернизации Россий-

ского государства. Оценивая данную часть рецензируемого исследования, необходимо отметить, что модернизация основных направлений государственной деятельности и общественной жизни может иметь негативные последствия для субъектов правовых отношений в случае, если политические и экономические преобразования будут реализованы необдуманно и спонтанно. Важный ориентир реформирования государства, власти, права и общества составляют конституционные принципы, имеющие нормативное установление в высших актах государства, всеобщее признание и обязательность для исполнения. Ценно то, что основные начала отличаются стабильностью и остаются неизменными даже в условиях коренных преобразований государственности и права. Несмотря на это, достаточно распространены мнения о том, что многие конституционные принципы носят декларативный оттенок, окончательно не сформированы и могут рассматриваться лишь в качестве определенного недостижимого идеала, к которому необходимо стремиться, но в реальности вряд ли можно достичь.

В числе подобного рода базовых начал – провозглашение Российской Федерации в качестве правового государства. В монографии обстоятельно доказано, что применительно к правовому государству приведенные мнения справедливы лишь отчасти: при рассмотрении институтов правовой государственности на концептуальном уровне, в качестве ценностного ориентира. В действительности отдельные характеристики правового государства в России уже реализованы или находятся на стадии осуществления. Достаточно сказать об устойчивой тенденции по реализации принципа разделения властей, который не только провозглашен в форме конституционной декларации, но и фактически действует в России как на федеральном уровне, так и в конкретных субъектах Федерации (с. 65–75).

Отдельный вопрос в юридической науке и практике связан с воплощением в жизнь постулатов социального государства. Человечество прошло долгий путь, пока социальные функции государства приобрели масштабный характер и стали доминирующими. Это длительный, сложный и противоречивый процесс, который предполагает не только создание новой современной экономики, но и системную модернизацию государственности, всех сфер функционирования общества, когда главными являются не макроэкономические цифры, не абстрактный рыночный показатель, но уровень, качество жизни людей. Это – кардинальное изменение в отношениях между государством и гражданином. Постановка вопроса о становлении в нашей стране социального государства на настоящем этапе развития приобретает исключительную важность и актуальность.

Верно подчеркивается, что многих россиян интересуют не только личные блага. Доминирующим настроением граждан России становится стремление поднять государственный авторитет, создать сильное государство, с которым связываются надежды общества на наведение порядка, активизацию борьбы с преступностью, установление мира и благополучия. Эти устремления исходят не только от политической элиты и близких к ней слоев общества, но и от народа, стремящегося к самоорганизации и исторической самодостаточности.

Довольно убедителен вывод о том, что понятие сильного государства абсолютно не противоречит таким его характеристикам, как правовое и демократическое. Напротив, будучи слабым, государство не сможет обеспечить подлинное народовластие, защитить права и свободы человека и гражданина, создать условия для нормального развития рыночной экономики, обеспечить мир и безопасность. Государ-

ство не может быть сильным и демократическим без тесного партнерства с гражданским обществом. При отсутствии эффективно действующих институтов гражданского общества государство станет монстром, представляющим опасность, а не благо для собственного народа и мирового сообщества в целом (с. 94–113).

Эффективность проводимых реформ и долговечность демократических завоеваний зависят не только от соблюдения основных конституционных начал. Следуя курсу системной модернизации государства и общества, не менее важно придерживаться и иных общеправовых принципов, которые хотя и не провозглашены в качестве основ конституционного строя, но существуют объективно, имеют длительную историю и нуждаются в неуклонном соблюдении, особенно в период коренных преобразований. Среди указанных правовых начал – принцип гласности, неотъемлемый элемент народо-властия (с. 113–143).

Значительное место в монографии (*глава 3*) отведено анализу ряда актуальных вопросов теории и практики российской государственно-правовой модернизации: оптимизации взаимодействия государства и личности, политической конкуренции как одному из центральных демократических институтов гражданского общества, современным проблемам ответственности государства и др.

Значительный интерес представляет завершающая (*четвертая*) глава, где рассматриваются вопросы модернизации государства, власти, права и общества в отраслевом контексте.

Действительно, модернизация общественных процессов наиболее отчетливо видна в отдельных отраслях правового регулирования, например в сфере частного права. Заслуживают внимания проведенный анализ и оценка современного состояния правового статуса семьи, мер по ее охране, направлений дальнейшего развития правовых основ семейных отношений на фоне происходящих в мире кризисных явлений.

Значительные перемены наблюдаются и в сфере трудовых отношений, которым в монографии также уделено определенное внимание.

В то же время монография несколько проигрывает в силу того, что отраслевой аспект не получил более обстоятельного рассмотрения. Целесообразность этого представляется вполне резонной.

В целом рецензируемую монографию отличает логическая последовательность изложения материала. Авторам удалось акцентировать внимание на наиболее интересных в научном и практическом плане вопросах, а также дискуссионных моментах развития важнейших институтов современной отечественной государственности в их человеческом измерении. Данное исследование может быть полезным в дальнейших научных изысканиях и в практической деятельности как государственных структур, так и институтов гражданского общества.

**Олег Юрьевич Рыбаков, зав. кафедрой
теории и истории государства и права
Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Министерства юстиции РФ),
доктор юрид. наук, доктор филос. наук, проф.,
почетный работник
высшего профессионального образования РФ
(E-mail: kafedra_teorii@list.ru);**

**Ольга Ивановна Цыбулевская, зав. кафедрой
теории права Поволжского института им. П.А. Столыпина –
филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ,
доктор юрид. наук, проф., заслуженный работник
высшей школы РФ, почетный работник
высшего профессионального образования РФ
(E-mail: kafpravteor@piuis.ru)**