

А.А. Транин. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ / Отв. ред. М.М. Бринчук. М.: Юрлитинформ, 2015. 224 с.

Перспективы и тенденции правовой охраны окружающей среды в нашем государстве на современном этапе его развития затрагивают самый широкий круг интересов граждан, социальных групп, общества в целом. Обостряющиеся проявления экологического кризиса представляют собой один из острейших и опаснейших вызовов нашего времени. Статья содержит рецензию на книгу А.А. Транина “Правовые проблемы экологического развития современной России”, посвященной исследованию экологически неблагоприятных территорий, проблематике экологических рисков, а также в ней сформулирован ряд идей, касающихся острой потребности в обеспечении правового регулирования использования нанотехнологий и осуществления иных инновационных проектов. Рецензируемая книга, несомненно, обратит на себя внимание специалистов, занимающихся проблематикой охраны окружающей среды.

Prospects and trends of the legal protection of the environment in our country at the present stage of its development involve a wide range of interests of the citizens, social groups and society as a whole. Sharpening manifestations of the ecological crisis is one of the most serious and dangerous challenges of our time. The article contains a review of the book AA Tranina “Legal problems of environmental development of modern Russia”, dedicated to the study of areas of concern, issues of environmental risks, and it contains a number of valuable ideas on the urgent need to provide a legal regulation of the use of nanotechnology and other innovative projects. The book under review will undoubtedly attract attention of specialists dealing with issues of environmental protection.

Ключевые слова: экологическое право, охрана окружающей среды, правовые институты, правовые нормы, экологический кризис, экологическая безопасность, экологические риски, устойчивое развитие, техногенные катастрофы, нанотехнологии.

Key words: environmental law, environmental protection, legal institutions, the rule of law, environmental crisis, ecological safety, environmental risks, sustainable development, technological disasters, nanotechnology.

Рецензируемая книга, несомненно, обратит на себя внимание специалистов, занимающихся проблематикой охраны окружающей среды, по нескольким причинам. Во-первых, она написана на чрезвычайно актуальную тему: перспективы и тенденции правовой охраны окружающей среды в нашем государстве на современном этапе его развития относятся к числу таких, которые не могут не затрагивать самого широкого круга интересов граждан, социальных групп, общества в целом. Обостряющиеся проявления экологического кризиса в связи и на фоне кризисов экономического и политического характера, межнациональных и военных конфликтов и других отрицательных явлений и событий в условиях глобализирующегося мира представляют собой один из острейших и опаснейших вызовов нашего времени. Право вообще и право экологическое в частности, может быть, является инструментом далеко не первого порядка при решении всех накопившихся и вновь возникающих экологических проблем, но оно призвано играть определенную роль, и надо сделать все возможное, чтобы обеспечить соответствие целей, правовых институтов и норм, механизмов их воплощения в жизнь требованиям эффективности. Во-вторых, об охране и правовой охране окружающей среды пишут много, зачастую отвлекаясь на детали и упуская из виду концептуальные, основополагающие аспекты. Монография А.А. Транина лишена этого недостатка. Она насыщена фактическим и нормативным материалом. Автор сосредоточил внимание на действительно значимых, носящих общий характер вопросах. В-третьих, экологическое развитие России определяется во многом наличием в ее пределах экологически неблагоприятных территорий, населенных людьми, каждодневно испытывающими последствия их возникновения, с одной

стороны, а с другой – необходимостью обеспечения экологической безопасности, экономических и иных интересов Российской Федерации, ее суверенитета и позиции на мировой арене. В-четвертых, и это особенно печально, рецензируемая книга является последней работой Александра Александровича Транина – ученого, внесшего большой вклад в развитие российской эколого-правовой науки и много лет проработавшего в Институте государства и права РАН (АН СССР). Прочитать ее и использовать означает в какой-то мере отдать дань уважения и памяти его таланту, его служению Науке и Природе.

Монография предваряется обширным предисловием, написанным ответственным редактором – доктором юридических наук, профессором, заслуженным деятелем науки РФ, руководителем Центра эколого-правовых исследований ИГП РАН М.М. Бринчуком (с. 3–15), в котором он не только анализирует содержание работы, но и пишет об А.А. Транине как человеке, коллеге и ученом. Это фактически своеобразный самостоятельный очерк. М.М. Бринчук приходит к заключению, что монография “не оставит ее читателя равнодушным. Она будет полезной исследователям в экологическом праве. Верю, что эта работа заставит любого, прочитавшего ее, задуматься над особенностями экологического развития современной России и помогать нашему обществу и государству добиваться исключения экологически неблагоприятных территорий с экологической карты России” (с. 15).

В очень компактном введении (с. 16, 17) сам автор объясняет причины написания книги и подчеркивает значение выработки подходов к решению конфликтных ситуаций, воз-

никающих на современном этапе развития и совершенствования правовых регуляторов.

Структура монографии выработана соответственно взглядам, которых придерживался А.А. Транин, оценивая угрозы экологическому развитию современной России. Книга разделена на четыре главы, каждая из которых включает параграфы.

Первая глава посвящена исследованию экологически неблагополучных территорий. В ней рассматриваются понятие, факторы и причины возникновения таких территорий (§ 1: с. 18–58), квалификация их как особых объектов экологических отношений (§ 2: с. 58–71). Во второй главе характеризуется правовой режим экологически неблагополучных территорий путем выявления их особенностей и выделения такой правовой категории, как зоны экологического бедствия (§ 1: с. 72–97). Второй параграф этой главы носит показательное и заставляющее задуматься название – “Перспективы и пути законодательного решения проблем экологически неблагоприятных территорий. Итоги государственной экологической политики” (с. 97–123). Третья глава “Модернизация промышленного производства как фактор экологической безопасности” включает три параграфа, в которых ход рассуждений автора строится от общего к частному: в начале проведен анализ эколого-правовых аспектов планирования территориального и социально-экономического развития России (с. 124–137), затем – эколого-правовых проблем модернизации промышленности (с. 137–149), отдельно – модернизации опасных промышленных предприятий в связи с вопросами экологической безопасности (с. 149–161). Четвертая глава “Научно-технический прогресс и проблемы экологической безопасности” содержит четыре параграфа о проблемах устойчивого развития и экологической безопасности (§ 1: с. 162–176), о новейших направлениях научно-технического прогресса и экологической безопасности (§ 2: с. 176–189). Третий параграф этой главы носит название “От инноваций в науке – к развитию права” (с. 189–204), а четвертый – “Экологические риски научно-технического развития России” (с. 204–222).

На основе анализа законодательства и доктрины, опираясь на различные, но взаимосвязанные показатели (критерии), А.А. Транин предложил определение понятия экологически неблагополучных территорий: “это территории, состояние окружающей среды которых соответствует установленным в законодательстве критериям, необходимым для выделения (или установления) специальных зон, пострадавших от стихийных бедствий и техногенных аварий или катастроф и требующих значительных материальных и финансовых затрат в зависимости от характера последствий для проведения эффективных реабилитационных мероприятий в целях восстановления благоприятного состояния окружающей среды” (с. 29). Иллюстрируется эта дефиниция цифрами: в Российской Федерации в начале XXI в. было выделено 200 таких территорий общей площадью 3,7 млн кв. км, т.е. 16% территории страны, на которых проживают около 20% населения (с. 29, 30).

А.А. Транин разделял воздействие факторов и причин. Так, он считал основным фактором, способствующим возникновению экологически неблагополучных территорий и являющимся их определяющим элементом, техногенное воздействие, которое в свою очередь обусловлено многими причинами, например несовершенством технологических способов решения проблем охраны окружающей среды, возникающих на предприятиях промышленного и военного характера, атомных станциях и полигонах промышленных, бытовых и радиоактивных отходов; практически пов-

семственным нарушением требований и нормативов сбросов и выбросов промышленных предприятий; стремительным ростом автомобильного парка; непродуманными и экологически вредными решениями о строительстве объектов с непредсказуемыми последствиями для населения и природы и др. (с. 31, 32). О причинах (или факторах) экологических кризисов и иных негативных явлений и процессов в литературе написано очень много. И, видимо, это останется вечной проблемой (по аналогии с криминологией можно сказать, что в этой науке немногие вопросы вызывают столь острые споры, как, например, соотношение причин и условий совершения преступлений, причин и факторов, порождающих преступность, а теорий и схем выдвинуто великое множество; преступность же продолжает, к сожалению, существовать). Можно начать спорить, удачно ли такое разделение, или надо говорить о причинах (либо факторах) первого, второго, третьего и т.д. порядка, или о какой-то иной модели, но важно, что автор попытался ее выстроить.

Хорошо систематизированный материал касается характеристики правового режима. Известно, что проблематика правовых режимов рассматривается специалистами различных отраслей права; в рамках экологического права она приобретает специфические черты. А.А. Транин критически исследует положения российского законодательства и подчеркивает, что “одним из первых этапов – до разработки правового режима той или иной зоны бедствия – должен стать комплекс превентивных мероприятий с учетом уже заложенных в действующем законодательстве требований в области экологической безопасности” (с. 77). Автор отдельно охарактеризовал особенности правовых режимов различных видов зон: отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, проживания с льготным социально-экономическим статусом, отмечая связь с Чернобыльской катастрофой. Затем рассматриваются правовые режимы при химических загрязнениях окружающей среды и согласно этому высказывается собственная позиция в отношении необходимости и содержания Федерального закона “Об экологически неблагополучных территориях” (с. 84), о проекте Федерального закона “О зонах экологического бедствия”, разработанного Минприроды России (с. 88, 89), о проекте Федерального закона “О стихийных бедствиях”, о Модельном законе о зонах экологического бедствия для СНГ (с. 104–107) и др., объективно подходя к их достоинствам и недостаткам. При этом он подчеркивал, что разработка и принятие такого рода и иных актов являются лишь начальным этапом (с. 94). А.А. Транин считал: “Экологически неблагополучные территории – это язвы на территории страны, требующие хирургического вмешательства, а переводя на юридический язык – четкого соблюдения экологического законодательства, неукоснительного учета всех экологических требований, особенно в ситуациях, когда это необходимо. И такая необходимость существует. Если не предпринимать усилий, то эти территории могут оказаться в стадии иного биологического развития, которое опасно для человеческого организма и для природы” (с. 110).

Автор обратился и к проблеме государственной экологической политики, в которой выражается отношение власти к наличию в России экологически неблагополучных территорий. «Складывается впечатление, что власти и гражданское общество живут в “параллельных” мирах, – писал он. – То, что предлагается общественными институтами, специалистами, остается без надлежащей реакции властей. Более того, можно сказать, что сегодняшняя ситуация характеризуется принятием антиэкологических решений, причем как законных, так и незаконных, для защиты отнюдь не интересов

государства, но, возможно, чьих-то личных интересов» (с. 111). Резкая оценка, но автор обосновал ее справедливость многочисленными статистическими данными и примерами недавнего прошлого. Завершается этот фрагмент работы анализом задач и принципов государственной экологической политики и содержания Основ государственной политики в области экологического развития. Из этого анализа читателю становится ясно, сколь много надо еще сделать не только для реализации данного направления политики, но и для ее формирования, соответствующего современным условиям.

О каждом из разделов монографии А.А. Транина можно говорить и говорить подробно, но формат рецензии не позволяет этого сделать, поэтому хочется обратить внимание читателя на два заключительных параграфа. В них сформулирован ряд ценных идей, касающихся острой потребности в обеспечении правового регулирования использования нанотехнологий и осуществления иных инновационных проектов. Автор подчеркнул, что большая часть возникающих здесь проблем порождена «по вине отечественного законодателя, потерявшего «бдительность», завязшего в коррупционных спорах» (с. 204). Что же касается экологических рисков, то эти вопросы давно обсуждаются экологами и юристами-экологами, но, как совершенно правильно указал А.А. Транин,

на современном этапе развития России они расширяются количественно и меняются качественно – в худшую сторону. Он отметил: «Поскольку научно-технический прогресс будет продолжаться и ускоряться, проблемы экологических рисков будут актуальны еще продолжительное время» (с. 222). И с этим замечанием приходится согласиться, как и со многими его наблюдениями и выводами.

В рецензии принято делать замечания и давать автору советы по поводу будущих научных изысканий. В данном случае это невозможно. Поэтому пусть читатель сам ищет «зоны несогласия» и находит возражения либо, напротив, новые дополнительные аргументы в поддержку позиции Александра Александровича Транина, до последних дней своей жизни работавшего над этой прекрасной и нужной нам всем книгой.

Ольга Леонидовна Дубовик, главный научный сотрудник сектора эколого-правовых исследований Института государства и права РАН, доктор юрид. наук, проф. (E-mail: o.l.dubovik@yandex.ru)

Olga Dubovik, chief researcher of environmental law sector ISL RAS, Doctor of Law, Professor (E-mail: o.l.dubovik@yandex.ru)

Сдано в набор 16.11.2015 г.	Подписано в печать 14.01.2016 г.	Дата выхода в свет 24.02.2016 г.	Формат 60 × 88 ¹ / ₈
Офсетная печать	Усл.печ.л. 16.0	Усл.кр.-отт. 11.1 тыс.	Уч.-изд.л. 16.1
	Тираж 676 экз.	Зак. 941	Бум.л. 8.0
		Цена свободная	

Учредители: Российская академия наук, Институт государства и права РАН

Издатель: ФГУП «Академиздатцентр «Наука», 117997 Москва, Профсоюзная ул., 90

Оригинал-макет подготовлен ФГУП «Академиздатцентр «Наука»

Отпечатано в ФГУП «Академиздатцентр «Наука» (Типография «Наука»), 121099 Москва, Шубинский пер., 6