

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В СФЕРЕ КОНСУЛЬСКИХ СНОШЕНИЙ И ВОПРОСЫ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

© 2016 г. Говхержан Юлдашева¹

Статья посвящена законодательству Республики Узбекистан в сфере консульских отношений. Показаны пути его совершенствования.

The article is devoted to the legislation of the Republic of Uzbekistan in the sphere of consular relations. The ways of its improvement.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, консульские отношения, консульская служба, международные отношения, законодательство.

Key words: Republic of Uzbekistan, consular relations, consular service, international relations, law.

На современном этапе процессы глобализации, происходящие в мире, и интеграция Республики Узбекистан в мировое сообщество приводят к расширению и углублению отношений граждан Узбекистана, организаций и предприятий с гражданами и предприятиями других стран в самых различных сферах общественной жизни, экономики, торговли, культуры, туризма, науки, образования. А развитие этих разнообразных международных отношений приводит к развитию и расширению консульских отношений между государствами, которые, в свою очередь, требуют развития и совершенствования правового регулирования этой сферы.

Консульские отношения и консульская служба занимают важное место в жизни граждан всех государств. Гибкость и оперативность консульской службы способствуют прежде всего защите законных интересов граждан и юридических лиц, укреплению дружественных отношений между государствами и содействуют развитию международных экономических, гуманитарных и культурных связей государств. В этой связи Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов справедливо отмечает: "...Мы убеждены, что достижения стоящих перед страной целей и задач по построению процветающего демократического государства с развитой рыночной экономикой находится в прямой связи с широкой интеграцией Узбекистана в мировое сообщество"².

Консульская деятельность Узбекистана за рубежом осуществляется в настоящее время девятью генеральными консульствами, одним консульством и 33 консульскими отделами посольств Республики Узбекистан.

Современные консульские отношения Республики Узбекистан основываются на Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. двусторонних консульских конвенциях и соглашениях Республики Узбекистан; консульском законо-

дательстве Республики Узбекистан, включая Консульский устав Республики Узбекистан.

С обретением государственной независимости в Узбекистане создана система внутригосударственных актов, регулирующих дипломатические и консульские отношения Узбекистана с зарубежными странами. На сегодняшний день в Республике Узбекистан сформирована система национально-правовых актов в сфере дипломатического и консульского права. С первых дней своей независимости Узбекистан заложил законодательный фундамент ведения консульской деятельности, приняв Конституцию, Закон "О международных договорах Республики Узбекистан", Закон "О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан", Консульский устав Республики Узбекистан. Присоединение Республики Узбекистан к Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. привело к открытию на территории республики дипломатических представительств и консульских учреждений Узбекистана на территории иностранных государств.

Весьма важным национальным источником консульского права является Консульский устав Республики Узбекистан, принятый 29 августа 1996 г.³ и утвержденный Законом "Об утверждении Консульского устава Республики Узбекистан". Законом Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан" от 25 декабря 1998 г. в ст. 46 Консульского устава было внесено соответствующее изменение.

Следует также отметить, что из нормативно-правовых актов в дипломатической и консульской сферах весьма значимую роль играют постановления Правительства Республики Узбекистан, являясь юридическими нормативными актами, широко применяемыми на практике в сфере внешних сношений Республики Узбекистана.

В постановлении Кабинета министров Республики Узбекистан "О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств, международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан" от 8 мая 2001 г. было утверждено

¹ Руководитель Центра правовых исследований Ташкентского государственного юридического университета, кандидат юридических наук, доцент (E-mail: amonuzm@yahoo.com). Govkherzhan Yuldasheva, the head of the Center for legal studies of the Tashkent state law University, PhD in Law, associate Professor (E-mail: amonuzm@yahoo.com).

² Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва // Народное слово. 2000. 23 янв.

³ См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1996. № 9. С. 245–257.

Положение о дипломатических представительствах иностранных государств в Республике Узбекистан и развитые соответствующие положения Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях применительно к Республике Узбекистан.

Следующей категорией нормативно-правовых актов, регулирующих консульскую деятельность, являются внутриведомственные документы МИД Республики Узбекистан.

Так, организация труда в консульском учреждении строится на основе “Правил внутреннего распорядка для сотрудников заграничных учреждений МИД Республики Узбекистан”⁴, принятых в 1996 г.

Консульским управлением МИД Республики Узбекистан разработаны и утверждены нормативные акты для руководства консульских учреждений при выполнении консульских действий. Это – Инструкции о консульской легализации по оформлению въездных и выездных виз иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республику Узбекистан, о порядке выдачи и обмена паспортов гражданам Республики Узбекистан дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом, о порядке регистрации и учета граждан Республики Узбекистан за рубежом, о порядке выдачи сертификата на возвращение в Республику Узбекистан, по оформлению транзитных виз иностранным гражданам из числа авиапассажиров НАК “Узбекистон хаво йуллари”⁵.

Можно констатировать, что внутриведомственные правовые акты являются вспомогательными источниками консульского права, которые органически дополняют и развивают международно-правовые акты, что делает их более практичными применительно к Республике Узбекистан.

Вместе с тем следует отметить, что создание безвизовых зон, активизация процессов миграции и многое другое в условиях стремительно меняющегося мира вынуждают государства вести более активный поиск адекватных решений. В этой связи многие исследователи и ученые во всем мире

уделяют большое внимание изучению современных вызовов, которые приводят к пересмотру государствами роли консулов и консульских институтов в целях эффективной защиты интересов и прав своих граждан. В современном мире консульское право и консульская служба тщательно изучаются через призму новых вызовов, связанных с такими явлениями, как рост взаимных поездок граждан, природные бедствия, гражданские войны, множественное гражданство, международное трудоустройство, пенсионные вопросы, похищение детей, принудительные браки, секс-туризм и торговля людьми. Практика также показывает, что в последние годы растет спрос на качественные и эффективные консульские услуги.

Соответственно, нужно совершенствовать как международно-правовые, так и внутриведомственные акты, регулирующие консульскую деятельность.

Полагаем, что пришло время реформирования Венской конвенции о консульских сношениях, пересмотра данной конвенции или разработки нового многостороннего соглашения, так как данная конвенция уже не отвечает реалиям сегодняшнего дня, – время принятия Консульского устава Республики Узбекистан в новой редакции. Общепризнанным международно-правовым актом здесь является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Устав же – является документом середины 90-х г., требующим обновления и нового подхода с учетом вызовов современного мира (актуализация проблем прав человека, торговли людьми, глобализация преступности и миграции).

На основе верховенства права обозначена востребованность дальнейшего совершенствования корпуса внутриведомственных законодательных актов, регулирующих консульскую деятельность. Конкретно речь идет о законах Республики Узбекистан: “О порядке назначения и отзыва глав дипломатических представительств Республики Узбекистан в иностранных государствах”, “Об установлении дипломатических классов и рангов для дипломатических работников”, “О международных договорах”, “О гражданстве”; О Положении о посольстве Республики Узбекистан, Положении о дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств в Республике Узбекистан.

⁴ См.: ИПС WWW.Lez.uz

⁵ См.: там же.