

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО: НА РАСПУТЬЕ DE FACTO И СТАТИЧНО DE JURE

**Е.С. Смирнова. ГРАЖДАНСТВО СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА
БЕЛАРУСИ И РОССИИ: ИСТОРИЯ, ПОЛИТИКА, ПРАВО.
М.: “Граница”, 2015. 286 с.**

Региональное объединение различных стран мира является вопросом, интересным для исследования. Интеграция в Европе представлена не только таким международным объединением, как Европейский Союз, но и Союзным государством Беларуси и России. Институт гражданства Союзного государства изучен не в полной мере. Этой проблеме посвящена рецензируемая книга.

Regional integration of different countries is of great interest for research. Integration in Europe is represented not only by such international association as the European Union, but also by the Union state of Belarus and Russia. The institution of citizenship of the Union state is not studied in its entirety. This issue is dedicated to the book.

Ключевые слова: Союзное государство, Беларусь, Россия, интеграция, гражданство, право, сотрудничество, регион, мир, политика, отношения.

Key words: the Union state, Belarus, Russia, integration, citizenship, law, cooperation, region, peace, politics, relations.

Автора рецензируемой книги — Елену Станиславовну Смирнову — можно назвать поистине большим другом Беларуси и в целом активной сторонницей интеграционных процессов на постсоветском пространстве ради сохранения мира и соблюдения прав человека. Начав работать над проблемами статуса человека и гражданина в 1999 г., Е.С. Смирнова опубликовала ряд монографий, всесторонне раскрывающих институт гражданства и связанные с ним аспекты¹. Работы исследователя, неоднократно переиздаваемые, сохраняют свою актуальность. И наконец, значительной книгой становится очередной труд — “Гражданство Союзного государства Беларуси и России: история, политика, право”. Название издательства “Граница” лишь подчеркивает важность межгосударственного объединения двух суверенных стран — Беларуси и России.

Приходится констатировать, что граждане наших государств являются в настоящее время иностранцами по отношению друг к другу, хотя и привилегированными. Отношения в рамках реализации ими своих прав на территории Беларуси и России можно назвать традиционным термином — “осложненные иностранным элементом”. Это подразумевает не только развитие двустороннего сотрудничества в рамках международного права, а также контроль за выполнением принятых сторонами обязательств, но и учет всех особенностей, связанных с большим политическим смыслом, заключенным в тексте Договора о создании Союзного государства 1999 г. и последующими международными договорами и соглашениями сторон в области прав человека. Ни одна из сфер взаимоотношений наших стран — экономика, политика, культура — не может не находиться под влиянием солидной международно-правовой базы сотрудничества двух

государств за последние 20 лет. Юридически безусловным и политически значимым для региона не только Европы, но и Азии становится сохранение мира, одним из способов достижения которого является выполнение правовых норм, к которым относится и институт гражданства Союзного государства Беларуси и России.

В книге Е.С. Смирновой проводится сравнение двух интеграционных объединений — Европейского Союза с его “субсидиарным” гражданством и Союзного государства с прокламируемым “единым гражданством”, которое подкрепляется рядом договоренностей в этой сфере в рамках Содружества Независимых Государств. Автор задает вопрос: кто же победит в этом, к сожалению, жестко проявившемся в 2014 г. противостоянии? Как гипотетический с позиций политики, но предусмотренный юридически в ст. 18 Конституции Республики Беларусь, допускается и нейтральный статус Беларуси (с. 211–224).

Безусловно, институциональное развитие Европейского Союза представляет собой впечатляющую картину (с. 43–51). Но продуктивно работают на дальнейшее укрепление союзнических отношений двух стран и такие органы Союзного государства, как Высший Государственный Совет, Совет Министров, Постоянный Комитет (с. 91–103). Все активнее подключаются к освещению вопросов союзного строительства средства массовой информации Союзного государства. Конечно, нельзя утверждать, что деятельность предусмотренного Договором 1999 г. Парламента Союзного государства должна быть аналогична деятельности Парламента Европейского Союза. Тем не менее развитие двустороннего парламентаризма — это, по мнению автора рецензируемой монографии, вполне решаемая задача. Активизация отношений Беларуси и России именно посредством народного представительства не терпит отлагательства (с. 100). Партийное строительство в двух странах должно предполагать заинтересованность в лоббировании интеграционных аспектов Союзного государства.

¹ См., например: Смирнова Е.С. Международно-правовые проблемы гражданства стран СНГ и Балтии в свете европейского опыта. М., 1999; *Ее же*. Европейское гражданство — множественное в едином. М., 2001; *Ее же*. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации. Тверь, 2012.

Поскольку область взаимоотношений Беларуси и России, охватывающая права граждан, всеобъемлюща и включает трудовые отношения, здравоохранение, образование, свободу передвижения, в книге подчеркивается, что интеграционная работа не прекращается, как не останавливается не только политический диалог лидеров наших стран, но и близкое общение населения Беларуси и России (с. 145). Безусловно, наиболее востребовано в ситуации вооруженного кризиса на Украине силовое сотрудничество Беларуси и России как на двустороннем уровне, так и в масштабах ОДКБ. Защита общих западных рубежей Беларуси и России решается посредством международных договоров. Аналогичным образом регламентирована защита воздушного пространства Союзного государства. И наконец, следует подчеркнуть, что на территории Беларуси в соответствии с имеющимися международными договоренностями находятся российские Вооруженные Силы и персонал. Эти подразделения в большинстве случаев обслуживают граждане Союзного государства, имеющие гражданство Беларуси или России (с. 155). Включенный в книгу Е.С. Смирновой содержательный анализ международно-правовых документов в сфере военного строительства показывает, что эта область взаимодействия наиболее устойчива и результативна, демонстрирует общность взглядов на проблемы безопасности как во внутриполитических отношениях, так и в области внешней политики (с. 159). Из бюджета Союзного государства финансируются все больше значимых проектов, направленных на обеспечение безопасности Беларуси и России. Заинтересованность ряда иностранных неправительственных и международных организаций в дестабилизации обстановки на территории двух государств дает импульс к активизации сотрудничества силовых структур наших стран (с. 162–164).

Не следует забывать и о том, что в 2018 г. на территории Республики Беларусь будет введена в строй АЭС мощностью 2,4 тыс. МВт “Создаваемая в очередной раз в мирных целях АЭС не является ли наилучшим гарантом, вернее, заложником мира в этом регионе СНГ, а также Европы в целом?” — задает вопрос автор (с. 166). Технологические достижения столь высокого уровня должны способствовать повышению благосостояния граждан, укреплению безопасности.

Мир глобален в своем стремлении к достижению целей сохранения порядка и поддержания достойного уровня жизни для людей. Европа — это колыбель прав человека. Если рассматривать историю европейского континента, то очевидно на повторяемость событий. Общность славянских народов зачастую противостояла миру романо-германских народов: именно вторая половина XIX в. придала импульс институ-

ционального оформления союза германских и славянских народов Австро-Венгерской и Российской империй. Последовавшие в XX в. две мировые войны показали контрпродуктивность реализации идей нацизма и расовой нетерпимости. Автор книги по-новому рассматривает вопрос общности славянских народов, являющихся большой составной частью современных европейских народов не только России и Беларуси, но и стран Центральной и даже Западной Европы. Тем значимее для будущего нашего континента сотрудничество международных организаций в этом очень тонком и политизированном направлении (с. 243–276).

В заключение, уделив так много внимания Беларуси, Е.С. Смирнова делает вывод о том, что “статичность и консерватизм государственного и общественного устройства Беларуси в конце XX — начале XXI века явились сдерживающим фактором во многом экспансионистских планов Европейского Союза и НАТО. Расшатывание этого состояния стабильности приведет к угрозе нарушения баланса сил и интересов России и государств, входящих в НАТО. Разрушение любыми способами и методами данного фундамента, сдерживающего политические и экономические амбиции противостоящих России стран, вызовет непредсказуемые последствия. Ломка имеющегося правового базиса даст ответную реакцию, возможно, даже превосходящую те, которые имели место на этой территории на протяжении всего XX века” (с. 277–279).

Ценность настоящей книги еще предстоит определить в большей степени последующим поколениям юристов и политиков. Рецензируемая работа показывает процесс последовательного и своего рода уникального формирования института гражданства Союзного государства Беларуси и России, перспективы его развития в целях защиты прав человека. Хотелось бы отметить, что изучение книги Е.С. Смирновой “Гражданство Союзного государства Беларуси и России: история, политика, право” даст много новых знаний всем, кому не безразличны вопросы поддержания мира, сохранения высокого уровня защищенности граждан Беларуси, России и Европы в целом.

Иван Иванович Пляхимович, доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, канд. юрид. наук, доц.
(E-mail: pliakhimovich@mail.ru)

Ivan Pliakhimovich, associate Professor of Constitutional Law at the law faculty of the Belarusian state University, PhD in Law, associate Professor
(E-mail: pliakhimovich@mail.ru)