

ОТ СВОДА ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ К АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМАТИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА¹

© 2016 г. Александр Павлович Вершинин²

Глубокий анализ исторического опыта систематизации законодательства может содействовать, по мнению автора, не только сохранению исторической памяти, но и решению методологических и конкретных практических проблем (в том числе в сфере правовой информатизации).

A deep analysis of the historical experience of systematization of legislation can help, according to the author, not only to preserve the historical memory and to the solution of methodological and practical problems (including in the sphere of legal informatization).

Ключевые слова: систематизация законодательства, Свод законов Российской империи, Собрание законодательства РФ, правовая информатизация.

Key words: systematization of legislation, the Code of laws of the Russian Empire, Collected legislation of the Russian Federation, legal informatization.

В первой половине XIX в. одним из главных достижений российской правовой мысли стала систематизация законодательства. До этого в конце XVIII – начале XIX в. издавались частные сборники законов (М.Д. Чулкова, Л.М. Максимовича и др.)³. Результатом работы под руководством М.М. Сперанского стала – впервые со времен Соборного уложения 1649 г. – инкорпорация нормативных актов в официальных изданиях: в хронологическом порядке – в Полном собрании законов Российской империи, а в систематическом – в Своде законов Российской империи.

Тогда Свод законов Российской империи (далее также – Свод законов, Свод) сравнили с “машиной”, которая способствует “машинальному”, “механическому” применению законов⁴. В настоящее время машинируемые тексты в информационных системах действительно стали реальностью и в большой степени заменяют умственный и ручной труд юриста⁵.

¹ На основе статьи автором был представлен краткий видеоклад на VI Петербургском международном юридическом форуме 18 мая 2016 г. См. также: Вершинин А.П. Электронный свод законов и правовая информатизация // Правоведение. 2010. № 4. С. 98–108.

² Генеральный директор Президентской библиотеки (Санкт-Петербург), доктор юридических наук, профессор (E-mail: kiselev@prlib.ru).

Alexander Verшинin, Director General of the Presidential library (St. Petersburg), Doctor of Law, Professor (E-mail: kiselev@prlib.ru).

³ См.: Рождественский Н. Энциклопедия законоведения. СПб., 1863. С. 131.

⁴ “Свод есть машина, для обращения с которой не надобно больших сведений, и несколько знакомый с внутренним его механизмом, с его подразделениями, системой его реестров и т.д., смело называется юристом”, – писал М.А. Корф (цит. по: Коркунов Н.М. О значении Свода законов. СПб., 1894. С. 21). “Разнообразные законы... для удобства исполнения... приводятся к единству... частными лицами... или правительством...”, – отмечал Н. Рождественский (курсив мой. – А.В.) (см.: Рождественский Н. Указ. соч. С. 131).

⁵ Любопытно, что И.Л. Бачило, будучи одним из ведущих российских специалистов не только в области административного, но и информационного права, уже четверть века находит источник своего научного вдохновения в трудах великого русского кодификатора (см.: Бачило И.Л. М.М. Сперанский – патриарх науки управления России. М., 2015).

Сегодня огромное количество нормативных актов и других юридических документов собрано в информационно-правовых системах частных и государственных организаций (ООО “Гарант-Сервис”, ООО “КонсультантПлюс”, АО “Кодекс”, Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции РФ, Научно-технического центра правовой информации “Система” Федеральной службы охраны). Обработка данных в информационных системах (в том числе систематизация законодательства) автоматизирована посредством применения информационных технологий.

Новейшим достижением в области официального опубликования и систематизации российского законодательства стал Официальный интернет-портал правовой информации⁶ (далее – Официальный портал, Портал). Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) является государственной информационной системой и электронным (сетевым) изданием. Портал обеспечивает свободный, бесплатный, круглосуточный доступ к правовым актам информационно-правовой системы “Законодательство России”, к электронным версиям периодических изданий (в частности, Собрания законодательства РФ и Бюллетеня нормативных актов федеральных органов исполнительной власти) и даже к электронной версии Свода законов Российской империи.

В информационно-правовой системе “Законодательство России” собрано около 2.5 млн правовых актов. Собрание законодательства РФ является официальным периодическим изданием, публикующим нормативные акты в хронологическом порядке.

Впрочем, все информационные системы, а не только электронная версия периодических изданий позволяют знакомиться с соответствующими нормативными актами в хронологическом порядке (в том числе с применением ав-

⁶ См.: Интервью А.Г. Миронова об официальном электронном опубликовании нормативных актов // Законодательство. 2015. № 10. С. 5–10. См. также: Официальное электронное опубликование. История, подходы, перспективы / Под ред. В.Б. Исакова. М., 2012.

томатизации сортировки документов по убыванию и возрастанию даты).

Поиск документов осуществляется также по номеру, датам, наименованию, виду документа, ключевым словам в соответствии с алфавитным указателем и другими признаками. При этом указываются его источники официального опубликования, отрасли законодательства по официальному классификатору, указывается на изменения или утрату силы акта, если он прекратил свое действие.

Поиск, получение и использование правовой информации осуществляются также с помощью обычных автоматизированных сервисов: полнотекстового поиска, перехода к другим документам по гиперссылкам, создания подборок и закладок, копирования, сохранения в файле, печати и т. д.

Официальный портал по сравнению с Полным собранием законов Российской империи и Сводом законов Российской империи ушел, конечно, дальше по объемам правовой информации⁷ и инструментам ее поиска⁸. Кроме того, первое размещение (опубликование) на портале федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается официальным опубликованием (ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. (в ред. от 25 декабря 2012 г.)⁹).

Однако в случае публикации сводной новой редакции нормативных актов Официальный портал еще не достиг значения свода законов. Новой форме изложения действующих нормативных актов наряду с их первой публикацией тогда придавалось официальное значение. Свод представлял собой «текущее собрание законов в их постепенном развитии»¹⁰.

В настоящее время тексты так называемых текущих редакций, т. е. нормативных актов с учетом внесения в них изменений, составляются неофициально. Считают, что они являются «инкорпорированными» текстами и служат исходным материалом для официального «переиздания»¹¹ нормативных актов и подготовки систематических собраний законодательства¹².

⁷ В первом издании Полного собрания законов Российской империи было опубликовано 30 490 правовых актов (см.: *Рождественский Н.* Указ. соч. С. 133).

⁸ Справочный аппарат свода состоял из нумерации страниц и статей, из реестров хронологического и предметного (алфавитного) указателей, из ссылок на источники и официальных разъяснений.

⁹ См.: Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

¹⁰ См.: *Коркунов Н. М.* Указ. соч. С. 5.

¹¹ См.: *Кудешкина О. Б.* Систематизация отечественного законодательства. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Казань, 2002. С. 9, 10.

¹² См.: там же; *Казаков Д. А.* Систематизация российского законодательства на основе использования современных информационных технологий. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 16, 17.

Составление текущих редакций нормативных актов можно автоматизировать. Очевидно, что замена и дополнение отдельных частей действующих нормативных актов не требуют аналитической работы, связанной с необходимостью изменения вербального содержания¹³. Однако законодательно следует определить статус сводной текущей электронной редакции нормативного акта. В этом смысле надо более внимательно присмотреться к дискуссиям по поводу и порядку придания Своду законов Российской империи официального значения¹⁴.

Между тем пять-десять лет тому назад в учебниках по теории государства и права Свод законов Российской империи несколько поверхностно приводили в качестве примера разных видов систематизации: не только инкорпорации, но и консолидации, и даже кодификации¹⁵. А в последнее время его вообще перестали упоминать в качестве образца законодательной деятельности¹⁶. В некоторых учебниках сегодня легче найти ссылки на британские сборники прецедентов, что отвечает методу сравнительного правоведения, но и об историческом подходе не надо забывать.

Глубокий анализ исторического опыта систематизации законодательства может содействовать не только сохранению исторической памяти, но и решению методологических и конкретных практических проблем (в том числе в сфере правовой информатизации).

¹³ Как известно, в Своде законодательства Российской империи действующие нормативные акты требовалось излагать в новой словесной и постатейной форме, но без изменения содержания самих норм, а в неизменной внешней форме действующие и недействующие нормативные акты хронологически излагались в Полном собрании законодательства Российской империи.

¹⁴ См.: *Сперанский М. М.* О силе и действии свода // Архив исторических и практических сведений, относящихся к России. 1859. Кн. 6. СПб., 1861. С. 1–8.; *Цитович П. П.* Курс русского гражданского права. Т. 1. Вып. 1. Одесса, 1878. *Коркунов Н. М.* Указ. соч.; *Блосфельдт Г. Э.* «Законная» сила свода законов в свете архивных данных. Пг., 1917. Обзор дискуссии по поводу официального значения свода законов Российской империи см. также в масштабном историко-правовом исследовании: *Юртаева Е. Ю.* История законодательства в России (XVIII – начало XX в.). М., 2012. С. 653–658.

¹⁵ Ср.: Проблемы общей теории права и государства / Под ред. В. С. Нерсесянца. М., 2006. С. 353, 354; *Поляков А. В., Тимошина Е. В.* Общая теория права. СПб., 2005. С. 316; *Власенко Н. А.* Теория государства и права. М., 2009. С. 154; *Нерсесянц В. С.* Общая теория права и государства. М., 2010. С. 448.

¹⁶ См.: Теория государства и права / Под ред. М. Н. Марченко. М., 2013; *Марченко М. Н.* Теория государства и права. М., 2014; *Хропанюк В. Н.* Теория государства и права / Под ред. В. Г. Стрекозова. М., 2015; Теория государства и права / Отв. ред. А. В. Малько. М., 2016; *Радько Т. Н.* Теория государства и права. М., 2016.