

ФОРМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРАВА

© 2017 г. Валентин Валентинович Ершов¹,
Елена Михайловна Ашмарина², Виктор Николаевич Корнев³

В настоящей статье рассмотрены положения относительно трансформации в органичную систему российского экономического права форм международного, наднационального и российского экономического права. Система форм экономического права в Российской Федерации характеризуется не только целостностью, но и такими признаками, как устойчивая структура, взаимосвязь и взаимозависимость составляющих ее однородных элементов — форм российского, наднационального и международного права.

The article deals with provisions for the transformation into a seamless system of Russian Economic Law forms of international, supranational and Russian Economic Law. System forms of Economic Law in the Russian Federation is characterized not only integrity, but also such characteristics as firm structure, the interrelation and interdependence of the components of its homogeneous elements of the Russian forms, supranational and International Law.

Ключевые слова: система права, экономическое право Российской Федерации, формы экономического права, принципы экономического права, международные договоры, международные обычаи, нормативные правовые акты, содержащие принципы и нормы права.

Key words: system of law, Economic Law of the Russian Federation, forms of Economic Law, principles of Economic Law, international treaties, international customs, regulations containing the principles and rules of law.

Современные международное право и российское право следует рассматривать в рамках единой “просто” организованной системы⁴, характе-

ризуемой целостностью, связью и устойчивой структурой составляющих их элементов (принцип единства системы). При этом по мере последовательного развития единого экономического и правового пространства “просто” организованная система международного права и российского права в Российской Федерации с объективной необходимостью, неизбежными теоретическими спорами и практическими проблемами будет постепенно трансформироваться в органичную систему. Как представляется, этот непростой процесс сегодня наглядно иллюстрируется на примерах таких фрагментов мирового пространства, как различные экономические союзы, например Европейский союз (ЕС), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и др., в которых происходят унификация и гармонизация правового регулирования отдельных сегментов экономической деятельности. Яркими примерами служат, в частности, таможенное и налоговое наднациональное законодательства экономических союзов.

Рассмотрим (для примера — кратко) право *Европейского Союза* (European Union Law), которое российская правовая отраслевая доктрина выделяет в отдельный правовой сегмент. По сути своей этот правовой сегмент является наднациональным (транснациональным) правовым образованием. Будучи интеграционным по своему характеру, право Европейского Союза вводит единые

¹ Ректор Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ (E-mail: raj@mail.ru).

Valentin Ershov, rector of Russian state University of justice, Doctor of Law, Professor, academician of RANS, honored scientist of the Russian Federation, honored lawyer of the Russian Federation (E-mail: raj@mail.ru).

² Заведующая кафедрой правового обеспечения экономической деятельности Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, академик РАЕН ((495) 332–5371; (495) 332–5387).

Elena Ashmarina, head of Department of legal support of economic activity of Russian state University of justice, Doctor of Law, Professor, academician of RANS ((495) 332–5371; (495) 332–5387).

³ Проректор по научной работе Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор (E-mail: nauka-rap@mail.ru).

Victor Kornev, vice-rector on scientific work of Russian state University of justice, Doctor of Law, Professor (E-mail: nauka-rap@mail.ru).

⁴ См.: Блауберг И.В., Садовский В.Н., Юдин Э.Г. Системный подход в современной науке // Проблемы методологии системного исследования. М., 1970. С. 11. “Анализируя теорию систем, выделяют три класса существующих совокупностей объектов: неорганизованные совокупности (суммарное целое), неорганичные (просто организованные) системы и органичные системы”; Блауберг И.В., Юдин Э.Г. Становление и сущность системного подхода. М., 1973. С. 177. “Просто организованная и органичная системы имеют общие и индивидуальные свойства. Их одинаково характеризует наличие связей между элементами и появление в целостной системе новых свойств, не присущих элементам в отдельности”.

(единообразные) правила поведения граждан и организаций во многих областях их жизни, закладывая тем самым юридические основы для создания “как можно более тесного союза народов Европы” (ст. 1 Договора о Европейском Союзе). Таким образом, происходит трансформация национального права стран-участниц в органичную систему права европейского региона (право Европейского Союза распространяет свое действие на более чем 20 государств-членов). Именно в этой правовой системе закреплены принципы единого внутреннего рынка ЕС и правовой режим единой валюты евро; статус европейских институтов (Европейский парламент, Совет Европейского Союза и др.) и европейских юридических лиц (“европейское акционерное общество” и др.) и т.д.⁵ Это правовое образование может быть принято за примерную аналогию (с учетом явных противоречий и недостатков, которые ярко проявляются сегодня в отношении политических, социальных и демографических аспектов) при построении системы правового регулирования интеграционных процессов в рамках стран-членов ЕАЭС, стран СНГ (в частности, это касается экономической деятельности) и других региональных экономических объединений.

В праве Европейского Союза используют общеправовые методы регулирования общественных отношений (управомочивания, обязывания и запрета, императивный и диспозитивный, коллизионный метод) и специфические методы (унификации и гармонизации). При этом формами унификации служат регламенты (нормативные правовые акты, сходные по своим признакам с федеральным законодательством); формами гармонизации служат директивы и (государства-члены приводят в соответствие с ними свое внутреннее законодательство, что сближает различные правовые системы, но не предполагает полного их единообразия). Регламенты и директивы ратификации не подлежат.

В сфере экономических отношений Договор о Европейском Союзе (ст. 3) предусматривает четыре принципа (свободы) функционирования внутреннего европейского рынка (свобода передвижения товаров; свобода передвижения лиц; свобода предоставления услуг; свобода передвижения капитала)⁶. Очевидно, что все эти положения напрямую связаны с внутриевропейской экономической деятельностью.

В ст. 2 Договора о Европейском Союзе напрямую предусмотрено создание экономического и валютного союзов, что подразумевает координацию экономических политик государств-членов, внутренний рынок, наличие общих целей.

Наряду с иными сегментами европейской экономики право Европейского Союза регулирует отношения в следующих областях:

1) Банковская деятельность. Банковское право ЕС представляет собой отрасль права Европейского Союза, нормы которой регулируют отношения в сфере банковских услуг, связанные с созданием, деятельностью и ликвидацией кредитных организаций и определяющие порядок надзора за деятельностью этих организаций (очевидна аналогия с отечественным банковским правом). Основным источником банковского права ЕС является Директива Европейского парламента и Совета 2000/12/ЕС “О порядке создания и деятельности кредитных организаций” от 20 марта 2000 г.

2) Страховая деятельность. Страховое право ЕС – это отрасль права Европейского Союза, нормы которой регулируют отношения в сфере страховых услуг, связанные с созданием, деятельностью и ликвидацией страховых предприятий и определяющие порядок надзора за деятельностью этих предприятий (очевидна аналогия с отечественным страховым правом). Основным источником страхового права ЕС является Директива Европейского парламента и Совета 2002/83/ЕС от 5 ноября 2002 г. (страхование жизни и иные виды страхования).

3) Деятельность транспортного сектора экономики (железнодорожного транспорта, автотранспортных средств, морского транспорта, внутреннего водного судоходства, воздушного транспорта, смешанных перевозок)⁷.

Следует обратить внимание на то, что в рамках ЕС с целью создания единого экономико-правового пространства был создан таможенный союз ЕС, где товары, услуги и капитал нашли возможность свободно передвигаться и продаваться. Основным документом Сообщества, регламентирующим торговлю с третьими странами, является Таможенный кодекс Сообщества (вступил в силу с 1994 г.), дополненный многочисленными регламентами.

Важнейшим достижением Таможенного союза ЕС является общий таможенный тариф. Дело в том, что соответствующие доходы поступают

⁵ См.: *Кашкин С.Ю.* Право Европейского Союза в вопросах и ответах. Учеб. пособие. М., 2006. С. 10.

⁶ См. подробнее: там же. С. 152–170.

⁷ См. подробнее: там же. С. 193–200.

не государствам — членам ЕС, а непосредственно в бюджет ЕС⁸.

В плане подтверждения суверенного статуса России как мировой державы, постоянного члена Совета Безопасности ООН обозначена объективная востребованность обеспечения последовательного функционирования Таможенного союза, Единого экономического пространства (ЕЭП⁹), ЕАЭС и использование европейского опыта в деле строительства международно-правовых институтов. В статье, написанной специально для “Известий”, Президент РФ В.В. Путин заявил следующее: “Становление Таможенного союза и ЕЭП идет гораздо динамичнее, поскольку учитывает опыт ЕС и других региональных объединений”¹⁰.

Таким образом происходит постепенная трансформация системы наднационального, международного и российского права в органичную систему. В этой связи, возвращаясь к теме непосредственного исследования, констатируем, во-первых, что государства-члены мирового сообщества пришли к объективному выводу о целесообразности объединения собственных разнообразных правовых комплексов в мегаотрасль “экономическое право”¹¹; во-вторых, экономическое право России обозначает себя в качестве микромоделей системы российского права (рецепирует основы большинства признанных доктринально отраслей российского права и не имеет стационарных границ)¹². *Необходимость аккумуляции разнообразных национальных правовых комплексов в мегаотрасли, как представляется, способствует трансформации “просто” организованных национальных систем в органичные наднациональные и международные системы права (экономическое право в том или ином составе правовых комплексов объективно присутствует в любой стране).*

Переходя далее к рассмотрению системы форм права, отметим, что теоретически система форм права, будучи одним из элементов единой системы и обладая ее признаками (единство),

одновременно состоит из формирующих ее элементов. Система форм российского права состоит из двух подсистем, а именно международного права и российского права, в свою очередь образованных составляющими их элементами (аналогичное строение имеет и система форм экономического права: международное экономическое право и российское экономическое право). К соответствующим элементам (формам) российского права относятся основополагающие принципы международного права; международные договоры, содержащие принципы и нормы права; международные обычаи; основополагающие принципы российского права; нормативные правовые акты российского права, содержащие принципы и нормы права¹³.

Система форм права в Российской Федерации характеризуется не только целостностью, но и такими признаками, как устойчивая структура, взаимосвязь и взаимозависимость составляющих ее однородных элементов — форм российского и международного права.

Все эти положения, характерные для российского права в целом, с неизбежностью справедливы для экономического права России, которое будучи мегаотраслью (совокупностью основ всех признанных отраслей российского права), является микромоделью системы российского права.

Приведем далее примеры отдельных элементов системы форм международного и российского экономического права, остановившись прежде всего на актуальных теоретических положениях о принципах¹⁴ права¹⁵ (международного и российского).

¹³ См. подробнее: Ершов В.В. Система форм права в Российской Федерации // Росс. правосудие. 2009. № 1. С. 305—311, 313.

¹⁴ Принцип с этимологической точки зрения — это “основа”, “первоначало”. Понятие принципа как “основы”, “архе” было введено Анаксимандром (610—548 гг. до н.э.). Весьма характерно суждение Ф. Бэкона: принципы — “первичные и наиболее простые элементы, из которых образовалось все остальное” (см.: Бэкон Ф. О принципах и началах. М., 1937. С. 22); И. Кант также подчеркивал: “Принцип есть то, что содержит в себе основания всеобщей связи всего, что представляет собой феномен” (см.: Кант И. Соч. В 6-ти т. Т. 1. М., 1964—1966. С. 340); Гегель тонко заметил: “Принцип есть...единое...” (см.: Гегель. Наука логики. Соч. В 3-х т. Т. 1. М., 1970. С. 123).

¹⁵ Показательно обоснованно понимание проблемы, с которым выступил акад. В.С. Нерсисянц, считая, что принципы права в правовой системе имеют значение “жизненной силы”, “механизма саморегулирования”, “стержня”, обеспечивающего единство и согласованность всех элементов правовой системы (см.: Нерсисянц В. С. Право и закон. М., 1983. С. 342, 343).

⁸ См. подробнее: там же. С. 270—274.

⁹ ЕЭП — общий рынок, созданный 1 января 2012 г., в который вошли Россия, Белоруссия и Казахстан, которые 1 июля 2010 г. создали Таможенный союз.

¹⁰ Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 окт.

¹¹ См.: Ершов В. В., Ашмарина Е. М., Корнев В. Н. Экономическое право: сравнительно-правовой анализ Германии, Франции, Китая и России // Гос. и право. 2014. № 9.

¹² См.: Ершов В. В., Ашмарина Е. М., Корнев В. Н. Экономическое право как мегаотрасль российского права: его предмет и система // Там же. 2015. № 7.

Детальному анализу системы принципов права была посвящена статья проф. В.В. Ершова «Правовая природа, функции и классификация принципов национального и международного права»¹⁶. Какова же действительная правовая природа принципов права? Так, принципы права, признаваемые в качестве юридических закономерностей, подобно основной структурной связи, а также закономерной связи сущности и явления, содержания и формы, причины и следствия, необходимости и случайности, качества, количества и меры, должны отражать связи и отношения правовых явлений и процессов»¹⁷.

Принципы права представляют собой теоретическое обобщение опыта выработанного на основе многовековой правотворческой и правореализационной практики наиболее существенного, типичного и системообразующего во внутригосударственном и (или) международном праве, поскольку принципы права обладают максимальной универсальностью, высшей императивностью и абстрактностью. В отличие от норм права принципы права характеризуются высшей степенью обобщения, фундаментальностью, стабильностью, устойчивостью, максимальным освобождением от конкретики и частных, устойчивостью, универсальностью и объективным характером. Принципы права в отличие от норм права не имеют традиционной трех- или двучленной структуры.

Как обоснованно заметила С.Ю. Лаврусь: «В результате антипозитивистских тенденций в Европе, характерных, в частности, для Франции, Германии, Австрии, Греции, Испании, Италии и других государств, получили распространение «общие принципы права», являющиеся «источником права во многих национальных правовых системах»¹⁸. Г.И. Муромцев теоретически убедительно обосновывал вывод о том, что понимание общих принципов права, сформировавшееся в развитых государствах, «приемлемо и для России»¹⁹. С позиций теории систем и теории информации ещё более радикальный и важный вывод сделал М.Н. Радько: «Принципы права как источники права предшествуют нормам права»²⁰. Л.С. Явич с полным ос-

нованием утверждал: «Принципы права... обладают универсальностью, высшей императивностью и общезначимостью»²¹.

Таким образом, принципы внутригосударственного и международного права — это не идеи, а объективно необходимые и теоретически обоснованные средства правового регулирования общественных отношений. Основополагающие (общие) принципы внутригосударственного и (или) международного права могут и должны стать своеобразной «дорожной картой» для правотворческих органов, вырабатывающих принципы и нормы права в иных формах внутригосударственного и (или) международного права. При таком теоретическом подходе принципы и нормы права должны вырабатываться правотворческими органами не произвольно, а в результате конкретизации основополагающих (общих) принципов внутригосударственного и (или) международного права (например, в качестве принципов конституционного права в фундаментальном виде нормативных правовых актов — Конституциях государств; а также и в других формах как международного, так и внутригосударственного права, в том числе в обычаях международного и внутригосударственного права).

Итак, основополагающие (общие) принципы национального и (или) международного права, реализуемые в государстве, объективно являются, во-первых, своеобразной «дорожной картой» в процессе выработки, в частности, принципов и норм права в иных формах внутригосударственного и (или) международного права; во-вторых, — регуляторами конкретных общественных отношений в процессе реализации права (в нашем случае это — экономические отношения).

Поскольку представляется теоретически обоснованным выделять принципы права отдельных институтов в каждой сфере регулирования, принципы экономического права обоснованно рассматривать в качестве фундаментальных форм внутригосударственного и международного права, определяющих сущность экономического права, обеспечивающих его сбалансированное состояние (гомеостазис), взаимосвязь, целостность и внутреннее единство; непротиворечивость, последовательность, ожидаемость и объективность как правотворческих, так и правореализационных процессов. При этом классификация принципов не должна быть их простым перечислением, но призвана обеспечивать внутреннее единство, определенность, непротиворечивость,

¹⁶ См. подробнее: Росс. правосудие. 2016. № 3.

¹⁷ Сырых В.М. Логические основания общей теории права. Элементный состав. В 2-х т. Т. 1. Изд. 2-е, стер. М., 2004. С. 70, 71.

¹⁸ Лаврусь С.Ю. Реализация принципов права в юридической практике. С. 114.

¹⁹ Теория права и государства / Под ред. Г.Н. Манова. М., 1996. С. 172, 177.

²⁰ Радько Т.Н. Теория государства и права. Учеб. для вузов. М., 2004. С. 226.

²¹ Явич Л.С. Сущность права. С. 142.

последовательность, ожидаемость и предсказуемость внутригосударственного и международного экономического права. В результате реализации основополагающих (общих) принципов национального и (или) международного экономического права в иных формах российского и (или) международного экономического права возможно обеспечивать единство, ожидаемость и транспарентность как правотворческих, так и правоприменительных процессов²².

Подсистема международного экономического права (формы международного экономического права). К ее элементам (формам), построенным в соотношении иерархии, относятся, во-первых, основополагающие принципы международного права, во-вторых, международные договоры, содержащие принципы и нормы права, и, в-третьих, международные обычаи, содержащие принципы и нормы права, которые регулируют экономические отношения.

Основополагающие принципы международного права²³. В качестве основополагающего (общего) принципа как внутригосударственного, так и международного экономического права предлагаем рассматривать принцип *“равенства прав и обязанностей субъектов правоотношений”, “равенства участников правоотношений”*.

Основные принципы международного права обладают высшей юридической силой (императивные нормы, которые называются *jus cogens*, т.е. неоспоримое право).

В качестве примера мы упоминали ранее такие общие принципы, как свобода передвижения товаров; свобода передвижения лиц; свобода предоставления услуг; свобода передвижения капитала.

В налоговой сфере, в частности, в качестве акта, устанавливающего общие принципы налогообложения, в 1961 г. была принята Европейская социальная хартия, которая непосредственному применению не подлежит, но содержащиеся в ней принципы реализуются во внутреннем, в том числе российском, законодательстве.

Помимо общих принципов международные экономические отношения регулируются специальными принципами, а именно: принципом всеобщего участия государств в решении мировых экономических проблем; принципом неотъемлемого суверенитета государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью; принципом преференциального режима для развивающихся стран; принципом международной социальной справедливости; принципом свободного доступа к морю для стран, не имеющих выхода к морю²⁴.

Международные договоры (международные соглашения), заключаются в письменной форме между субъектами международного права, в том числе суверенными государствами (продолжим рассмотрение на примере налоговой сферы). Большое практическое значение в правовом регулировании налогообложения имеют *международные договоры* по налоговым вопросам. Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 устанавливает приоритет применения правил международных договоров перед законами²⁵. Эти двух- или многосторонние соглашения заключаются в целях избежания двойного налогообложения, недопущения дискриминации налогоплательщиков, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории зарубежных стран, предотвращение уклонений от налогообложения. Примером может служить Соглашение 1998 г. о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между государствами — участниками СНГ.

К этой же группе форм публичного международного экономического права относятся также такие многосторонние договоры, как Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), Бреттон-Вудские соглашения о создании МВФ и МБРР (1944 г.), транспортные конвенции (Конвенция ООН о международных смешанных перевозках грузов, Женева, 1980 г.; Конвенция ООН о морской перевозке, Гамбург, 1978 г.) и др.

Международные обычаи, содержащие принципы и нормы права (это правила, выработка которых на протяжении многих лет обуславливались традициями). Так, некоторые обычаи в области внешнеторговой деятельности подлежат официальному толкованию международными организациями (вопросами унификации норм международного

²² См. подробнее: Ершов В.В. Правовая природа, функции и классификация принципов национального и международного права // Росс. правосудие. 2016. № 3.

²³ Г.И. Тункин — общепризнанный авторитет отечественной науки международного права — под принципами международного права понимал его наиболее широкие и важные нормы, “имеющие наибольшее значение для решения основных проблем современных международных отношений” (см.: Тункин Г.И. Право и сила в международной системе. М., 1983. С. 331).

²⁴ См.: Бекашев К.А., Моисеев Е.Г. Международное публичное право. Учеб. пособие / Под ред. К.А. Бекашева. М., 2005. С. 109.

²⁵ Налоговое право. Учеб. / Под ред. Е.М. Ашмариной. М., 2016.

права занимаются различные международные организации, например Международный институт унификации государства и права (УНИДРУА), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международная торговая палата). Напомним, что в международном праве существуют нормы так называемого “мягкого” права (“*soft law*”), которые устанавливают лишь общую направленность поведенческой модели субъектов международных отношений без категорической формы. Это, в частности, всевозможные рекомендации международных организаций, например Международной торговой палатой были разработаны Международные правила толкования торговых терминов (Инкотермс). Так, при перемещении товаров через таможенную границу необходимо руководствоваться международными правилами толкования торговых терминов “Инкотермс 2010”²⁶, которые применяются к международным договорам купли-продажи, перевозки (и некоторым другим, им сопутствующим).

Возвращаясь к международному экономическому праву, отметим, что это — отрасль российского международного публичного права, принципы, нормы и обычаи которой регулируют межгосударственные экономические отношения, например в 1974 г. были приняты Декларация об установлении нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств²⁷.

В целом международное экономическое право регулирует прежде всего отношения между государствами (это, например, отношения по поводу государственного кредита, отношения в области унификации и гармонизации норм налогового законодательства).

Большую роль в международном экономическом праве играют международные организации. Это, например, ООН (Генеральная Ассамблея ООН непосредственно занимается вопросами международного экономического сотрудничества); Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; финансовые учреждения ООН — Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Всемирная торговая организация (ВТО) и др.

Следует обратить особое внимание на то, что в международном экономическом праве традиционно выделены²⁸:

международное финансовое право как совокупность принципов и норм, регулирующих межгосударственные отношения в валютно-финансовой сфере (расчетные, кредитные отношения, в сфере валютного рынка, по созданию и деятельности международных валютно-кредитных организаций). Отметим, например, в качестве форм международного финансового права Женевские конвенции (об унификации права: в отношении векселей — 1930 г., в отношении чеков — 1931 г.), а также многочисленные двусторонние соглашения;

международное инвестиционное право — в качестве совокупности принципов, норм и обычаев, регулирующих международные отношения, возникающие в связи с капиталовложениями. Основной принцип заключается в том, что каждое государство имеет право регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах своей национальной юрисдикции в соответствии с внутренним законодательством. Межгосударственные отношения регулируются, как правило, в рамках двусторонних и многосторонних соглашений (например, Конвенция о защите прав инвесторов, заключенная в 1997 г.);

международное транспортное право (МТП) — представляет собой совокупность принципов, норм и обычаев, регулирующих межгосударственные отношения в области железнодорожного транспорта, автотранспортных средств, морского транспорта, внутреннего водного судоходства, воздушного транспорта, смешанных перевозок. Основными формами МТП являются многосторонний международный договор (например, Конвенция ООН о международных смешанных перевозках грузов 1980 г.) и двусторонние международные договоры.

Подсистема российского экономического права (формы национального экономического права). К ее элементам (формам), построенным в соотношении иерархии, относятся (аналогично подсистеме международного права); во-первых, основополагающие принципы российского права, во-вторых, нормативные правовые акты, содержащие принципы и нормы права, в-третьих, нормативные правовые договоры, содержащие принципы и нормы права и, в-четвертых, обычаи российского права, содержащие принципы и нормы права, которые регулируют экономические отношения.

²⁶ См.: Публикация Международной торговой палаты № 620, 715.

²⁷ См.: Бекашев К. А., Мусеев Е. Г. Указ. соч. С. 107.

²⁸ См.: там же. С. 112, 113.

Принципы. Среди основополагающих принципов российского права можно назвать, в частности, принципы системного толкования и применения международного и российского права, равенства участников общественных отношений, недопустимости обратной силы права и недопустимости злоупотребления правом²⁹.

*Нормативные правовые акты, содержащие принципы и нормы права*³⁰. Нормы, регулирующие экономические отношения, содержатся в большом числе разнообразных правовых нормативных актов.

Главным источником экономического права, как и любой другой отрасли российского права, является Конституция РФ как Основной Закон страны³¹. Со своей стороны Конституция РФ в ч. 4 ст. 15 включает в себя следующее предписание: “Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора”. Тем самым определен приоритет применения правил международного договора перед законами.

Как известно, Конституция РФ³² регулирует основы конституционного строя, федеративного устройства государства, гарантирует основные социальные права граждан (права и свободы человека и гражданина), а также другие базовые положения (полномочия Президента РФ и Правительства РФ, а также Федерального Собрания, судебной власти и местного самоуправления), т.е. содержит концептуальные начала правового регулирования всех направлений жизнедеятельности гражданского общества Российского государства. Не случайно все отрасли российского права связаны с конституционным правом, поскольку их нормы призваны детально регламентировать положения, установленные Конституцией РФ. Другими словами, конституционное право первично в отношении прочих отраслей российского права, которые напрямую зависят от норм, установленных в Основном Законе государства. Все отрасли российского права, образно говоря, берут начало в конституционном праве (принимают

за основу нормы Конституции). Вместе с тем, можно отметить, что: во-первых, лишь в незначительном количестве норм Конституции РФ мы можем найти упоминание об экономической деятельности³³; во-вторых, эти нормы не имеют там систематизации и не выделяются в отдельный раздел; в-третьих, думается, что можно провести некоторую условную аналогию между конституционным правом и экономическим правом (однако с использованием метода формальной противоположности). Так, если нормы конституционного права первичны в отношении норм других отраслей российского права, то при формировании структуры экономического права (микромодель системы российского права) можно исходить из наличия уже существующих в российском правовом поле институтов, структурно входящих в ту или иную отрасль российского права; в-четвертых, в экономическом праве (по аналогии с конституционным правом) должны быть отражены лишь общие направления правового регулирования (основы) с детализацией правовой регламентации в уже существующих нормах, содержащихся в тех или иных отраслях российского права.

Следует упомянуть также и Федеральный конституционный закон “О Правительстве Российской Федерации” от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ³⁴. Так, в ст. 14 Закона “Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики” установлено, что Правительство РФ: осуществляет ... регулирование экономических процессов; обеспечивает свободу экономического пространства и свободу экономической деятельности ...; прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществляет другие направления, установленные в ст. 14 Закона.

К основным источникам экономического права относятся кодексы. Прежде всего остановимся на финансовом законодательстве. Так, нормы Бюджетного кодекса РФ (Федеральный закон

²⁹ См. подробнее: Ершов В.В. Основополагающие принципы российского права // Росс. правосудие. 2008. № 11. С. 281.

³⁰ См. подробнее: Ашмарина Е.М. Экономическое право: проблемы и перспективы (Доклад на пленарном заседании I Всероссийской межвузовской конференции) // Финансовое право и управление. 2014. № 2 (4). С. 68–70.

³¹ См.: ст. 8, 34, 57, 71, 72, 132 и др. Конституции РФ.

³² Принята 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ).

³³ Статья 8 Конституции РФ “В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства...”; ст. 34 “Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию”; ст. 57 “Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы”; некоторые другие.

³⁴ Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712 (с дальнейшими изм. и доп.).

от 31 июля 1998 г. № 145 — ФЗ)³⁵ устанавливают в преамбуле общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяют основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Нормы Налогового кодекса РФ (НК РФ) аккумулируют важнейшие нормы, регулирующие налоговые отношения в стране.

Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) содержит четыре части: *часть первая* (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ)³⁶ содержит нормы, регулирующие общие положения о субъектах гражданских правоотношений, объектах гражданских прав, сделках, праве собственности, обязательственном праве; *часть вторая* (Федеральный закон от 26 декабря 1996 г. № 14-ФЗ)³⁷ — нормы, регулирующие отдельные виды обязательств (некоторые из которых с очевидностью соотносятся с экономической деятельностью: купля-продажа, аренда, подряд, перевозка, транспортная экспедиция, банковский счет, расчеты, некоторые другие); *часть третья* (Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ)³⁸ — нормы раздела “Международное частное право”; *часть четвертая* (Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ)³⁹ — нормы раздела “Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации”.

Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП) (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ)⁴⁰ содержит пять разделов, из которых в разд. I “Общие положения” входит глава “Административное правонарушение и административная ответственность”. Раздел II “Особенная часть” включает главы “Административные правонарушения в области охраны собственности”, “Административные

правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования”; “Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике”; “Административные правонарушения в сельском хозяйстве...”, “Административные правонарушения на транспорте” и некоторые другие.

Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) (Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ)⁴¹ состоит из шести частей. Содержит такие разделы, как “Общие положения”, “Трудовой договор”, “Рабочее время”, “Дисциплина труда. Трудовой распорядок”, “Материальная ответственность сторон трудового договора”.

Уголовный кодекс РФ (УК РФ) (Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ)⁴² содержит нормы Общей части, устанавливающие общие положения об уголовной ответственности, а также нормы разд. “Преступления в сфере экономики” Особенной части Кодекса.

И так далее (другие кодексы РФ).

В систему форм экономического права включаются также нормы федеральных законов. Среди них значительную роль играют такие Федеральные законы, как: Федеральный закон “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ⁴³; Федеральный закон “О банках и банковской деятельности” от 2 декабря 1990 г. № 395-1⁴⁴; Федеральный закон “Об организации страхового дела в Российской Федерации” от 27 ноября 1992 г. № 4015-1⁴⁵; Федеральный закон “О валютном регулировании и валютном контроле” от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ⁴⁶; другие федеральные законы.

Известно, что в соответствии с федеральными законами принимают нормативные акты субъекты РФ, а также в пределах установленной компетенции — органы местного самоуправления. Например, такими актами являются законы субъектов федерации о бюджете, положения местных органов о налогах и сборах (однако

³⁵ Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823 (с дальнейшими изм. и доп.).

³⁶ Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301 (с дальнейшими изм. и доп.).

³⁷ Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410 (с дальнейшими изм. и доп.).

³⁸ Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552 (с дальнейшими изм. и доп.).

³⁹ Собрание законодательства РФ. 2006. № 52 (Ч. 1). Ст. 5496 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴⁰ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴² Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴³ Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴⁴ Собрание законодательства РФ. 1996. № 6. Ст. 492 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴⁵ Собрание законодательства РФ. 1998. № 1. Ст. 4 (с дальнейшими изм. и доп.).

⁴⁶ Собрание законодательства РФ. 2003. № 50. Ст. 4859 (с дальнейшими изм. и доп.).

это законодательство можно рассматривать уже в рамках финансового права).

Очевидно, что не все нормы указанных кодексов и законов непосредственно регулируют основы экономических отношений, но лишь некоторая их часть.

Более того, выработка подхода, в соответствии с которым следует определить степень существенности экономических отношений (всех групп), которые следует рассматривать как основы с целью целостного их урегулирования нормами экономического права, — это дело будущего. Представляется, что это очень серьезная, кропотливая и не однодневная работа.

Напомним также, что экономическое право представляется нам мегаотраслью, которая не имеет четко определенных границ (границы плавающие), что теоретически и практически предоставляет возможность их определения в соответствии с поставленной конкретной задачей.

В качестве подзаконных актов хотелось бы упомянуть многократно приводимые нами ранее Номенклатуру и ОКВЭД (о юридической технике предложения по усовершенствованию приведем ниже).

*Номенклатура специальностей научных работников, утвержденная Приказом Министерства образования и науки РФ от 25 февраля 2009 г. № 59 (08.00.00 “Экономические науки”)*⁴⁷. Данная номенклатура, будучи установлена на нормативном уровне, демонстрирует исчерпывающий перечень направлений современных экономических отношений, признанных официально в Российской Федерации.

Раздел (2) “Экономика и управление народным хозяйством”: (2.1) организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами; (2.2) управление инновациями; (2.3) региональная экономика; (2.4) логистика; (2.5) экономика труда; (2.6) экономика народонаселения и демография; (2.7) экономика природопользования; (2.8) экономика предпринимательства; (2.9) маркетинг; (2.10) менеджмент; (2.11) ценообразование; (2.12) экономическая безопасность; (2.13) стандартизация и управление качеством продукции; (2.14) землеустройство; (2.15) рекреация и туризм.

Раздел (3) “Финансы, денежное обращение и кредит”: (3.1) “Финансы” включают в себя следующие группы: финансовая система; общегосударственные, территориальные и местные финансы;

финансы хозяйствующих субъектов; финансы домохозяйств; оценка и оценочная деятельность; рынок ценных бумаг и валютный рынок; рынок страховых услуг; (3.2) “Денежное обращение, кредит и банковская деятельность”: денежная система и механизмы денежного обращения; кредитные отношения; банки и иные кредитные организации; денежно-кредитное регулирование.

Раздел (4) “Бухгалтерский учет, статистика”.

Раздел (6) “Мировая экономика”.

В соответствии с *Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 6 ноября 2001 г. № 454-ст (в ред. Приказа Росстандарта от 14 декабря 2011 г. № 1517-ст)*⁴⁸, утвердившим *Общероссийский классификатор видов экономической деятельности*, к видам экономической деятельности относятся следующие:

Раздел А. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;

Раздел В. Рыболовство, рыбоводство;

Раздел С. Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;

Д. Обработывающие производства;

Е. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды;

Г. Оптовая и розничная торговля; ремонт транспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;

Н. Гостиницы и рестораны;

И. Транспорт и связь;

Ж. Финансовая деятельность;

К. Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;

Л. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение;

М. Образование;

Н. Здравоохранение и предоставление социальных услуг;

О. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг;

Р. Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства;

Q. Деятельность экстерриториальных организаций.

⁴⁷ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 20.

⁴⁸ Документ опубликован не был. См.: СПС “КонсультантПлюс”.

Приведенный подзаконный акт (будучи формой экономического права) играет большую роль для классификации экономических отношений, в связи с чем рассмотрим некоторые его положения на предмет возможного усовершенствования соответствующих норм.

Предложения по совершенствованию юридической техники в отношении ОКВЭД. Всесторонний анализ ОКВЭД ставит задачу последовательного совершенствования юридической (законодательной) техники приведенного нормативного акта.

1. Так, например, следует согласиться с тем, что “экономическая деятельность имеет место тогда, когда ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, материалы, энергия, информационные ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции (оказание услуг). Экономическая деятельность характеризуется затратами на производство, процессом производства и выпуском продукции (оказанием услуг)”⁴⁹. Одновременно следует обратить внимание на то, что экономическая деятельность (помимо стадии производства) включает и такие стадии, как обмен, распределение и потребление⁵⁰, что находит место в тексте (перечне) классов экономической деятельности, например класс G. “Оптовая и розничная торговля” относится не к стадии производства, а к стадии обмена.

Кроме того, и производственный процесс имеет целью производство не только продукции и услуг, но и работ, а также интеллектуальной собственности (нематериальных активов).

Обратим внимание также на добавление “и другие”, которое представляется целесообразным, так как себестоимость продукции, работ, услуг (и продуктов интеллектуальной собственности) исчисляется в соответствии с ПБУ 10 и включает в себя такие элементы, как материалы (сырье, топливо и т.д.), оплата труда (трудозатраты), начисления на оплату труда (социальные отчисления в социальные фонды — Пенсионный, Социального страхования, медицинского страхования), амортизационные отчисления и прочие расходы⁵¹.

⁴⁹ См. Классификатор.

⁵⁰ См.: Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н. Экономическое право и экономическая теория // Гос. и право. 2015. № 1.

⁵¹ Положение по бухгалтерскому учету “Расходы организации” (ПБУ 10/99). Утверждено приказом МФ РФ от 6 мая 1999 г. № 33н. // Росс. газ. 1999. № 116 (начало — п. 13 Положения). № 117 (п. 13 Положения — конец).

Думается, что следующая редакция была бы более корректной: “экономическая деятельность, состоящая из стадий (производство, обмен, распределение и потребление), в процессе производства имеет место тогда, когда ресурсы (материальные, трудовые, социальные, амортизационные и прочие ресурсы) объединяются в производственный процесс, имеющий целью производство продукции, работ, интеллектуальной собственности (оказание услуг)”.

Таким образом, представляется целесообразным единообразный подход к перечню затрат, включаемых в себестоимость (имеются в виду единообразие и корреспонденция норм различных нормативных подзаконных актов).

2. При обозначении классов экономической деятельности практически установлена востребованность осуществления терминологического единообразия.

Так, если п. “J” называется “Финансовая деятельность”, то все остальные пункты обозначены локально: “Сельское хозяйство”, “Строительство” и т.д. Соответственно, п. “J” следует обозначить, как “Финансы”.

Показательно здесь следующее: термин “деятельность” употребляется и в иных случаях многократно (например, 72. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационной техники; 92. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта; Деятельность экстерриториальных организаций и т.д.).

3. В отношении финансовой деятельности п. “J” следует констатировать, что в нее включены только такие подвиды, как финансовое посредничество (речь идет в основном о деятельности Центрального Банка РФ и иной банковской деятельности), страхование и вспомогательная деятельность в сфере финансового посредничества и страхования.

Таким образом, понятно, что речь идет только о банковской деятельности Банка России и о частной финансовой деятельности в ее ограниченном сегменте (в основном банковская деятельность, представленная как финансовое посредничество).

Представляется целесообразным объединение частных и публичных финансов в единый класс Классификатора с названием “Финансы”.

4. Юридически значимым фактом представляется совершенствование содержательной составляющей нормативного акта, в частности по

линии вывода гостиниц, а также туризма и ресторанов (п. “Н”), в отдельный вид экономической деятельности.

Вместе с тем вся работа по изменению классов (их перегруппировке) Классификатора призвана проводиться на общегосударственном уровне совместно с экономистами.

В заключение отметим следующее. С позиции теории систем основополагающие (общие) принципы внутригосударственного и международного экономического права обоснованно рассматривать в качестве самостоятельных *фундаментальных форм национального и международного права, обеспечивающих внутреннее единство, определенность, непротиворечивость, последовательность, ожидаемость и предсказуемость внутригосударственного и международного права*. Специальные принципы и (или) нормы национального и (или) международного экономического права должны вырабатываться в соответствии с основополагающими (общими) принципами внутригосударственного и (или) международного экономического права, поскольку последние содержат в себе основания всеобщей связи и взаимозависимости иных различных форм российского и (или) международного права. В результате реализации основополагающих (общих) принципов национального и (или) международного экономического права в иных формах российского и (или) международного экономического права обеспечивается единство, ожидаемость и транспарентность

как правотворческих, так и правоприменительных процессов. Основополагающие (общие) принципы внутригосударственного и (или) международного экономического права являются для уполномоченных правотворческих органов, организаций юридически институциональной основой в процессах выработки специальных принципов и (или) норм права в иных формах национального и (или) международного права. Для правореализующих органов, физических и юридических лиц они выступают фундаментальными средствами правового регулирования общественных экономических отношений, объективными “регуляторами” фактических отношений, не урегулированных специальными принципами и нормами права⁵².

Таким образом, именно принципы экономического права призваны лежать в основе построения системы его форм (международного права, наднационального права и российского права в совокупности), поскольку система характеризуется наличием трех основных характеристик системы: не только элементы, но также целостность и связь⁵³.

⁵² См. подробнее: Ершов В.В. Правовая природа, функции и классификация принципов национального и международного права // Росс. правосудие. 2016. № 3.

⁵³ Юдин Э.Г. Указ. соч. С. 182–184.