

ИНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ВКЛЮЧЕННОСТЬ ВОЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОРМАТИВНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2017 г. Татьяна Викторовна Дубынина¹

В работе раскрывается институционно-правовая включенность военных организаций в нормативную систему Российской Федерации.

The work discloses the institutional-law involvement of military organizations in the normative system of the Russian Federation.

Ключевые слова: Российская Федерация, военные организации, нормативная система.

Key words: Russian Federation, military organizations, normative system.

Институциональная обустроенность нормативной системы Российской Федерации определяет себя во взаимодействии законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти по линии обеспечения государственных интересов страны во всей их многоплановости. И здесь логически обозначенным направлением взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти Российской Федерации является военная безопасность Российского государства: осуществление комплекса мер в целях обороны.

Вооруженные Силы РФ в их качестве государственной военной организации составляют основу обороны Российской Федерации (ст. 10 Федерального закона “Об обороне” от 31 мая 1996 г. (далее – Закон “Об обороне”). В формате таковой Вооруженные Силы РФ действуют и осуществляют обеспечение государственной безопасности страны совместно с корпусом организаций в области обороны. Институциональная включенность военных организаций и их должностных лиц в параметры поддержания государственной безопасности страны, равно как и сам перечень военных организаций, устанавливается Президентом РФ (ст. 4, 8 Федерального закона). В то время как Вооруженные Силы РФ являются государственной

военной организацией, а их имущество находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления (п. 12 ст. 1 Федерального закона), юридический формат включенности организаций в области обороны (военных организаций общего функционального значения) в систему государственной безопасности России по гражданско-правовому направлению определен в режиме “независимо от форм собственности” (ст. 8 Федерального закона “Об обороне”). В общих параметрах нормативной системы России Вооруженные Силы РФ в формате государственной военной организации и собственно сами организации в области обороны (военные организации) в их юридическом значении “независимо от форм собственности” в консолидированном плане обеспечивают военную безопасность России в ее качестве суверенного государства, полноправного члена мирового сообщества. Военная безопасность как часть общей юридической безопасности Российского государства (совокупность его субъективных прав и законных интересов) предопределяет формат включенности организаций в области обороны (военных организаций) в нормативную систему страны.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. Для военной организации условием обладания гражданскими правами и несения гражданско-правовых обязанностей является наличие статуса юридического лица.

Конструкция юридического лица является гражданско-правовой категорией, определяющей возможность и степень участия организации в гражданском обороте и обуславливающей применение в ее деятельности тех или иных гражданско-правовых предписаний. По мнению Б.В. Пугинского,

¹ Помощник начальника Федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего профессионального образования “Военный университет” Министерства обороны РФ по направлению подготовки “Лингвистическое обеспечение военной деятельности”, кандидат юридических наук (E-mail: Dubynina_tv@list.ru)

Tatiana Dubynina, assistant chief of the Federal state military educational institution of higher professional education “Military University” of the Ministry of defence of the Russian Federation on specialty “Linguistic support of military activities”, PhD in Law (E-mail: Dubynina_tv@list.ru)

“юридическое лицо – это предусмотренный законодательством признак организации, наделение которым в установленном порядке предоставляет ей возможность самостоятельного участия в гражданском обороте”².

В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом может быть признана организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Федеральный закон “Об обороне” в п. 12 ст. 1 устанавливает: “имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления”.

Следовательно, согласно Закону “Об обороне” в подведомственности Министерства обороны России могут находиться юридические лица, обладающие имуществом на правах оперативного управления или хозяйственного ведения³. Гражданское законодательство к таким юридическим лицам относит учреждения и унитарные предприятия⁴.

Федеральный закон “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений” от 8 мая 2010 г.⁵ (далее – Закон от 8 мая 2010 г.) конкретизировал типы учреждений. Так, учреждения могут быть трех типов: казенными, бюджетными и автономными. Указанный нормативный правовой акт приводит исчерпывающий

перечень организаций, которые должны быть отнесены к казенным учреждениям. Такими организациями являются управления объединений, управления соединений и воинские части Вооруженных Сил РФ, военные комиссариаты, органы управления внутренними войсками, органы управления войсками гражданской обороны, соединения и воинские части внутренних войск, а также других войск и воинских формирований; учреждения Министерства внутренних дел РФ, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы безопасности РФ, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, специальные, воинские, территориальные, объектовые подразделения федеральной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ, аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти.

При обстоятельствах, когда по поводу других организаций в формате ведомственной подчиненности Министерству обороны РФ Закон от 8 мая 2010 г. ничего не говорит, общим логическим выводом здесь представляется завершенность субъектного состава организаций. Таким образом, учреждения Министерства обороны России могут быть отнесены к одному из трех типов данной организационно-правовой формы: казенному, бюджетному или автономному учреждению.

Вместе с тем в подведомственности Министерства обороны России есть унитарные предприятия, имущество которых находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, соответственно, являющиеся согласно нормам гражданского законодательства коммерческими организациями. Указанные организации, являясь коммерческими, способствуют в рамках их общей направленности выполнению задач военной безопасности страны.

Юридическими основаниями возникновения гражданских прав и обязанностей, как это явствует из постановлений ст. 8 ГК РФ, являются: 1) договоры и иные сделки, предусмотренные законом, а также договоры и иные сделки, хотя и не предусмотренные законом, но не противоречащие ему; 2) акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; 3) судебное решение, установившее гражданские права и обязанности; 4) приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом; 5) создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных

² Пугинский Б.И. Основные проблемы гражданско-правовых средств. Дисс. ... доктора юрид. наук. М., 1985. С. 303.

³ Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с ГК РФ (ст. 294 ГК РФ). Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (ст. 296 ГК РФ).

⁴ К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения (п. 2 ст. 48 ГК РФ).

⁵ См.: ст. 31 Федерального закона от 8 мая 2010 г. // Собрание законодательства РФ. № 19. Ст. 2291.

результатов интеллектуальной деятельности; б) причинение вреда другому лицу; 7) неосновательное обогащение; 8) иные действия граждан и юридических лиц; 9) события, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Перечень юридических фактов⁶, с которыми связано возникновение гражданских прав и обязанностей, не является исчерпывающим, и в этом аспекте возможно возникновение прав и обязанностей из иных оснований, соответственно, допускается возможность возникновения гражданских прав и обязанностей на основании юридических фактов, хотя в принципе (т.е. формально) и не предусмотренных правовыми нормами, но не противоречащих общим началам и смыслу гражданского законодательства.

Если организационно-правовыми формами военных организаций могут быть только учреждение и предприятие, целесообразно рассмотреть особенности правового положения данных юридических лиц с точки зрения их возможности приобретать те или иные гражданские права и обязанности по основаниям, предусмотренным ГК РФ.

В ситуации разноплановости места и роли военных организаций в нормативной системе Российской Федерации цели создания казенных учреждений, бюджетных учреждений, автономных учреждений проявляют себя в следующих правовых категориях. Соответственно, цели создания казенных учреждений состоят в оказании государственных услуг, выполнении работ и (или) исполнении государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов). В том что касается бюджетных и автономных учреждений, то здесь цели создания проявляют себя в выполнении работ, оказании услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий, соответственно, органов государственной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости

⁶ Юридическими фактами принято называть фактические обстоятельства, порождающие правовые последствия. Они возникают в одних случаях по воле субъекта гражданского права, в других — помимо его воли. Это различие позволяет подразделить юридические факты на действия и события. И те, и другие факты являются основаниями возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений лишь при условии, что нормы права связывают с ними определенные правовые последствия.

населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах⁷.

Основу деятельности бюджетного и автономного учреждений составляют государственные задания, от исполнения которых организации не вправе отказаться⁸. Государственное задание для военной организации в форме бюджетного или автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

В институционно-правовом плане юридический формат включенности имущества на праве оперативного управления применительно к казенным, бюджетным и автономным учреждениям обозначен в параметрах, когда земельный участок, необходимый для выполнения учреждением своих задач, предоставляется учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования. Некоммерческий характер деятельности учреждений, а именно: казенных, бюджетных и автономных, — установлен таким образом, что плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, а также имущество, приобретенное учреждением по договору или иным основаниям, поступают в оперативное управление учреждения в порядке, установленном ГК РФ⁹.

Право заниматься деятельностью, приносящей доход (ст. 298 ГК РФ), применительно ко всем трем категориям учреждений (казенных, бюджетных и автономных) проявляет себя разнопланово. В том что касается казенных учреждений, то здесь право заниматься приносящей доход деятельностью присутствует, если такое право предусмотрено учредительным документом. В отношении бюджетных и автономных учреждений право заниматься приносящей доход деятельностью установлено лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы и соответствуют этим целям, а также если такая деятельность указана в их учредительных документах.

Правовой режим доходов от деятельности, приносящей доход, и приобретенного за счет таких доходов имущества (ст. 298 ГК) применительно к казенным, бюджетным и автономным учреждениям установлен юридически разнопланово. В том что касается казенных учреждений, то здесь доходы поступают в бюджет

⁷ См.: ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

⁸ См.: п. 3 ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и п. 2 ст. 4 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

⁹ См.: п. 2 ст. 299 ГК РФ.

Российской Федерации. В отношении бюджетных и автономных учреждений доходы поступают в самостоятельное распоряжение. Доходы используются учреждениями для достижения целей, ради которых они созданы, если иное не предусмотрено законом. Юридически разнопланово применительно к казенным, бюджетным и автономным учреждениям показывает себя институт распоряжения имуществом (ст. 298 ГК РФ). Казенные учреждения не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества. Бюджетные и автономные учреждения без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом¹⁰, закрепленным за ним собственником или приобретенным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у них на праве оперативного управления, учреждения вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Правовой позитив действия нормативной системы Российской Федерации применительно к включенности института ответственности по обязательствам обозначает себя в следующих юридических категориях. Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества (п. 2 ст. 120 ГК РФ).

Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для

исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Российской Федерации выступает, соответственно, орган государственной власти, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.

Бюджетное и автономное учреждения в этом смысле отвечают по своим обязательствам всем находящимся у них на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за ними собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным и автономным учреждениями собственником этого имущества или приобретенного учреждениями за счет выделенных собственником имущества средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного и автономного учреждений не несет ответственности по обязательствам бюджетного и автономного учреждений.

Для обеспечения юридической безопасности всех субъектов гражданско-правовых отношений нормативная система Российской Федерации вводит в действие институт дополнительных (в соответствии с законом) ограничений функционирования казенных, бюджетных и автономных учреждений. Казенное учреждение в данной ситуации не вправе осуществлять долевое участие в деятельности других учреждений (в том числе образовательных), организаций, приобретать акции, облигации, иные ценные бумаги и получать доходы (дивиденды, проценты) по ним; не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются.

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа,

¹⁰ Под особо ценным движимым имуществом понимается имущество, без которого осуществление бюджетным или автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено. Виды такого имущества определяются в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (п. 11 ст. 9.2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и п. 3 ст. 3 Федерального закона "Об автономных учреждениях"). См также: приказ министра обороны РФ "О видах особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений Минобороны России" от 24 декабря 2010 г.

осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения¹¹.

Бюджетные учреждения не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено федеральными законами¹².

Применительно к автономному учреждению юридическая логика института дополнительных (в соответствии с законом) ограничений здесь такова. Крупная сделка совершается с предварительного одобрения наблюдательного совета автономного учреждения¹³. В концептуально-правовом плане академический и практический интерес несет в себе позиционирование в параметрах нормативной системы Российской Федерации, с одной стороны, унитарного предприятия с имуществом на праве хозяйственного ведения, а с другой — унитарного предприятия с имуществом на праве оперативного управления (казенное предприятие). Имущество на праве хозяйственного ведения¹⁴ является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия. Соответственно, и имущество на праве оперативного управления¹⁵ является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Включенность унитарного предприятия в нормативную систему Российской Федерации обозначена его общим правовым состоянием, при котором унитарное предприятие несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Вместе с тем унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества. В институционно-правовом

плане юридическая разноплановость унитарного предприятия с имуществом на праве хозяйственного ведения и унитарного предприятия с имуществом на праве оперативного управления обозначает себя в комплексе правовых категорий. Собственник имущества предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ¹⁶. В соответствии со ст. 294 ГК РФ государственное унитарное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Соответственно, собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами. Институционно-правовой формат включенности унитарных предприятий с имуществом на праве оперативного управления (казенное предприятие) обозначает себя в юридической ситуации, когда собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества. Тем самым собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по

¹¹ Крупной сделкой признается сделка, связанная с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества (которым бюджетное или автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог, при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышают 10% балансовой стоимости активов автономного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки (п. 13 ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ст. 14 Федерального закона «Об автономных учреждениях»).

¹² См.: п. 14 ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

¹³ См.: п. 1 ст. 15 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

¹⁴ См.: ст. 295 ГК РФ.

¹⁵ См.: ст. 296 ГК РФ.

¹⁶ Такие случаи предусмотрены п. 3 ст. 56 ГК РФ: учредитель (участник) юридического лица или собственник его имущества не отвечают по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (участника) или собственника, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом либо учредительными документами юридического лица. Если несостоятельность (банкротство) юридического лица вызвана учредителями (участниками), собственником имущества юридического лица или другими лицами, которые имеют право давать обязательные для этого юридического лица указания либо иным образом имеют возможность определять его действия, на таких лиц в случае недостаточности имущества юридического лица может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятым у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению. В рамках нормативной системы Российской Федерации казенное предприятие с имуществом на праве оперативного управления владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия его собственника.

Академический позитив предпринятого исследования позволяет констатировать, что перечень оснований возникновения гражданских прав и обязанностей для военных организаций — юридических лиц существенно ограничен.

Такие ограничения связаны, **во-первых**, целями создания и деятельности военных организаций; **во-вторых**, режимом их имущества; **в-третьих**, характером деятельности (для учреждений законом предусмотрен некоммерческий характер деятельности); **в-четвертых**, установлениями законодательства в отношении права учреждений заниматься деятельностью, приносящей доход; **в-пятых**, правовым режимом доходов от приносящей доход деятельности; **в-шестых**, ограниченной ответственностью по гражданско-правовым обязательствам; **в-седьмых**, такими правовыми понятиями, установленными законом для государственных учреждений, как виды особо ценного имущества, лимит бюджетных обязательств, крупная сделка, смета и др., а также иными специально предусмотренными законом в отношении государственных учреждений и предприятий предписаниями.

Содержание гражданских прав и обязанностей военных организаций — юридических лиц определяется общими задачами обороны страны, под которой понимаются подготовка к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории (ст. 1 Федерального закона «Об обороне»).

Согласно ст. 2 ГК гражданское законодательство определяет порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения),

договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Реализация управомоченным лицом, в данном случае военной организацией, возможностей, заключенных в содержании гражданского права, представляет собой субъективное гражданское право¹⁷ той или иной военной организации.

Субъективные гражданские права могут осуществляться любыми дозволенными законом способами. Под способами осуществления субъективных гражданских прав понимаются действия или система действий, совершая которые управомоченное лицо преследует наступление каких-либо гражданско-правовых последствий. К юридическим способам осуществления субъективных гражданских прав относятся действия управомоченного лица, обладающие признаками сделок, а также иные юридически значимые правомерные действия.

По констатации корпуса установленных ограничений в отношении оснований возникновения гражданских прав и обязанностей военных организаций, а также по факту содержания ст. 2 ГК РФ представляется обоснованным сделать концептуальный вывод в части совокупности гражданских прав военных организаций. Сюда входят: Первое. Вещные права военных организаций: право оперативного управления имуществом; право хозяйственного ведения имущества. Второе. Права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав) военных организаций. Третье. Права, вытекающие из гражданско-правовых обязательств: договорные; внедоговорные. Четвертое. Право на деятельность, приносящую доход (предпринимательская деятельность). Пятое. Неимущественные права военных организаций. Шестое. Комплекс других имущественных и личных неимущественных прав, возникающих у военных организаций из участия в правоотношениях, основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников таких правоотношений.

Включенность института вещных прав военных организаций как отдельного института права

¹⁷ Субъективное гражданское право есть мера дозволенного поведения субъекта гражданского правоотношения. Субъективное гражданское право — сложное юридическое образование, имеющее собственное содержание, которое состоит из юридических возможностей, предоставленных субъекту.

в нормативную систему Российской Федерации определяется общим восприятием юридической сущности заявленного института.

Вещные права — это субъективные гражданские права, объектом которых является вещь, обеспечивающая субъекту возможность удовлетворять свои потребности, непосредственно воздействуя на вещь. Определение особенностей вещных прав военных организаций находится в зависимости от правового положения собственника имущества, которым является публично-правовое образование — Российская Федерация, и типа предприятия и учреждения, к которому принадлежит та или иная военная организация.

В ситуации законодательного подтверждения юридического статуса имущества Вооруженных Сил РФ в формате права хозяйственного ведения или оперативного управления формат гражданско-правового упорядочения института вещных прав военных организаций установлен в ст. 294 ГК РФ, когда имущество государственного унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения и, соответственно, в ст. 296 ГК РФ, когда учреждению и казенному предприятию имущество принадлежит на праве оперативного управления. Следовательно, у военных организаций имущество может находиться в режиме обозначенного круга ограниченных вещных прав.

В формате институционального восприятия предмета право хозяйственного ведения — это право государственного или муниципального унитарного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом публичного собственника в пределах, установленных законом или иными правовыми актами.

При этом имущество данного предприятия по прямому указанию закона целиком принадлежит его собственнику-учредителю (п. 4 ст. 214, п. 3 ст. 215 ГК) и не делится ни в какой-либо части, ни тем более полностью на пай или доли его работников или трудового коллектива¹⁸. Это обстоятельство подчеркивает и термин “унитарное”, т.е. единое (единый имущественный комплекс). Субъектами этого права могут быть только государственные или муниципальные унитарные предприятия (но не казенные предприятия, обладающие на закрепленное за ними имущество правом оперативного управления). Объектом данного права является имущественный комплекс (ст. 132 ГК), находящийся на

балансе предприятия как самостоятельного юридического лица.

Поскольку имущество, передаваемое унитарно-му предприятию на праве хозяйственного ведения, выбывает из фактического обладания собственника-учредителя и зачисляется на баланс предприятия, сам собственник уже не может осуществлять в отношении этого имущества правомочия владения и пользования, а в определенной мере — и правомочие распоряжения¹⁹.

Право оперативного управления — это право учреждения или казенного предприятия владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ним имуществом собственника в пределах, установленных законом, в соответствии с целями его деятельности, заданиями собственника и назначением имущества. Субъектов права оперативного управления создает собственник-учредитель, определяя объем их правоспособности, утверждая их учредительные документы и назначая их руководителей. При этом не допускается соучредительство, т.е. создание таких юридических лиц за счет имущества нескольких собственников. Собственники вправе также реорганизовать или ликвидировать созданные ими учреждения или казенные предприятия без их согласия. Составляющие право оперативного управления правомочия имеют строго целевой характер, обусловленный выполняемыми учреждением или казенным предприятием функциями. Собственник устанавливает таким юридическим лицам прямые задания по целевому использованию выделенного им имущества (в частности, в утвержденной им смете доходов и расходов учреждения). Он также определяет целевое назначение отдельных частей (видов) имущества, закрепленных за субъектами права оперативного управления, путем его распределения (в учетных целях) на соответствующие специальные фонды. При этом имущество, включая денежные средства, числящееся в одном фонде, по общему правилу не может быть использовано на цели, для которых существует другой фонд (при недостатке последнего)²⁰.

Министерство обороны РФ является федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил РФ и подведомственных Министерству обороны РФ организаций и осуществляет

¹⁸ См. также: абз. 4 п. 1 ст. 2 Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” от 14 ноября 2002 г.

¹⁹ Гражданское право. В 4-х т. Т. 2. Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права. Учеб. 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Е.А. Суханова. Электронная библиотека правоведа Студилова // <http://www.studylaw.narod.ru/suhanov2/suhanov2> (Дата обращения: 24 апреля 2014 г.).

²⁰ Там же.

в пределах своей компетенции правомочия собственника имущества, закрепленного за Вооруженными Силами²¹.

В режиме обозначения субъектного состава права оперативного управления учреждением (казенным, бюджетным, автономным) права собственника обозначают себя по линии изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за казенным предприятием или учреждением либо приобретенное казенным предприятием или учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества; распорядиться по своему усмотрению имуществом, изъятим у казенного предприятия или учреждения.

Установление права субъекта в юридическом аспекте определено в формате права владения; права пользования; права распоряжения (учреждение самостоятельно распоряжается получаемыми доходами, если имеет право осуществлять деятельность, приносящую доход; казенное предприятие самостоятельно реализует производимую продукцию, если иное не установлено нормативными актами).

Юридическая сущность ограничений в рамках оперативного управления проявляет себя на обозначенной основе: Первое. Казенное предприятие вправе распоряжаться недвижимым имуществом лишь с согласия собственника. Второе. Учреждение не вправе отчуждать закрепленное имущество и имущество, приобретенное за счет средств, выделенных ему по смете. Третье. Право оперативного управления ограничивается пределами, установленными законом, целями деятельности субъекта этого права, заданиями собственника и назначением имущества.

В параметрах установления субъектного состава права хозяйственного ведения унитарного предприятия (гл. 19 ГК РФ) права собственника установлены по линии получения части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия; осуществления контроля за использованием по назначению

и сохранностью принадлежащего предприятию имущества; назначения руководителя предприятия; решения вопросов создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности.

В развитие общего формата включенности унитарных предприятий в систему гражданско-правовых отношений ограничения юридического порядка установлены по направлению недопустимости продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставной капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника.

Когда организация обороны в институционально-правовом плане включает в себя “развитие науки в интересах обороны” (п. 12 ст. 12 Федерального закона “Об обороне”), выдвижение корпуса прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ и услуг представляется логически обоснованным действием.

По факту единства судебной системы Российского государства (ст. 3 Федерального конституционного закона “О судебной системе Российской Федерации” от 31 декабря 1996 г.) при защите своих прав военные организации могут прибегать и к общегосударским способам. Каких-либо особенностей, обусловленных спецификой военной деятельности, среди способов защиты прав в целом нет. Суд как орган по обеспечению права в рамках нормативной системы Российской Федерации представляется местом заявительных действий военных организаций с целью поддержания своей юридической безопасности. По обстоятельствам заявленной Россией приверженности верховенству права вся нормативная система страны (Конституция РФ, федеральные законы и законы субъектов Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации) содействует обеспечению всего корпуса субъективных прав и законных интересов военных организаций как субъектов гражданско-правовых отношений на пространстве Российского государства.

²¹ См.: п. 1 и п/п. 71 п. 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г.